

ความเห็นส่วนตน  
ของ นายอุดม สิทธิวิรชธรรม ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๑๙ - ๑๙/๒๕๖๗

เรื่องพิจารณาที่ ๓๔/๒๕๖๖  
เรื่องพิจารณาที่ ๓๕/๒๕๖๖

วันที่ ๑๗ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง	{	ศาลแรงงานกลาง	ผู้ร้อง
		-	ผู้ถูกฟ้อง
ระหว่าง	{	ศาลแรงงานกลาง	ผู้ร้อง
		-	ผู้ถูกฟ้อง

**ประเด็นวินิจฉัย**

ประเด็นที่หนึ่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖ หรือไม่

ประเด็นที่สอง พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๕ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐ หรือไม่

**ความเห็น**

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เรื่องพิจารณาที่ ๓๔/๒๕๖๖ ผู้ร้องส่งความเห็นให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๒ วรรคหนึ่ง กรณีกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เป็นเจ้าก์ พ้องบริษัท เดชติเนชั่น รีสอร์ฟส์ จำกัด เป็นจำเลยต่อผู้ร้องในคดีหมายเลขคดีที่ ๑ ๓๕๕๘/๒๕๖๕ ให้ชำระเงิน ๑๓,๘๓๔,๒๑๔.๑๙ บาท พร้อมด้วยดอกเบี้ยต贸易อัตรายละ ๗.๕ ต่อปี จากต้นเงิน ๕,๗๗๔,๑๙๕ บาท ถัดจากวันฟ้องจนกว่าชำระให้เจ้าก์เสร็จสิ้น เนื่องจากจำเลยเป็นนายจ้างหรือเจ้าของ สถานประกอบการที่มีจำนวนลูกจ้างที่ไม่ใช่คนพิการตามอัตราส่วนที่กฎหมายกำหนดจะต้องรับคนพิการ

เข้าทำงาน หรือส่งเสริมอาชีพคนพิการโดยการให้สัมปทานในแต่ละปี หากไม่ประสงค์รับคนพิการเข้าทำงาน หรือให้สัมปทานจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนตามกฎหมาย แต่ในปี ๒๕๕๖ ถึงปี ๒๕๖๔ จำเลยมิได้รับคนพิการเข้าทำงานและมิได้ส่งเงินเข้ากองทุนตามที่กฎหมายกำหนด ภายหลังจากพ้นกำหนดระยะเวลาที่จำเลยต้องส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในแต่ละปีดังกล่าว จำเลยต้องเสียดอกเบี้ยในอัตราเร้อยละเจ็ดครึ่งต่อปีของจำนวนเงินที่ยังไม่ได้ส่งเข้ากองทุนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ ระหว่างการพิจารณาคดีของผู้ร้อง จำเลยยืนคำร้องโต้แย้งว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕ และมาตรา ๒๖ เนื่องจากเป็นบทบัญญัติที่ขัดต่อหลักนิติธรรม เป็นการเพิ่มภาระให้แก่นายจ้างที่เป็นเอกชนโดยไม่เท่าเทียมกัน เป็นการจำกัดสิทธิเสริมภาระการทำงานของคนพิการเกินสมควรแก่เหตุในด้านการทำงานในหน่วยงานของรัฐ กระทบต่อตัวคดีความเป็นมนุษย์ของคนพิการ และไม่ระบุเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิของคนพิการในการทำงานในหน่วยงานของรัฐไว้ อีกทั้งไม่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป แต่ส่วนใหญ่ใช้บังคับแก่นายจ้างที่เป็นเอกชนเท่านั้น โดยก่อนคำคดค้านำมาโดยไม่ได้แย้งของจำเลยว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ มีเจตนาหมั่นในการให้คนพิการประกอบอาชีพ มีโอกาสในด้านต่าง ๆ และมีส่วนร่วมในกิจกรรมของสังคมเท่าเทียมกับคนปกติทั่วไป ในการรับคนพิการเข้าทำงานในหน่วยงานของรัฐจะต้องเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องซึ่งกำหนดขั้นตอนหรือคุณสมบัติของผู้สมัครไว้ โดยเปิดโอกาสให้คนพิการสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเข้าทำงาน มิได้เป็นการจำกัดสิทธิเสริมภาระของคนพิการที่ต้องการเข้าทำงานในหน่วยงานของรัฐแต่อย่างใด และการที่มาตรา ๓๔ กำหนดให้ต้องมีการส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อเป็นทุนสำหรับการใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับคนพิการ โดยไม่มีวัตถุประสงค์ที่จะเริ่มเก็บจากรัฐเอง เนื่องจากมาตรา ๒๔ (๒) กำหนดให้กองทุน ประกอบด้วย เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ทั้งนี้ ให้รัฐบาลจัดสรรให้เพียงพอแก่การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ หากมีการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐส่งเงินเข้ากองทุนอีก จะเป็นการนำเงินงบประมาณของหน่วยงานแต่ละแห่งที่ได้ประมาณการค่าใช้จ่ายไว้ซ้ำซ้อนกับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญตามที่จำเลยกล่าวอ้างแต่อย่างใด และจำเลยมิได้ระบุเหตุต้องใช้สิทธิพร้อมข้อเท็จจริงหรือพฤติกรรมที่เกี่ยวข้องและคำขอให้ศาลรัฐธรรมนูญดำเนินการพร้อมเหตุผลสนับสนุนให้ชัดแจ้งในกรณีอ้างขัดหรือแย้งหรือไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕

ส่วนเรื่องพิจารณาที่ ๓๕/๒๕๖๖ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เป็นโจทก์ฟ้อง  
บริษัท เมทเทอร์ ไวน์ คัท จำกัด เป็นจำเลยต่อผู้ร้อง ในคดีหมายเลขดำที่ ร ๒๕๑๒/๒๕๖๖ ให้จำเลย  
ชำระเงิน ๕๓๙,๕๐๕ บาท และดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๓๒๙,๕๐๐ บาท  
นับถัดจากวันท่องจนกว่าจะชำระเสร็จสิ้น เนื่องจากจำเลยเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัท จำกัด เป็นนายจ้าง  
หรือเจ้าของสถานประกอบการที่มีจำนวนลูกจ้างที่ไม่ใช่คนพิการตามอัตราส่วนที่กฎหมายกำหนด จะต้อง<sup>จะต้อง</sup>  
รับคนพิการเข้าทำงาน หรือส่งเสริมอาชีพคนพิการโดยการให้สัมปทานในแต่ละปี หากไม่ประสงค์รับ<sup>จะต้อง</sup>  
คนพิการเข้าทำงานหรือให้สัมปทาน จะต้องนำส่างเงินเข้ากองทุนตามกฎหมาย แต่ในปี ๒๕๕๗ ถึงปี ๒๕๕๘  
จำเลยมิได้รับคนพิการเข้าทำงานและมิได้ส่งเงินเข้ากองทุนตามที่กฎหมายกำหนด ภายหลังจากพ้นกำหนด  
ระยะเวลาที่จำเลยต้องส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในแต่ละปีดังกล่าว จำเลย  
ต้องเสียดอกเบี้ยในอัตราร้อยละเจ็ดครึ่งต่อปีของจำนวนเงินที่ยังไม่ได้ส่งเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนา<sup>จะต้อง</sup>  
คุณภาพชีวิตคนพิการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐  
มาตรา ๓๔ วรรคสอง จำเลยยืนคำให้การต่อสู้และโต้แย้งว่า การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน  
ใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ และ<sup>จะต้อง</sup>  
มาตรา ๓๔ ออกกฎหมาย ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ กำหนดให้นายจ้างรับคนพิการเข้าทำงาน  
ทุกหนึ่งร้อยคนต่อกันพิการหนึ่งคน ถ้าไม่รับคนพิการเข้าทำงานและมิได้ดำเนินการตามมาตรา ๓๕ ให้ส่ง<sup>จะต้อง</sup>  
เงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามอัตราจ้างขั้นต่ำเป็นรายปีนั้น เกินความจำเป็น<sup>จะต้อง</sup>  
จำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพ เป็นการบีบบังคับให้ผู้ประกอบการรับคนพิการเข้าทำงานทั้ง ๆ ที่ไม่มี<sup>จะต้อง</sup>  
คุณสมบัติตามลักษณะงาน หากไม่รับเข้าทำงานไม่ว่าด้วยเหตุใดก็ถูกบังคับให้ส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและ<sup>จะต้อง</sup>  
พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการโดยไม่ได้คำนึงถึงเหตุผลทางเศรษฐกิจอื่น ๆ โดยที่คนพิการไม่ได้ทำงาน<sup>จะต้อง</sup>  
ตอบแทน แต่ได้รับค่าจ้างตอบแทนเข้ากองทุน ในขณะเดียวกันคนพิการนั้นอาจไปทำงานที่อื่นได้ตาม<sup>จะต้อง</sup>  
คุณสมบัติที่เหมาะสมตามลักษณะงาน ทำให้คนพิการได้รับค่าจ้างสองทางในเวลาเดียวกัน จึงขัดหรือแย้ง<sup>จะต้อง</sup>  
ต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐ โจทก์ยืนคำโต้แย้งคัดค้านคำให้การของจำเลยว่า พระราชบัญญัติดังกล่าว<sup>จะต้อง</sup>  
มีเจตนาرمณเพื่อให้คุณภาพชีวิตของคนพิการมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น มิให้มีการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม<sup>จะต้อง</sup>  
เพื่อให้คนพิการมีสิทธิได้รับสิ่งอำนวยความสะดวกและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ และเพื่อการมีงานทำของ<sup>จะต้อง</sup>  
คนพิการ ให้คนพิการเข้าสู่สังคมบนพื้นฐานสิทธิซึ่งทุกคนเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้อย่างเท่าเทียม มิได้<sup>จะต้อง</sup>  
บีบบังคับให้ผู้ประกอบการรับคนพิการเข้าทำงาน โดยสามารถเลือกปฏิบัติได้ ๓ วิธี ได้แก่ การจ้างคนพิการ<sup>จะต้อง</sup>  
ในสถานประกอบการตามมาตรา ๓๓ หรือส่งเงินกองทุนตามมาตรา ๓๔ หรือส่งเสริมสิทธิคนพิการตาม<sup>จะต้อง</sup>  
มาตรา ๓๕ ซึ่งเมื่อคนพิการได้รับการจ้างงานก็จะได้รับเพียงค่าจ้างและไม่ได้รับเงินจากกองทุน ซึ่งไม่ใช่<sup>จะต้อง</sup>

การรับเงินสองทางในเวลาเดียวกัน จึงไม่เกินความจำเป็น และไม่ได้เป็นการจำกัดเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐ วรรคสอง และจำเลยไม่มีสิทธิยื่นขอตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐ เพราะบทบัญญัติ มาตรา ๔๐ นั้น “บุคคล” หมายถึงบุคคลธรรมด้า เสรีภาพเป็นเรื่องที่มนุษย์ท่านนั้นที่จะมีเสรีภาพ นิติบุคคล หรือบุคคลตามกฎหมายเป็นสิ่งที่สมมติขึ้น นิติบุคคลจึงไม่อาจมีเสรีภาพได้ และมาตรา ๔๐ อยู่ในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ซึ่งผู้ที่ทรงสิทธิตามหมวดนี้คือบุคคลธรรมด้าท่านนั้น

ศาลรัฐธรรมนูญให้รวมการพิจารณาเข้าด้วยกันโดยให้เรื่องพิจารณาที่ ๓๔/๒๕๖๖ เป็นสำนวน คดีหลัก และไม่รับวินิจฉัยคำโต้แย้งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕ เพราะเป็นบทบัญญัติในหมวด ๑ บทที่ว่าไป มิได้มีข้อความที่เป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพไว้เป็นการเฉพาะ

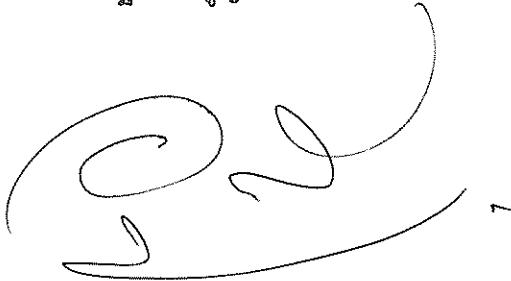
ประเด็นที่หนึ่ง พิจารณาแล้ว เห็นว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ บัญญัติว่า “เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ และหน่วยงานของรัฐรับคนพิการเข้าทำงานตามลักษณะ ของงานในอัตราร่วมที่เหมาะสมกับผู้ปฏิบัติงานในสถานประกอบการหรือหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานออกกฎกระทรวงกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ และหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงาน” และมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “นายจ้าง หรือเจ้าของสถานประกอบการที่มิได้รับคนพิการเข้าทำงานตามจำนวนที่กำหนดตามมาตรา ๓๓ ให้ส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๔ (๕) ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานออกกฎกระทรวง กำหนดจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเข้ากองทุน” นั้น มาตรา ๓๓ เป็นบทบัญญัติรับรองสิทธิในการประกอบอาชีพของคนพิการโดยให้หน่วยงานของรัฐและเอกชนต้องรับ คนพิการเข้าทำงานตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเป็นการคุ้มครองสิทธิคนพิการให้ได้รับการจ้างงาน และการประกอบอาชีพได้ทั้งในหน่วยงานภาครัฐและเอกชนตามกฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน และส่งเสริม ให้คนพิการมีงานทำอย่างเสมอภาคกับบุคคลทั่วไป สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗ วรรคสาม ที่บัญญัติว่า “การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อ บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ หรือเหตุอื่นใด จะกระทำมิได้” และวรรคสี่ ที่บัญญัติว่า “มาตรการที่รัฐ กำหนดขึ้นเพื่อชัดอุปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคลสามารถใช้สิทธิหรือเสรีภาพได้ เช่นเดียวกับบุคคลอื่น หรือเพื่อคุ้มครองหรืออำนวยความสะดวกแก่บุคคลที่แก่เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ หรือผู้ด้อยโอกาส ย่อมไม่ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมตามวรรคสาม” ส่วนพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนา

คุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง เป็นทางเลือกให้แก่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการที่ไม่ประสงค์จะรับคนพิการเข้าทำงานตามมาตรา ๓๓ เท่านั้น แม้จะกำหนดให้ นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการที่มิได้รับคนพิการเข้าทำงานตามจำนวนที่กำหนดตามมาตรา ๓๓ ต้องส่งเงินเข้ากองทุนก็เพื่อเป็นทุนสำหรับการใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครองและพัฒนาสมรรถภาพคนพิการ การศึกษาและการประกอบอาชีพคนพิการ รวมทั้งการส่งเสริมและการสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับคนพิการโดยจัดสรรงให้อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง หากให้หน่วยงานของรัฐส่งเงินเข้ากองทุนอีก ก็จะเป็นการซ้ำซ้อนกัน และนายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการซึ่งรับคนพิการเข้าทำงานหรือส่งเงินเข้ากองทุนมีสิทธิได้รับยกเว้นภาษีของจำนวนค่าจ้างที่จ่ายให้แก่คนพิการหรือเงินที่ส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๓๔ วรรคสาม บทบัญญัติมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง จึงเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการรับคนพิการเข้าทำงานเพื่อให้คนพิการมีโอกาสทำงานได้อย่างเต็มที่หรือดำรงชีวิตในสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ มีคักษ์ศรีแห่งความเป็นมนุษย์และเสมอภาคกับบุคคลทั่วไป ดังนั้น แม้พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง จะเป็นบทบัญญัติที่จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอยู่บ้างก็ตาม แต่เพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ไม่กระทบต่อคักษ์ศรีความเป็นมนุษย์ มิผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีได้กรณีหนึ่ง หรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖

สำหรับประเด็นที่สอง เห็นว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ บัญญัติว่า “เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ และหน่วยงานของรัฐรับคนพิการเข้าทำงานตามลักษณะของงาน ในอัตราร่วงที่เหมาะสมกับผู้ปฏิบัติงานในสถานประกอบการหรือหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานออกกฎกระทรวงกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ และหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงาน” มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการที่มิได้รับคนพิการเข้าทำงานตามจำนวนที่กำหนดตามมาตรา ๓๓ ให้ส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๔ (๕) ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานออกกฎกระทรวงกำหนดจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเข้ากองทุน” และมาตรา ๓๔ บัญญัติว่า “ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะรับคนพิการเข้าทำงานตามมาตรา ๓๓ หรือนายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการไม่รับคนพิการเข้าทำงานตามมาตรา ๓๓ และไม่ประสงค์จะส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๓๔ หน่วยงานของรัฐ นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการนั้นอาจให้สัมปทาน จัดสถานที่

จำนวนสินค้าหรือบริการ จัดจ้างเหมาช่วงงานหรือจ้างเหมาบริการโดยวิธีกรณีพิเศษ ฝึกงาน หรือจัดให้มีอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวก ล่ามภาษาเมือง หรือให้ความช่วยเหลืออื่นใดแก่คนพิการหรือผู้ดูแล คนพิการก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดในระเบียบ” นั้น เป็นบทบัญญัติให้คนพิการสามารถประกอบอาชีพรายได้หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากสถานประกอบการ หรือหน่วยงานของรัฐได้ เพื่อให้คนพิการสามารถดำรงชีพในสังคมได้เท่าเทียมกับบุคคลธรรมดา มิให้มีการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมเพราะเหตุความพิการ ไม่เป็นภาระต่อครอบครัวและสังคม เพื่อรักษาเศรษฐกิจของประเทศไทย เป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะ มิได้ทำให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการไม่มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ ไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับการจ้างงานคนพิการ ดังนั้น พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๕ จึงมีได้เป็นบทบัญญัติที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐

จึงมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๕ ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐



(นายอุดม สิทธิวิรัชธรรม)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ