

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดกรณีนายสมบูรณ์ นุชพันธ์ จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ

#### ๑. ความเป็นมาและข้อเท็จจริงโดยสรุป

ข้อเท็จจริงตามคำร้องสรุปได้ว่า นายสมบูรณ์ นุชพันธ์ ผู้ถูกร้อง ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี ได้รับเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ และพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากครบวาระเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรีมีรายได้รวมทั้งสิ้น ๑๐๔,๔๔๓,๒๑๖.๒๐ บาท ซึ่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ (๙) มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๒ กำหนดให้ผู้ถูกร้องมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้ร้อง ทุกครั้งเมื่อเข้ารับตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ปรากฏว่า ผู้ถูกร้องยื่นบัญชีฯ หนึ่งครั้งเมื่อเข้ารับตำแหน่งโดยยื่นเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ และไม่ได้ยื่นบัญชีฯ เมื่อพ้นจากตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ต่อผู้ร้อง โดยในชั้นให้ปากคำต่อสำนักงาน ป.ป.ช. ผู้ถูกร้องอ้างว่าลืมและคิดว่าส่งมาแล้ว ประกอบกับมีทรัพย์สินเพียงบ้าน ๑ หลัง และภาระหนี้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเท่านั้น ผู้ถูกร้องทราบดีว่าถ้าไม่ยื่นบัญชีฯ จะได้รับโทษตามกฎหมาย

ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๐ ผู้ร้องมีมติเป็นเอกฉันท์ด้วยคะแนนเสียง ๗ เสียงว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี และเสนอเรื่องให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญพิจารณา

ในชั้นพิจารณาของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญผู้ถูกร้องยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ เพื่อพิจารณา สรุปคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกร้องได้ว่า ผู้ถูกร้องให้การแถลงรับตามข้อกล่าวหาของผู้ร้องโดยไม่ประสงค์จะชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมอีก

## ๒. ประเด็นเบื้องต้น

ในระหว่างการพิจารณาคำร้องนี้ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยที่มาตรา ๓๐๐ ของรัฐธรรมนูญดังกล่าว บัญญัติให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ เป็นศาลรัฐธรรมนูญ คดีนี้จึงโอนมาอยู่ในอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญ

## ๓. ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องวินิจฉัยชี้ขาดต่อไปมีว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ กรณีพ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งมาแล้ว เป็นเวลาหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ ข้อ ๓ หรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ถูกร้องดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี ตั้งแต่วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ และพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากออกตามวาระเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ (๙) มาตรา ๓๒ และ มาตรา ๓๓ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ข้อเท็จจริงได้ความว่า กรณีเข้ารับตำแหน่งผู้ถูกร้องได้ยื่นบัญชีฯ ต่อผู้ร้องเรียบร้อยแล้ว ส่วนกรณีพ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ผู้ถูกร้องไม่ได้ยื่นบัญชีฯ และในชั้นการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญผู้ถูกร้องได้ยอมรับตามคำร้องของผู้ร้อง เห็นได้ว่า ผู้ถูกร้องได้ทราบ ว่าผู้ถูกร้องมีหน้าที่ที่จะต้องยื่นบัญชีฯ ตามที่เจ้าพนักงาน ป.ป.ช. หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ชี้แจงให้ผู้ถูกร้องทราบแล้ว แต่ผู้ถูกร้องไม่ยื่นบัญชีภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ถือว่าผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ตามคำร้องของผู้ร้อง

## ๔. ผลคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

ศาลรัฐธรรมนูญโดยมติเอกฉันท์ ๗ เสียง วินิจฉัยว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประกอบประกาศคณะปฏิรูป

การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๓๐  
กันยายน ๒๕๔๙ ข้อ ๓

องค์คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ นายปัญญา ถนอมรอด หม่อมหลวงไกรฤกษ์  
เกษมสันต์ นายสมชาย พงษ์ธา นายธานีศ เกศวิทักษ์ นายนุรักษ์ มาประณีต นายจรูญ  
หัตถกรรม และนายวิชัย ชื่นชมพูนุท

หมายเหตุ ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๕ ตอนที่ ๑๙ ก วันที่  
๒๓ มกราคม ๒๕๕๑

---

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน  
นางสาววรรณฯ สุพรรณธะริตา  
นายสมฤทธิ์ ไชยวงศ์ ผอ.กค.๑  
นายพิมล ธรรมพิทักษ์พงษ์ ผู้เชี่ยวชาญ ฯ

ย่อโดย นางสาววรรณฯ สุพรรณธะริตา  
เจ้าหน้าที่ศาลรัฐธรรมนูญ ๕