

คำวินิจฉัยของ นายอูระ หวังอ้อมกลาง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๓/๒๕๔๒

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๔๒

เรื่อง ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตรารั้งโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย

ข้อเท็จจริงได้ความตามคำร้องของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๑๒ คน ที่ยื่นต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรว่า ในการที่รัฐบาลไทยขอความช่วยเหลือทางวิชาการและทางการเงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ รัฐบาลไทยโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ขอความเห็นชอบจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ก่อนที่จะทำหนังสือแสดงเจตจำนง ฉบับที่ ๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ และฉบับที่ ๕ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๑ กองทุนการเงินระหว่างประเทศได้แนะนำให้รัฐบาลไทยตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายล้มละลาย กำหนดประเด็นที่ต้องแก้ไข วันเวลาที่ต้องพิจารณาผ่านรัฐสภา หากไม่ปฏิบัติตามจะมีผลต่อการอนุมัติความช่วยเหลือ ซึ่งมีข้อความทำนองเดียวกันกับหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๔/๑๑๔๓๑ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๑ การดำเนินการตราร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๔ มิใช่เป็นไปโดยสมัครใจปกติของการบริหารราชการแผ่นดิน และเมื่อคณะรัฐมนตรีมิได้นำเอาข้อตกลงที่ทำกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ โดยเฉพาะข้อตกลงตามหนังสือแสดงเจตจำนง ฉบับที่ ๔ และฉบับที่ ๕ มาขอความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อน การตราร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จึงเป็นไปโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว มีประเด็นต้องพิจารณาวินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ตรารั้งโดยถูกต้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือไม่ พิจารณาคำขอเท็จจริงได้ความว่า เมื่อร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้เสนอต่อวุฒิสภา วุฒิสภาได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นพิจารณา คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้วได้เสนอต่อวุฒิสภาพิจารณา วุฒิสภาได้พิจารณาแล้วมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราช

บัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บางมาตราและส่งคืนสภาผู้แทนราษฎร ต่อมาสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม กรณีถือได้ว่าร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๕ (๓) ของรัฐธรรมนูญ จึงให้ดำเนินการต่อไปตาม

มาตรา ๙๓ เป็นไปตามกระบวนการในการตราพระราชบัญญัติของรัฐสภาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแล้ว สำหรับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๕ วรรคสอง ซึ่งบัญญัติว่า “หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตอำนาจแห่งรัฐ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามสัญญา ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา” นั้น เห็นว่าเป็นกรณีรัฐบาลไทยจะทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศ หรือกับองค์กรระหว่างประเทศ หากจะต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามสัญญา รัฐบาลต้องนำสัญญานั้นมาขอความเห็นชอบจากรัฐสภาเสียก่อน มิใช่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่ใช้กับการตราพระราชบัญญัติ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวมา จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง

นายอูระ หวังอ้อมกลาง

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ