

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

### ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๗/๒๕๖๙

เรื่องพิจารณาที่ ต. ๑๑๘/๒๕๖๘

วันที่ ๒๑ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { นายณรงค์ รักรัฐ ผู้ร้อง  
ประธานศาลฎีกา ที่ ๑  
ศาลยุติธรรม ที่ ๒ ผู้ถูกร้อง

เรื่อง นายณรงค์ รักรัฐ (ผู้ร้อง) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบสรุปได้ว่า นายณรงค์ รักรัฐ (ผู้ร้อง) กล่าวอ้างว่า ผู้ร้องสมัครสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการตุลาการในตำแหน่งผู้ช่วยผู้พิพากษา ประจำปี ๒๕๓๕ ถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพจากการที่นางชนากานต์ อีระเวชพลกุล ขณะดำรงตำแหน่งประธานศาลฎีกา (ผู้ถูกร้องที่ ๑) และประธานกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม เห็นชอบการแต่งตั้งโยกย้ายนายธานี สิงหนาท ให้ดำรงตำแหน่งอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง ขณะนั้นนายธานี สิงหนาท กับพวก รวม ๓ คน ปฏิบัติหน้าที่ กรรมการควบคุมการสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการตุลาการในตำแหน่งผู้ช่วยผู้พิพากษา ประจำปี ๒๕๓๕ กระทำการกีดกันแก้งผู้ร้องในขณะสอบคัดเลือก ส่งผลให้ผู้ร้องไม่ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการตุลาการในตำแหน่งผู้ช่วยผู้พิพากษา วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๓๖ ผู้ร้องร้องเรียนต่อผู้อำนวยการกองงานคณะกรรมการตุลาการ กระทรวงยุติธรรม และวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๓๗ ได้รับแจ้งผลการพิจารณาว่าเคยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเสนอคณะกรรมการตุลาการ



- ๒ -

ศาลยุติธรรมเพื่อพิจารณาและคณะกรรมการมีมติว่ามีใช้การกระทำผิดวินัย ต่อมาผู้ร้องร้องเรียนไปยัง ศาลยุติธรรม (ผู้ถูกร้องที่ ๒) และวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้รับแจ้งว่าขณะนั้นกระทรวงยุติธรรม เห็นว่าผู้ร้องไม่ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการตุลาการเนื่องจากผลการสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัคร มิได้เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการควบคุมการสอบคัดเลือก เพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการตุลาการในตำแหน่งผู้ช่วยผู้พิพากษา ผู้ร้องเห็นว่าผู้ถูกร้องที่ ๑ เห็นชอบ การแต่งตั้งโยกย้ายนายธานี สิงหนาท และผู้ถูกร้องที่ ๒ ปลัดกระทรวงยุติธรรม รองปลัดกระทรวง ยุติธรรม เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม และเลขาธิการส่งเสริมงานตุลาการในขณะนั้นมิได้แต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว เป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ และละเมิด สิทธิหรือเสรีภาพของผู้ร้องที่รัฐธรรมนูญคุ้มครองไว้

ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดินและผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการพิจารณาให้ยุติเรื่อง เนื่องจากไม่ปรากฏข้อเท็จจริงใ้ได้ว่าผู้ร้องถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญคุ้มครองไว้และการละเมิดนั้น เป็นผลโดยตรงจากการกระทำของผู้ถูกร้องที่ ๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญอย่างไร ไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๖ ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่อาจยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญได้

ผู้ร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ดังนี้

๑. การกระทำของผู้ถูกร้องทั้งสองเป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบตามประมวลกฎหมาย อาญา มาตรา ๑๕๗ เป็นการกระทำละเมิดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๒๐ และมาตรา ๔๓๘ และละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพของผู้ร้อง

๒. มีคำสั่งให้ผู้ถูกร้องที่ ๒ ลงโทษไล่ออกกรรมการควบคุมการสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุบุคคล เป็นข้าราชการตุลาการในตำแหน่งผู้ช่วยผู้พิพากษา และชดใช้ค่าเสียหายแก่ผู้ร้องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ถึงปัจจุบัน ให้ยึดอายุตัดทรัพย์สินจนกว่าจะชดใช้ค่าเสียหายครบถ้วน

๓. มีคำสั่งให้ปลัดกระทรวงยุติธรรม รองปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม และเลขาธิการส่งเสริมงานตุลาการ ในขณะนั้น ชดใช้ค่าเสียหายแก่ผู้ร้อง

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่



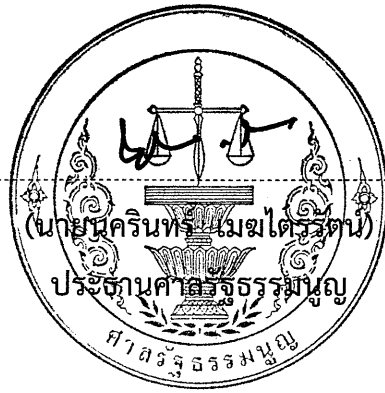
รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญคุ้มครองไว้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมีคำวินิจฉัยว่าการกระทำนั้นขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ” และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพโดยตรงและได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้อันเนื่องจากการถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพนั้น ย่อมมีสิทธิยื่นคำร้องขอให้ศาลพิจารณาวินิจฉัยคดีตามมาตรา ๗ (๑๑) ได้ โดยจะต้องยื่นคำร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดินเสียก่อน ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รู้หรือควรรู้ถึงการถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพดังกล่าว เว้นแต่การละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพนั้นยังคงมีอยู่ก็ให้ยื่นคำร้องได้ตราบที่การละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพนั้นยังคงมีอยู่ และให้นำความในมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่งและวรรคสอง มาใช้บังคับด้วย โดยอนุโลม โดยต้องยื่นคำร้องต่อศาลภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นของผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือวันที่พ้นกำหนดเวลาที่ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ยื่นคำร้องต่อศาลตามมาตรา ๔๘ วรรคสอง”

พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ ผู้ร้องกล่าวอ้างว่า ผู้ถูกร้องทั้งสองให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตุลาการและไม่แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง กรรมการควบคุมการสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการตุลาการในตำแหน่งผู้ช่วยผู้พิพากษา ประจำปี ๒๕๓๕ เป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ และละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพของผู้ร้อง ซึ่งการยื่นคำร้องตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๖ แม้ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดินและผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการพิจารณาให้ยุติเรื่อง ทำให้ผู้ร้องมีสิทธิยื่นคำร้องโดยตรงต่อศาลรัฐธรรมนูญก็ตาม เมื่อข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบไม่ปรากฏว่าผู้ร้องถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพโดยตรงและได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพจากการกระทำของผู้ถูกร้องทั้งสองอย่างไร เป็นเพียงการแสดงความคิดเห็นของผู้ร้องเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ถูกร้องทั้งสองเท่านั้น กรณีไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง ดังนั้น ผู้ร้องไม่อาจยื่นคำร้องดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓



- ๔ -

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย เมื่อมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัยแล้ว คำขออื่นย่อมเป็นอันตกไป





(คำสั่งที่ ๗/๒๕๖๙)

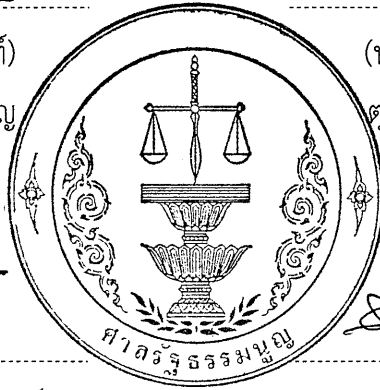
(นายอุดม สิทธิวิรัชธรรม)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายวิรุทธิ์ แสงเทียน)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายจิรนิติ หะวานนท์)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายนภตล เทพพิทักษ์)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายบรรจงศักดิ์ วงศ์ปราชญ์)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายอุดม รัฐอมฤต)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายสุเมธ รอยกุลเจริญ)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายสรารุช ทรงศิริโล)  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ