

คำวินิจฉัยของ นายชัยอนันต์ สมุทวณิช ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๗/๒๕๔๒

วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๒

เรื่อง คณะกรรมการการเลือกตั้งขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง
ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสิทธิออกเสียงลงคะแนน
ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ และมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง เกี่ยวกับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้ง และเงื่อนไขการอำนวยความสะดวก เพื่อประกันการใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนน
ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เนื่องจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๘๐ และมาตรา ๘๑ บัญญัติไม่ชัดเจน จึงขอหารือ
เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยในสองประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้ง ตามมาตรา ๘๐ ของพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑

คณะกรรมการการเลือกตั้ง เห็นว่า กรณีผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านครั้งสุดท้ายในเขตเลือกตั้ง
เป็นเวลาน้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง ตามมาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง
ผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อในเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน
ครั้งสุดท้ายเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน โดยเห็นว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวสอดคล้อง
กับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๐๓ และมาตรา ๑๐๔ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์
ของการกำหนดเขตเลือกตั้งและสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้งไว้แล้ว ความเห็น
ของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว ถูกต้องหรือไม่ หรือมีความเห็นเพิ่มเติมประการใด

คณะกรรมการการเลือกตั้ง เห็นว่า กรณีบุคคลตามมาตรา ๘๐ วรรคสอง ที่บัญญัติให้คณะกรรมการ
การเลือกตั้งมีอำนาจออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอำนวยความสะดวก
เพื่อประกันการใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนน ฯ คณะกรรมการการเลือกตั้งไม่มีอำนาจออกประกาศกำหนด
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอำนวยความสะดวกเพื่อประกันการใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนน
เลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือ

มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาน้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง เพราะเหตุว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๘ วรรคสาม บัญญัติว่า “... การอำนวยความสะดวกในการเลือกตั้งให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ” ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว ถูกต้องหรือไม่ หรือมีความเห็นเพิ่มเติมประการใด

ประเด็นที่ ๒ กรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ตามมาตรา ๘๑ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑

คณะกรรมการการเลือกตั้ง เห็นว่า มาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นบทบัญญัติที่รองรับสิทธิออกเสียงลงคะแนนของผู้เลือกตั้ง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๐๕ วรรคสอง ดังนั้น บทบัญญัติมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๕ ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว ถูกต้องหรือไม่ หรือมีความเห็นเพิ่มเติมประการใด

คณะกรรมการการเลือกตั้ง เห็นว่า ตามบทบัญญัติมาตรา ๘๑ วรรคสอง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งมีอำนาจกำหนด “ที่เลือกตั้งกลาง” สำหรับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ตามมาตรา ๘๑ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบมาตรา ๑๔๕ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว ถูกต้องหรือไม่ หรือมีความเห็นเพิ่มเติมประการใด

พิจารณาแล้วเห็นว่าทั้งสองประเด็นเป็นเพียงข้อหารือซึ่งเกิดจากการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งขอให้วินิจฉัยว่าความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้งถูกต้องหรือไม่ มิใช่กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง

นายชัยอนันต์ สมุทวณิช

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ