

## คำวินิจฉัยของ นายประเสริฐ นาสกุล ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒/๒๕๕๒

วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒

## เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคปฏิรูป

นายทะเบียนพรรคการเมืองมีคำร้องเป็นหนังสือ ค่วนที่สุด ที่ ลต ๐๐๐๔/๐๔ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๒ ต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อขอให้มีคำสั่งยุบพรรคปฏิรูป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ข้อเท็จจริงที่ได้จากการพิจารณา

พระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๕ ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ และมีบทเฉพาะกาล มาตรา ๕๒ บัญญัติให้พรรคการเมืองซึ่งจดทะเบียนพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๕ เป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และในกรณีที่พรรคการเมืองดังกล่าวพรรคใดมิได้ดำเนินการตามมาตรา ๕๒ ให้พรรคการเมืองนั้นดำเนินการให้ครบถ้วนภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ มาตรา ๒๕ บัญญัติว่า ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมือง พรรคการเมืองต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีอยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนด และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ในกรณีที่พรรคการเมืองใดจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองขึ้น ให้หัวหน้าพรรคการเมืองมีหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองต่อนายทะเบียนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่จัดตั้งสาขาพรรคการเมืองนั้น และมาตรา ๕๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ในกรณีที่พรรคการเมืองใดตามมาตรา ๕๒ ไม่ดำเนินการให้ครบถ้วนตามมาตรา ๒๕ ให้พรรคการเมืองนั้นเป็นอันยุบไปตามมาตรา ๖๕ และให้นายทะเบียนดำเนินการตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดทะเบียนพรรคปฏิรูปเป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๕ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เมื่อพระราชบัญญัติดังกล่าวถูกยกเลิก

โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยมีบทเฉพาะกาล คือ มาตรา ๕๒ บัญญัติให้พรรคปฏิรูปเป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น เมื่อพรรคปฏิรูปมีสมาชิกพรรคครบถ้วน แต่ไม่สามารถจัดตั้งสาขาพรรคภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญใช้บังคับ คือ ดำเนินการไม่ได้ตามมาตรา ๒๕ ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ภายในวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ และไม่แจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองภายในสิบห้าวันนับแต่วันจัดตั้งสาขาพรรค คือ ภายในวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อขอให้มีการยุบพรรคปฏิรูปตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง และเมื่อประธานศาลรัฐธรรมนูญมีหนังสือ ที่ ศร ๐๐๐๑/๐๐๓๔ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ ขอให้หัวหน้าพรรคปฏิรูปยื่นคำชี้แจง และหัวหน้าพรรคปฏิรูปได้ชี้แจงต่อประธานศาลรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ว่า ตั้งแต่พรรคปฏิรูปได้รับการจดทะเบียนเป็นพรรคการเมือง มีอุปสรรคอันเนื่องมาจากสาเหตุหลายประการที่ไม่อาจจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองได้ทันตามที่กฎหมายกำหนด ไม่มีเจตนาที่จะหลีกเลี่ยงหรือฝ่าฝืนกฎหมายแต่อย่างใด อีกทั้งไม่ขอคัดค้านการที่นายทะเบียนพรรคการเมืองเสนอศาลรัฐธรรมนูญให้มีการยุบพรรคปฏิรูป

#### กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๑) รัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๓ และมาตรา ๓๒๘

(๒) พระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๕

(๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕

มาตรา ๓๐ มาตรา ๖๕ มาตรา ๕๒ และมาตรา ๕๔

#### ปัญหาที่ต้องวินิจฉัย

ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจยุบพรรคปฏิรูปได้หรือไม่

#### คำวินิจฉัย

ในการพิจารณาวินิจฉัยว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจยุบพรรคปฏิรูปได้หรือไม่ มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา ๒ ประเด็น คือ

ประเด็นแรก เห็นว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจยุบพรรคการเมืองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๓ เพียงกรณีเดียว การที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจยุบพรรคการเมืองได้ในกรณีอื่นอีก ย่อมมีความหมายว่า พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

เพิ่มอำนาจให้แก่ศาลรัฐธรรมนูญนั้น เป็นการกระทำที่ไม่ถูกต้อง เพราะเป็นการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ หมวด ๑๒ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๓ ดังรายละเอียดของความเห็นปรากฏในคำวินิจฉัยส่วนตัวที่ ๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่อง ขอให้ยุบพรรคมวลชนแล้ว

ประเด็นที่สอง เนื่องจากศาลรัฐธรรมนูญโดยมติเสียงข้างมากในคำวินิจฉัยที่ ๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ วินิจฉัยว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจยุบพรรคการเมืองได้ตามรัฐธรรมนูญประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น ในกรณีของพรรคปฏิรูปซึ่งจดทะเบียนเป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๕ ไม่สามารถจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ คือ ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แล้ว อีกทั้ง เมื่อศาลรัฐธรรมนูญขอให้หัวหน้าพรรคปฏิรูปชี้แจง หัวหน้าพรรคปฏิรูปได้ยอมรับข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นและไม่ติดใจคัดค้านการที่นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้สั่งยุบพรรคปฏิรูป

จึงวินิจฉัยให้ยุบพรรคปฏิรูปตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

นายประเสริฐ นาสกุล  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ