

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตัว
ของ นายวสันต์ สร้อยพิสุทธิ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๑๐/๒๕๕๒

เรื่องพิจารณาที่ ๓๓/๒๕๔๘

วันที่ ๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๒

เรื่อง ศาลปกครองสูงสุดส่งคำโต้แย้งของผู้ฟ้องคดี (นายวินิตย์ พิเศษสุนทร) เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ พิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๔ กรณี พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ มาตรา ๑๕ วรรคสอง มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) และวรรคสอง และมาตรา ๒๐ ทวิ วรรคหนึ่ง (๒) พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ มาตรา ๕ และมาตรา ๒๐ (๓) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิก สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๓๖ วรรคหนึ่ง (๓) และวรรคสอง และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๐ ขัดหรือแย้งต่อ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๔ มาตรา ๖ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๖๕ หรือไม่

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ถูกยกเลิกไปแล้ว แต่หลักการ ตามบทมาตราค้างกล่าวถูกนำมาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔ มาตรา ๖ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ ตามลำดับ จึงรับวินิจฉัยให้ตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้ อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาคำโต้แย้งของผู้ฟ้องคดีทั้งหมดแล้ว คงมีประเด็นวินิจฉัยเพียง ๒ ข้อ คือ

๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๐ ขัดหรือแย้ง ต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐ หรือไม่

๒. พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๑ หรือไม่

ส่วนคำโต้แย้งในส่วนอื่น ๆ ผู้ฟ้องคดีมิได้บรรยายว่าบทกฎหมายที่อ้างนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญตามบทมาตราที่อ้างอย่างไร เพราะเหตุใด ถือเป็นคำร้องที่ไม่ชัดเจน เห็นควรไม่รับวินิจฉัยให้

ความเห็น

ประเด็นที่ ๑ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๐ เป็นบทบัญญัติว่าด้วยการพิจารณาทางปกครอง คือ การดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง โดยกฎหมายบทนี้ต้องนำมาใช้บังคับแก่การพิจารณาเพื่อมีคำสั่งทางปกครองในกรณีที่ไม่มีความหมายฉบับใดกำหนดวิธีการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ไว้โดยเฉพาะ และแม้จะมีกฎหมายฉบับใดบัญญัติถึงอำนาจทางปกครองไว้แต่ในการใช้อำนาจนั้นเจ้าหน้าที่ที่จะต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ด้วยเสมอ สำหรับกรณีของผู้ฟ้องคดีพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ มิได้บัญญัติถึงวิธีการสอบสวนการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลไว้โดยตรง เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหน้าที่จึงต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วยและการถือปฏิบัติเช่นนี้เป็นไปอย่างเท่าเทียมกันทุกกรณี ไม่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม

ประเด็นที่ ๒ เห็นว่า พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง กำหนดให้เป็นหน้าที่ของเจ้าของทรัพย์สินเป็นผู้ชำระค่าภาษี จึงหมายความว่าบุคคลอื่นที่ไม่ใช่เจ้าของทรัพย์สินหาหน้าที่ที่ต้องชำระค่าภาษีแต่อย่างใดไม่ ทั้งนี้โดยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๑ บัญญัติไว้ว่า “บุคคลมีหน้าที่รับราชการทหาร ช่วยเหลือในการป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติสาธารณะ เสียภาษีอากร ... ฯลฯ... ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ” ดังนั้น หน้าที่ในการเสียภาษีอากรจึงเป็นหน้าที่ขั้นพื้นฐานที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ให้ประชาชนต้องปฏิบัติ และพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นกฎหมายที่กำหนดรายละเอียดหน้าที่และความรับผิดชอบของเจ้าของทรัพย์สินในการเสียค่าภาษีซึ่งเป็นการบังคับใช้กฎหมายที่มีผลกระทบต่อสิทธิหน้าที่ อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนได้ การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวจึงต้องตีความโดยเคร่งครัด และแม้จะมีกรณีผู้เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์โรงเรือนและที่ดินสามารถผลักภาระภาษีให้แก่ผู้เช่าโรงเรือนและที่ดินหรือบุคคลอื่นได้ตามข้อสัญญาหรือข้อตกลงที่มีต่อกัน แต่ความรับผิดชอบยังคงเป็นของเจ้าของทรัพย์สิน ไม่ว่าจะ

การชำระภาษีล่าช้าหรือไม่ครบถ้วน เจ้าของทรัพย์สินยอมเป็นผู้รับผิดชอบ เจ้าหน้าที่จะไปเรียกร้องจากคู่สัญญาของเจ้าของทรัพย์สินหาได้ไม่อันเป็นเรื่องที่กฎหมายบัญญัติตามความในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๓ แล้วมิใช่เป็นข้อขัดหรือแย้งกันดังข้ออ้างของผู้ฟ้องคดี

อาศัยเหตุผลดังกล่าวมา จึงมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๐ ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐ และพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๗๓

นายวสันต์ สร้อยพิสุทธิ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ