

## คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์อนันต์ เกตุวงศ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑๐/๒๕๕๑

วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๑

## เรื่อง วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาล

ตามที่เทศบาลตำบลท่าข้าม โดยนายทนงศักดิ์ ทวีทอง นายกเทศมนตรีตำบลท่าข้าม อำเภอ พุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ส่งคำร้องลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เรื่อง วาระการดำรง ตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาลต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อทำการวินิจฉัยในประเด็นต่างๆ พอสรุป ได้ดังนี้

สืบเนื่องมาจากวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ มาตรา ๑๖ กำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลอยู่ในตำแหน่งได้คราวละ ๕ ปี ต่อมา รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๕ วรรคห้า ระบุให้สมาชิก สภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี ผู้ร้อง ได้อ้างถึง “หลักทั่วไปของกฎหมายที่ออกมาใช้บังคับในภายหลังจะไม่จำกัดหรือตัดสิทธิหรือเสรีภาพ ของบุคคลที่มีอยู่ก่อนตามกฎหมาย และหากกฎหมายใหม่จะไปจำกัดสิทธิ เสรีภาพ หรือกระทบ กระเทือนสิทธิ เสรีภาพของบุคคลที่มีอยู่ก่อนตามกฎหมาย กฎหมายที่ออกบังคับใช้ใหม่จะมีบทเฉพาะกาล ยกเว้นสิทธิ เสรีภาพเหล่านั้นไว้ให้ระยะเวลาหนึ่ง หรืออาจจะตลอดไป แล้วแต่กรณี..... แต่เรื่องการ ดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาลที่ดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่รัฐธรรมนูญใช้บังคับนั้น มิได้กำหนดไว้ ในบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญแต่อย่างใด”

อีกประการหนึ่ง ผู้ร้องได้เสนอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยตีความในประเด็นคำว่า “สมาชิก สภาท้องถิ่น” ว่ามีความหมายอย่างไร จะหมายความรวมถึงสมาชิกสภาเทศบาลด้วยหรือไม่ หากหมายความรวมถึงสมาชิกสภาเทศบาลด้วยแล้ว เหตุใดในบทเฉพาะกาลแห่งรัฐธรรมนูญจึงมิได้ กล่าวถึงสมาชิกสภาเทศบาล คงมีแต่ที่กล่าวถึงสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นสมาชิก โดยตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญเท่านั้น

ประเด็นปัญหาที่ผู้ร้องเสนอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยดังกล่าวข้างต้นนี้ ศาลรัฐธรรมนูญได้ วินิจฉัยไว้แล้ว ตามคำวินิจฉัยที่ ๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ประกาศในราชกิจจา นุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๔๗ ก วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นคำวินิจฉัย

ที่ตอบประเด็นปัญหาต่างๆ ตามคำร้องของผู้ร้องได้ และมีผลผูกพันผู้ร้องตามมาตรา ๒๖๘ ของ รัฐธรรมนูญ

ศาสตราจารย์อนันต์ เกตุวงศ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ