

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตน
ของ นายอนุรักษ์ มาประณีต ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๓/๒๕๕๓

เรื่องพิจารณาที่ ๕๕/๒๕๕๑

วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๓

ประเด็นวินิจฉัย

มีเหตุที่จะยุบพรรคกฤษฎไทยมั่นคง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๒ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๕๓ วรรคสองหรือไม่ และผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคกฤษฎไทยมั่นคงจะจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง ขึ้นใหม่หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง ขึ้นใหม่อีกไม่ได้ภายในกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พรรคกฤษฎไทยมั่นคงต้องยุบไปหรือไม่

ความเห็น

จากคำร้องของผู้ร้องระบุว่าได้รับรายงานการดำเนินกิจการของพรรคกฤษฎไทยมั่นคง ผู้ถูกร้อง ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๑ แต่เมื่อตรวจสอบแล้วพบว่ารายงานดังกล่าว ไม่ได้กระทำโดยที่ประชุมใหญ่ ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘ วรรคสอง (๕) และไม่ถูกต้องตามประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่องวิธีการรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ผู้ร้องจึงใช้อำนาจตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง แจ้งให้ผู้ถูกร้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของผู้ถูกร้อง ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ถูกต้องภายในกำหนด แต่ผู้ถูกร้องมิได้ดำเนินการใดให้ถูกต้อง

ส่วนผู้ถูกร้องต่อสู้ว่า ได้แจ้งการเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารพรรคต่อผู้ร้องแล้วการลาออกจากสมาชิกพรรคของกรรมการบริหารพรรคทั้ง ๑๓ คน ทำให้ไม่มีกรรมการบริหารที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายได้ ต่อมานายวสันต์ ฝีมือช่าง รองหัวหน้าพรรค ลาออกจากสมาชิกพรรคอีก และได้มีการแจ้งให้ผู้ร้องขอให้มีคำสั่งเลิกพรรคผู้ถูกร้องตามข้อบังคับพรรคผู้ถูกร้อง เพราะเหตุที่กรรมการบริหารพรรคได้ลาออกหมดแล้ว จึงไม่มีเหตุที่จะยุบพรรคผู้ถูกร้องได้ ตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๕๓ วรรคสอง

ข้อเท็จจริงตามที่รับกันฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องมิได้จัดทำรายงานการดำเนินงานการดำเนินกิจการของพรรคในรอบปี ๒๕๕๐ ยื่นต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง มาตรา ๒๘ วรรคสอง (๕) เนื่องจากกรรมการบริหารพรรค จำนวน ๑๓ คน ลาออกจากสมาชิกพรรค ทำให้ไม่มีกรรมการบริหารพรรคการเมืองที่จะดำเนินการให้เป็นไป ตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง (๕) เห็นว่า การเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารพรรค เป็นการเปลี่ยนแปลง ตามมาตรา ๑๒ วรรคสอง (๕) ที่จัดแจ้งไว้กับนายทะเบียนพรรคการเมือง หัวหน้าพรรคการเมืองต้องแจ้งการเปลี่ยนแปลงเป็นหนังสือ ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้มีการเปลี่ยนแปลง และการเปลี่ยนแปลง จะสมบูรณ์ต่อเมื่อได้รับแจ้งการตอบรับการเปลี่ยนแปลงจากนายทะเบียนพรรคการเมือง ตามมาตรา ๔๑ วรรคสอง เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่าการเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้องทั้ง ๑๓ คน ไม่ได้มีการแจ้งตอบรับจากนายทะเบียนพรรคการเมือง จึงต้องถือว่าผู้ถูกร้องยังมีกรรมการบริหารพรรค ที่สามารถดำเนินการจัดทำรายงานการดำเนินงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้อง ตามกฎหมาย ข้อต่อสู้ของผู้ถูกร้องจึงฟังไม่ขึ้น เมื่อมีกรณีพรรคการเมืองต้องถูกยุบตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง มาตรา ๕๗ บัญญัติบังคับไว้ว่าผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคการเมือง ที่ถูกยุบไป จะจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีกไม่ได้ภายในกำหนดห้าปีนับแต่วันที่ พรรคการเมืองนั้นต้องยุบไป

ด้วยเหตุดังที่ได้วินิจฉัยมาแล้วจึงมีความเห็นว่า มีคำสั่งให้ยุบพรรคกฤษฎไทยมั่นคง และห้ามผู้ซึ่ง เคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารพรรคกฤษฎไทยมั่นคง จะจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่หรือ เป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีกไม่ได้ ทั้งนี้ภายในกำหนดห้าปีนับแต่วันที่คำสั่งนี้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๒ วรรคสอง ประกอบด้วยมาตรา ๕๑ วรรคสอง และมาตรา ๕๗

นายบุรีรักษ์ มาประณีต

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ