



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๕๑/๒๕๕๕

วันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้สั่งยุบพรรคไทยรวมพลัง

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคไทยรวมพลัง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องสรุปได้ว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคไทยรวมพลังเป็นพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ บัญญัติว่า “ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง พรรคการเมืองต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา” ซึ่งพรรคไทยรวมพลังต้องดำเนินการดังกล่าว ภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ (ที่ถูกต้องคือ ภายในวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๕) แต่ปรากฏว่า ภายหลังจากที่นายทะเบียนพรรคการเมืองได้แจ้งการจัดตั้งพรรคไทยรวมพลังแล้ว พรรคไทยรวมพลังได้แจ้งการจัดตั้งสาขาพรรค เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๔ สาขา คือ

ลำดับที่ ๑ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๗๕ หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองไผ่ อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ มีคณะกรรมการสาขาพรรค จำนวน ๑๒ คน

ลำดับที่ ๒ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๕๔ หมู่ที่ ๑ ตำบลไทยสามัคคี อำเภอวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา มีคณะกรรมการสาขาพรรค จำนวน ๘ คน

ลำดับที่ ๓ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๑๖๕/๒ (ตามแบบ ท.พ. ๒ เป็นบ้านเลขที่ ๑๖๗/๒) ถนนสามวิถี ตำบลบ่อทราย อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา มีคณะกรรมการสาขาพรรค จำนวน ๑๐ คน

ลำดับที่ ๔ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๓๑/๓๔๔ หมู่ที่ ๔ ตำบลนาดี อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร มีคณะกรรมการสาขาพรรค จำนวน ๕ คน

ในการรับบุคคลเข้าเป็นสมาชิก พรรคไทยรวมพลังได้ส่งทะเบียนสมาชิกพรรค เลขประจำตัว ๑ - ๕๖๗๕

ต่อมาวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ พรรคไทยรวมพลังมีหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคไทยรวมพลังอีก จำนวน ๔ สาขา โดยมีเลขลำดับของสาขาพรรคและมีที่ตั้งอยู่ในสถานที่เดียวกันกับการแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคที่ส่งมาให้แล้วเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ โดยต่างกันเฉพาะจำนวนคณะกรรมการสาขาพรรค คือ ลำดับที่ ๑ มี ๕ คน ลดลงจากเดิมจำนวน ๓ คน ลำดับที่ ๒ มี ๕ คน เพิ่มขึ้นจากเดิม ๑ คน ลำดับที่ ๓ มี ๑๐ คน ลดลงจากเดิม ๑ คน และลำดับที่ ๔ ไม่แตกต่างจากเดิม

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดตั้งสาขาพรรคที่พรรคไทยรวมพลังจัดส่งให้นายทะเบียนพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ แล้ว ยังไม่ครบถ้วนถูกต้อง จึงแจ้งให้หัวหน้าพรรคไทยรวมพลังจัดส่งคำชี้แจงและเอกสารเพิ่มเติม เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ หัวหน้าพรรคไทยรวมพลังได้ส่งเอกสารและชี้แจงเพิ่มเติมต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และเมื่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานแล้วจึงส่งคืนเอกสารดังกล่าว เนื่องจากพรรคได้จัดส่งเอกสารซ้ำซ้อนกับเอกสารการจัดตั้งสาขาพรรคที่ส่งมาให้เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ พร้อมทั้งให้พรรคไทยรวมพลังจัดส่งคำชี้แจงและเอกสารเพิ่มเติม

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการรับสมาชิกพรรคที่พรรคไทยรวมพลังจัดส่งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองแล้ว ปรากฏว่า ยังไม่ครบถ้วนถูกต้อง จึงเสนอให้นายทะเบียนพรรคการเมืองแจ้งให้หัวหน้าพรรคไทยรวมพลังจัดส่งคำชี้แจงและเอกสารเพิ่มเติม คือ (๑) ส่งสำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค ในคราวประชุมครั้งที่มิมีตรีับสมัครสมาชิกพรรคทุกครั้ง และลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุมครั้งดังกล่าว (๒) ส่งใบสมัครของสมาชิกพรรคไทยรวมพลังเรียงตามเลขประจำตัวสมาชิกทุกรายพร้อมเอกสารประกอบใบสมัคร (๓) ชี้แจงเพิ่มเติมว่าพรรคไทยรวมพลังได้ดำเนินการรับสมาชิกพรรคเป็นไปตามข้อบังคับพรรคหรือไม่ อย่างไร พร้อมทั้งจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และ (๔) ส่งทะเบียนสมาชิกพรรค (แบบ ท.พ. ๔) ตั้งแต่เลขที่ ๑ - ๕๗๕

พรรคไทยรวมพลังมีหนังสือถึงนายทะเบียนพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อขอเลื่อนเวลาส่งเอกสารเกี่ยวกับการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง และการรับสมาชิกพรรคออกไปถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ และหากการดำเนินการเป็นไปได้หรือไม่ อย่างไร พรรคไทยรวมพลังจะได้พิจารณาดำเนินการในแนวทางที่เหมาะสมต่อไป วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงเสนอให้นายทะเบียนพรรคการเมืองได้เร่งรัดให้หัวหน้าพรรคไทยรวมพลังดำเนินการจัดส่งคำชี้แจงและเอกสารเพิ่มเติมไปให้นายทะเบียนพรรคการเมือง ภายใน ๗ วัน เนื่องจากระยะเวลาได้ล่วงเลยมานานพอสมควรแล้ว

วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ พรรคไทยรวมพลัง ได้ชี้แจงต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า พรรคไทยรวมพลังได้ดำเนินการจัดตั้งและบริหารมาด้วยดี แต่ปรากฏว่า เกิดปัญหาต่างๆ ขึ้นภายในพรรค เช่น กรรมการบริหารพรรคบางส่วนมีความขัดแย้ง กรรมการสาขาพรรคไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควร และการดำเนินการด้านเอกสารบางส่วนเกี่ยวกับการรับสมาชิกพรรคและการจัดตั้งสาขาพรรคไม่อาจกระทำได้ตามกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับเป็นสาเหตุที่ขัดขวางการปฏิบัติงานของพรรค และไม่อาจดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยสมบูรณ์ได้

นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาเห็นว่า พรรคไทยรวมพลังไม่จัดส่งเอกสารและคำชี้แจงเพิ่มเติม ไม่มีเอกสารหลักฐานใดที่แสดงให้เห็นว่าการรับสมาชิกพรรคและการจัดตั้งสาขาพรรคไทยรวมพลังเป็นไปตามข้อบังคับพรรคไทยรวมพลัง พ.ศ. ๒๕๕๔ กล่าวคือ ไม่ส่งสำเนาใบสมัครเป็นสมาชิกพรรค และเอกสารประกอบการสมัครเข้าเป็นสมาชิกพรรค ไม่ส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค ในคราวประชุมที่มีมติให้รับสมาชิกพรรค และไม่ส่งเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งไม่สามารถพิจารณาได้ว่า พรรคไทยรวมพลังได้ดำเนินการรับสมาชิกพรรคและจัดตั้งสาขาพรรคทั้งสี่สาขาเป็นไปตามข้อบังคับพรรคหรือไม่ อย่างไร ประกอบกับพรรคไทยรวมพลังได้มีหนังสือรับว่าไม่สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ ได้

นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงไม่รับรองการจัดตั้งสาขาพรรคไทยรวมพลัง ลำดับที่ ๑, ๒, ๓ และ ๔ และแจ้งให้พรรคไทยรวมพลังทราบ มีผลให้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรค พรรคไทยรวมพลังไม่ดำเนินการให้มีสมาชิกพรรคตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนพรรคการเมืองประกาศกำหนด และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ จึงเป็นเหตุ

ให้ยุบพรรคตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕
วรรคหนึ่ง (๕) นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงยื่นคำร้องเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรค
ไทยรวมพลัง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕
วรรคสอง

ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้ดำเนินการและให้รับไว้พิจารณาวินิจฉัยต่อไป พร้อมทั้ง
ส่งสำเนาคำร้องให้พรรคไทยรวมพลัง เพื่อยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๑

พรรคไทยรวมพลัง โดยพลเรือโท นิทัศน์ เพชรน้อย หัวหน้าพรรคไทยรวมพลังมีหนังสือ
ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า พรรคไทยรวมพลังไม่ปฏิเสธข้อกล่าวหา
และขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วยความยุติธรรม

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาคำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำชี้แจงของหัวหน้าพรรค
ไทยรวมพลังแล้ว มีประเด็นต้องพิจารณาวินิจฉัยว่า กรณีมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคไทยรวมพลัง ตามคำร้อง
ของนายทะเบียนพรรคการเมือง หรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคไทยรวมพลัง
พรรคไทยรวมพลังต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย
สมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาค ตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนด และมี
สาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา พรรคไทยรวมพลังได้จัดส่งเอกสารการจัดตั้งสาขาพรรค
และรายชื่อสมาชิกพรรคภายในกำหนดเวลาตามที่กฎหมายกำหนดไว้ แต่เอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการ
การจัดตั้งสาขาพรรค และทะเบียนสมาชิกพรรคไม่ครบถ้วนถูกต้อง นายทะเบียนพรรคการเมืองให้
พรรคไทยรวมพลังชี้แจงและส่งเอกสารเพิ่มเติมแล้ว พรรคไทยรวมพลังขอเลื่อนเวลาส่งเอกสารเพิ่มเติม
ออกไป และจนถึงกำหนดเวลาที่ไม่ได้จัดส่งคำชี้แจงและเอกสารเพิ่มเติม สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
โดยนายทะเบียนพรรคการเมืองจึงได้เร่งรัดให้หัวหน้าพรรคไทยรวมพลังดำเนินการอีกครั้งหนึ่ง

ต่อมา พรรคไทยรวมพลังได้ชี้แจงต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า เกิดปัญหาความขัดแย้งขึ้น
ภายในพรรค กรรมการสาขาพรรคไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควร ซึ่งเป็นเหตุให้พรรคไม่อาจตั้งสาขาได้
ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และไม่อาจดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ โดยสมบูรณ์ได้ ประกอบกับ พลเรือโท นิทัศน์ เพชรน้อย
หัวหน้าพรรคไทยรวมพลังยื่นคำชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า ไม่ปฏิเสธข้อกล่าวหาตามคำร้องของนายทะเบียน

พรรคการเมือง จึงฟังเป็นที่ยุติได้ว่า พรรคไทยรวมพลังไม่ดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป และไม่อาจจัดตั้งสาขาพรรคอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ กรณีจึงมีเหตุให้ยุบพรรคไทยรวมพลัง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

โดยเหตุดังกล่าวข้างต้น ศาลรัฐธรรมนูญโดยมติเอกฉันท์ จึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง สั่งให้ยุบพรรคไทยรวมพลัง

นายกระมล ทองธรรมชาติ	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายจิระ บุญพจนสุนทร	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายพันธ์ จันทรปาน	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายมงคล สระแก้ว	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายศักดิ์ เตชะชาญ	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายสุจินดา ยงสุนทร	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายสุวิทย์ ชีรพงษ์	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายอมร รักษาสัตย์	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายอุระ หวังอ้อมกลาง	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ