

คำสั่งของ นายจุมพล ณ สงขลา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๖/๒๕๕๑

วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ขอให้สั่งยุบพรรคมวลชน

ด้วยเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ หัวหน้าพรรคมวลชนและหัวหน้าพรรคความหวังใหม่ ได้ร่วมกันแจ้งการรวมพรรคมวลชนเข้าเป็นพรรคการเมืองเดียวกันกับพรรคความหวังใหม่ซึ่งเป็นพรรคการเมืองที่เป็นหลัก ในการรวมพรรคการเมืองดังกล่าวนี้ทั้งสองพรรคการเมืองได้ดำเนินการถูกต้องตาม มาตรา ๔๕ ฉ แห่งพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับอยู่ใน ขณะนั้น และต่อมาได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ เป็นต้นไป ประธานกรรมการการเลือกตั้งในฐานะ นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคมวลชน เนื่องจากไปรวมกับพรรคความหวังใหม่แล้ว โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๕ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

พิเคราะห์แล้ว เห็นว่าพรรคมวลชนและพรรคความหวังใหม่ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ในการรวมพรรคการเมืองตามที่พระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๕ ฉ บัญญัติไว้ครบถ้วนแล้ว ซึ่งตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม ของพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติว่า หลังจากนายทะเบียนได้รับแจ้งการยุบเลิกพรรคการเมืองแล้วให้ นายทะเบียนดำเนินการได้สวนและยื่นคำร้องเพื่อให้ศาลฎีกามีคำสั่งยุบเลิกพรรคการเมืองดังกล่าว แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ เป็นต้นไป โดยพระราชบัญญัตินี้บัญญัติ ให้ศาลรัฐธรรมนูญเป็นผู้มีคำสั่งยุบพรรคการเมืองหาใช่ศาลฎีกาไม่ ดังนั้น การที่นายทะเบียนพรรคการเมือง ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๑ เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบ พรรคมวลชน จึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยชอบตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรค การเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง บัญญัติไว้ แม้ว่าในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ หัวหน้าพรรคมวลชนจะแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองดำเนินการตามพระราชบัญญัติพรรคการเมือง

พ.ศ. ๒๕๒๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๖ วรรคสอง ซึ่งถูกยกเลิกแล้วก็ตาม เมื่อปรากฏจากพยานหลักฐานของนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า มีการยุบพรรคมวลชนไปรวมกับพรรคความหวังใหม่ และนายทะเบียนได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้สั่งยุบพรรคมวลชนภายในกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองแล้ว อาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคมวลชน แจ้งคำสั่งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งถือว่าครบถ้วนและมีความสมบูรณ์ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองแล้ว โดยที่ไม่จำเป็นต้องทำคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญและคำวินิจฉัยของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเป็นส่วนตนอีก แต่เมื่อตุลาการศาลรัฐธรรมนูญส่วนใหญ่มีความเห็นให้ทำทั้งคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญและคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ จึงไม่อาจเห็นเป็นอย่างอื่นได้ เพื่อการนี้ จึงขอบันทึกเจตนาให้ปรากฏไว้แม้จะไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งในการทำคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญและคำวินิจฉัยส่วนตน

นายจุมพล ฌ สงขลา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ