

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตน
ของ นายบุญส่ง กุลบุปผา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๘/๒๕๕๒

เรื่องพิจารณาที่ ๒๔/๒๕๔๘

วันที่ ๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๒

ประเด็นวินิจฉัย

ประเด็นที่หนึ่ง พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๐ หรือไม่

ประเด็นที่สอง พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๐ หรือไม่

ความเห็น

ประเด็นที่หนึ่ง พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๐ หรือไม่

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

มาตรา ๒๕ การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อการที่รัฐธรรมนูญนี้กำหนดไว้และเท่าที่จำเป็น และจะกระทบกระเทือนสาระสำคัญของสิทธิและเสรีภาพนั้นมิได้

กฎหมายตามวรรคหนึ่งต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป และไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง ทั้งต้องระบุบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการตรากฎหมายนั้นด้วย

บทบัญญัติในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้นำมาใช้บังคับกับกฎที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๓๐ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมายและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน

การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จะกระทำมิได้

มาตรการที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อขจัดอุปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคลสามารถใช้สิทธิและเสรีภาพได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่น ย่อมไม่ถือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมตามวรรคสาม

เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ แล้ว เห็นว่า เป็นกฎหมายที่จัดตั้งบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีสภาพเป็นนิติบุคคลมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือการจัดตั้ง การขยายและปรับปรุงการอุตสาหกรรมส่วนเอกชนให้ทันสมัย และสนับสนุนและดำเนินการให้เอกชนทั้งในและนอกราชอาณาจักรร่วมลงทุนภาคอุตสาหกรรมเอกชน ส่วนพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นกฎหมายที่บัญญัติหลักเกณฑ์การควบกิจการหรือโอนกิจการของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยมีเหตุผลในการตราเนื่องจากสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทำให้การประกอบธุรกิจของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องมีแหล่งเงิน เครือข่ายสาขา ปริมาณธุรกิจ การขยายขอบเขตธุรกิจรวมทั้งต้นทุนในการดำเนินงานที่สามารถแข่งขันได้ในระบบโดยมีฐานะและการดำเนินการที่มั่นคงและแข็งแรง การควบกิจการเป็นมาตรการสำคัญในการดำเนินการดังกล่าวและเป็นการสร้างความมั่นคงให้กับระบบสถาบันการเงินจึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยสามารถควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินได้ ประกอบกับ

พระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ ไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยควบกิจการหรือโอนกิจการ หากมีการควบกิจการหรือโอนกิจการ โดยไม่ตราเป็นกฎหมายแล้วอาจจะขัดกับหลักการและวัตถุประสงค์ของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ สำหรับพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๒๖ เป็นบทบัญญัติที่ให้ความหมายคำว่า ธนาคารพาณิชย์ หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ คำว่า สถาบันการเงิน หมายความว่า สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ จึงเป็นเพียงบทนิยามศัพท์ของคำว่า ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงิน การที่จะมีขอบเขตใช้บังคับมากน้อยอย่างไร หรือจำกัดสิทธิและเสรีภาพมากน้อยเพียงใด จะเกินจำเป็นหรือกระทบกระเทือนสาระสำคัญแห่งสิทธิและเสรีภาพหรือไม่ ขึ้นอยู่กับเนื้อหาของบทบัญญัติในแต่ละมาตราที่บทบัญญัติศัพท์นี้จะนำไปใช้เป็นสำคัญ ส่วนมาตรา ๒๘ เป็นบทบัญญัติที่ให้นำความในมาตรา ๓๘ ตี มาตรา ๓๘ จัตวา มาตรา ๓๘ เบญจ มาตรา ๓๘ ฉ และมาตรา ๓๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๑ มาใช้บังคับแก่การดำเนินการควบกิจการหรือโอนกิจการของบรรษัทแล้วแต่กรณีโดยอนุโลม นั้น มีหลักเกณฑ์สรุปได้ว่า ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจตรวจสอบให้ความเห็นชอบในการควบกิจการหรือการโอนกิจการ ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐมนตรีในฐานะฝ่ายบริหารที่รักษาการตามพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ คอยพิจารณาตรวจสอบให้การควบกิจการและการโอนกิจการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ การนัด เรียกประชุมผู้ถือหุ้น การออกเสียงของที่ประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อพิจารณาการควบกิจการหรือการโอนกิจการได้บัญญัติไว้ไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทั่วไป เพื่อให้บุคคลทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าว โดยมีข้อยกเว้นว่าหากหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจมีหุ้นในธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใดไม่ต่ำกว่าร้อยละเก้าสิบ เมื่อได้มีการประกาศให้ความเห็นชอบของรัฐมนตรีแล้วให้ถือว่าความเห็นชอบดังกล่าวเป็นมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้น และให้ถือว่าการควบกิจการหรือการโอน

กิจการชอบด้วยกฎหมาย เพราะการมีหุ้นในจำนวนดังกล่าวแล้วย่อมไม่จำเป็นต้องดำเนินการโดยมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น

นอกจากธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ควบกิจการหรือรับโอนกิจการบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจะไปทั้งทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบของบริษัททั้งหมดตามที่พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๓๑ ประกอบพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๕๓ บัญญัติไว้แล้ว พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ มาตรา ๓๘ ยังบัญญัติให้หากมีการโอนทรัพย์สินที่มีหลักประกันอย่างอื่นที่มีใช้สิทธิจำนอง สิทธิจำนำหรือสิทธิอันเกิดแต่การค้ำประกัน ให้หลักประกันนั้นตกแก่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ควบกันหรือที่รับโอนกิจการแล้วแต่กรณี นอกจากนี้ในการควบกิจการหรือการโอนกิจการ ถ้ามีการฟ้องบังคับสิทธิเรียกร้องเป็นคดีอยู่ในศาลให้ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ควบกันหรือรับโอนกิจการแล้วแต่กรณีเข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทนในคดีดังกล่าว และในกรณีที่ศาลได้มีคำพิพากษาบังคับตามสิทธิเรียกร้องนั้นแล้ว ก็ให้เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้น

จึงเห็นได้ว่า บทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวได้บัญญัติเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของบริษัทธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ควบกิจการหรือรับโอนกิจการและบุคคลที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการควบกิจการหรือการรับโอนกิจการของบริษัทฯ ไว้อย่างชัดเจนและมีความต่อเนื่องเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย และหากฝ่ายใดเห็นว่าสิทธิของตนถูกระทบกระเทือนหรือเห็นว่าอีกฝ่ายไม่ปฏิบัติตามหน้าที่แล้วย่อมนำคดีขึ้นสู่ศาลพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดเพื่อให้สิทธิของบุคคลได้รับความคุ้มครองอย่างเป็นธรรม นอกจากนี้พระราชกำหนดฉบับนี้ยังเป็นกฎหมายที่ให้อำนาจบริษัทอาจควบกิจการหรือโอนกิจการกับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินได้ โดยได้บัญญัติหลักเกณฑ์การควบกิจการหรือโอนกิจการไว้อย่างชัดเจน แต่พระราชกำหนดมิได้บัญญัติบังคับให้บริษัทฯ ต้องควบกิจการหรือโอนกิจการกับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินโดยทันทีและมีได้บัญญัติไว้ว่าบริษัทฯ จะต้องควบกิจการหรือโอนกิจการกับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินแห่งใดแห่งหนึ่งเป็นการเฉพาะเจาะจงตามที่จำเลยกล่าวอ้างแต่อย่างใด ทั้งนี้ จะมีการควบกิจการหรือโอนกิจการกันหรือไม่ขึ้นอยู่กับ การตัดสินใจโดยคะแนนเสียงของที่ประชุมผู้ถือหุ้นทั้งฝ่ายบริษัทฯ และธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินว่าจะควบกิจการหรือโอนกิจการกันหรือไม่ ตามเจตนาที่ทั้งสองฝ่ายสามารถตกลง

กันได้ ซึ่งเป็นไปตามพระราชกำหนดฯ มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติให้บรรษัทฯ อาจควบคุมกิจการกับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน หรือโอนกิจการของบรรษัทฯ ทั้งหมดให้แก่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินได้ โดยที่ประชุมผู้ถือหุ้นลงมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

แม้พระราชกำหนดฯ มาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๒๘ จะจำกัดสิทธิของบุคคลเกี่ยวกับการควบคุมกิจการหรือการรับโอนกิจการของบรรษัทฯ อยู่บ้าง แต่ก็เป็นการจำกัดสิทธิของบุคคลเกี่ยวกับการดังกล่าวตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป และเท่าที่จำเป็นเพื่อความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน โดยไม่กระทบกระเทือนสาระสำคัญแห่งสิทธิและเสรีภาพตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๐

ดังนั้น พระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๐

ประเด็นที่สอง พระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๐ หรือไม่

พิจารณาพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๓๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ บัญญัติให้นำความในหมวด ๑๒ การควบบริษัทแห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับแก่การดำเนินกิจการเพื่อควบคุมกิจการของบรรษัทโดยอนุโลมแล้วเห็นว่า โดยผลบังคับของพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๕๒ เมื่อนายทะเบียนรับจดทะเบียนการควบกิจการหรือโอนกิจการของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยแล้ว ให้บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเดิมหมดสภาพจากการเป็นนิติบุคคลและให้นายทะเบียนหมายเหตุไว้ในทะเบียน มาตรา ๑๕๓ บัญญัติให้ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ควบกิจการหรือรับโอนกิจการของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ยอมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยทั้งหมด กล่าวคือ สิทธิและหน้าที่ของผู้เกี่ยวข้องเป็นอย่างไรยังคงเป็นอยู่เช่นนั้น นอกจากนี้ มาตรา ๑๔๖ วรรคสอง ได้กำหนดหลักเกณฑ์กรณีที่มีการควบกิจการหรือโอนกิจการแล้ว มีผู้ถือหุ้นคัดค้านการควบกิจการ บรรษัทฯ ต้องจัดให้มีผู้ซื้อหุ้นของผู้ถือหุ้นดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้สิทธิและหน้าที่ที่มีความต่อเนื่องเกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

ดังนั้น เมื่อสภาพนิติบุคคลของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติดังกล่าวสิ้นสุดลงโดยผลแห่งกฎหมายดังกล่าว อีกทั้งมีการรับโอนทรัพย์สิน หนี้ สิทธิและหน้าที่ความรับผิดชอบไปแล้ว ย่อมไม่มีประโยชน์อันใดที่ยังคงใช้บังคับพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ อีกต่อไป และไม่มีการที่จะนำบทบัญญัติของพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ ไปใช้ในการควบกิจการหรือโอนกิจการของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซ้ำซ้อนได้อีกเช่นกัน จึงถือเป็นเหตุอันสมควรที่ให้อยกเลิกพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อได้ดำเนินการควบกิจการหรือโอนกิจการของบรรษัทฯ เสร็จสิ้นตามที่พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๓๔ บัญญัติไว้ ซึ่งถือเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป และเท่าที่จำเป็นเพื่อความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องอย่างเสมอภาคโดยไม่กระทบกระเทือนสาระสำคัญแห่งสิทธิและเสรีภาพตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘ และเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ใช้บังคับกับบุคคลทั่วไปโดยเสมอกันไม่ได้ยกเว้นให้ใช้บังคับกับบุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือกรณีใดกรณีหนึ่งโดยเฉพาะ อันจะทำให้บุคคลไม่ได้รับความเสมอภาคหรือไม่ได้รับความคุ้มครองอย่างเท่าเทียมกันตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ สำหรับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗ ซึ่งอยู่ในหมวด ๓ ว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทยเป็นบทบัญญัติที่รับรองสิทธิและเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้หรือโดยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญย่อมได้รับความคุ้มครองและผูกพันองค์กรใช้อำนาจอธิปไตย องค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานของรัฐโดยตรงในการตรากฎหมาย การใช้บังคับกฎหมายและการตีความกฎหมายทั้งปวง โดยบทบัญญัติมาตรา ๒๗ มิได้มีข้อความใดที่รับรองสิทธิและเสรีภาพในเรื่องใดเรื่องหนึ่งโดยเฉพาะ เนื่องจากสิทธิและเสรีภาพที่เป็นเรื่องเฉพาะ

มีบัญญัติอยู่ในมาตราอื่นของรัฐธรรมนูญนี้แล้วจึงไม่อาจอ้างหรือโต้แย้งว่าบทบัญญัติใดของกฎหมายใดขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗ ได้

ดังนั้น พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๐

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นว่า

ประเด็นที่หนึ่ง พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๐

ประเด็นที่สอง พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๐

นายบุญส่ง กุลบุปผา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ