

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไยพระมหากษัตริย์ ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๖๗/๒๕๖๕

เรื่องพิจารณาที่ ต. ๕๙/๒๕๖๕

วันที่ ๒ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕

ระหว่าง { นายสุขสันต์ บริเพ็ชร์ ผู้ร้อง^๑
นายเกียรติศักดิ์ ล่องลงแก้ว ผู้พิพากษาศาลจังหวัดสงขลา ที่ ๑
นายเริงชัย อรุณทิมากุล ผู้พิพากษาศาลจังหวัดสงขลา ที่ ๒ ผู้ถูกร้อง^๒

เรื่อง นายสุขสันต์ บริเพ็ชร์ (ผู้ร้อง) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๓

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องสรุปได้ว่า นายสุขสันต์ บริเพ็ชร์ (ผู้ร้อง) กล่าวอ้างว่า ผู้ร้องถูกฟ้องเป็นจำเลยในคดีอาญาของศาลจังหวัดสงขลา คดีหมายเลขดำที่ ๒๑๖๖/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดงที่ ๒๔๕๓/๒๕๕๘ ความผิดฐานยึดถือและครอบครองทำประโยชน์ ก่อสร้าง แผ้วถาง หรือกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่า ณ ดินลงในทะเลสาบ ซึ่งเป็นที่สาธารณะประโยชน์ และบุกรุกเข้ายึดครองที่สาธารณะประโยชน์ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พรบพุทธศักราช ๒๔๕๖ และประมวลกฎหมายที่ดิน ศาลจังหวัดสงขลาพิพากษาจำคุก ๑ ปี ๑๒ เดือน และปรับ ๒๔,๐๐๐ บาท โดยจำคุกให้ทำการลงโทษไว้มีกำหนด ๒ ปี ผู้ร้องอุทธรณ์ ศาลอุทธรณ์ภาค ๙ พิพากษาแก้ เป็นจำคุก ๑ ปี ๑๒ เดือน และปรับ ๕,๓๗๕,๓๓๓.๓๒ บาท ผู้ร้องฎีกา ศาลมีกำหนด



ยกภูมิคุณ คดีถึงที่สุด ผู้ร้องยื่นคำร้องขอรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ตามพระราชบัญญัติการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ มาตรา ๕ ต่อนายเกียรติศักดิ์ ละองแก้ว ผู้พิพากษาศาลจังหวัดสงขลา (ผู้ถูกร้องที่ ๑) และนายเรืองชัย อรรคทิมาภูล ผู้พิพากษาศาลจังหวัดสงขลา (ผู้ถูกร้องที่ ๒) ผู้ถูกร้องทั้งสองมีคำสั่งในคดีหมายเลขดำที่ รพ ๒/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ ยกคำร้อง โดยเห็นว่า กรณีไม่ต้องด้วยพระราชบัญญัติการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ มาตรา ๕ (๑) และ (๓) ให้ส่งถ้อยคำสำนวนพร้อมความเห็นและสำนวนคดีอาญาไปยังศาลอุทธรณ์ภาค ๙ และให้จำนวนคำร้องออกจากสารบบความระหว่างรอคำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ภาค ๙ ต่อมาก็ต้องดำเนินคดีหมายเลขดำที่ ร ๒/๒๕๖๕ คดีหมายเลขแดงที่ ๗๐๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ยกคำร้องขอให้รื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ ผู้ร้องเห็นว่าคำสั่งยกคำร้องขอรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ของผู้ถูกร้องทั้งสองโดยมิได้ไต่สวนคำร้อง ทำให้ผู้ร้องเสียสิทธิที่พึงมีตามกฎหมาย หากมีการไต่สวนคำร้อง ผู้ร้องมีสิทธิแต่งเพิ่มพยานได้ การสั่งยกคำร้องดังกล่าวไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม เป็นการกระทำที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๓ และคำพิพากษาของศาลอุทธรณ์ภาค ๙ ไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ มาตรา ๑๐ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๓

ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดินและผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการพิจารณาให้ยุติเรื่องเบื้องจากเป็นกรณีที่โต้แย้งการพิจารณาคำร้องขอรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ของผู้พิพากษาศาลจังหวัดสงขลา เป็นเรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาพิพากษาคดีของศาลอื่น หรือเรื่องที่ศาลอื่นมีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดแล้วตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๗ (๔)

ผู้ร้องขอให้ศาลมีคำสั่งถึงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ดังนี้

๑. การสั่งยกคำร้องขอรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ของผู้ถูกร้องทั้งสอง ไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม เป็นการกระทำที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๓



๒. คำพิพากษาของศาลอุทธรณ์ภาค ๔ ไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ มาตรา ๑๐ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๗

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาในวินิจฉัย หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓ บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งถูก滥เมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญ คุ้มครองไว้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมีคำวินิจฉัยว่าการกระทำนั้นขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบปรับรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ” พระราชบัญญัติประกอบปรับรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณา ของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งถูก滥เมิดสิทธิ หรือเสรีภาพโดยตรงและได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมิอาจ หลีกเลี่ยงได้อันเนื่องจากการถูก滥เมิดสิทธิหรือเสรีภาพนั้น ย่อมมีสิทธิยื่นคำร้องขอให้ศาลมีพิจารณา วินิจฉัยคดีตามมาตรา ๗ (๑) ได้ โดยจะต้องยื่นคำร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดินเสียก่อน ภายใต้ เก้าสิบวันนับแต่วันที่รู้หรือควรรู้ถึงการถูก滥เมิดสิทธิหรือเสรีภาพดังกล่าว เว้นแต่การละเมิดสิทธิ หรือเสรีภาพนั้นยังคงมีอยู่ก็ให้ยื่นคำร้องได้ทราบที่การละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพนั้นยังคงมีอยู่ และให้นำความในมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่งและวรรคสอง มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม โดยต้องยื่นคำร้อง ต่อศาลมายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งความเห็นของผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือวันที่พ้นกำหนดเวลา ที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเมื่ยื่นคำร้องต่อศาลตามมาตรา ๕๘ วรรคสอง” วรรคสาม บัญญัติว่า “ในกรณี ที่ศาลเห็นว่าคำร้องตามวรรคหนึ่งไม่เป็นสาระอันควรได้รับการวินิจฉัย ศาลจะไม่รับคำร้องดังกล่าว ไว้พิจารณา ก็ได้ และถ้าศาลเห็นว่าเป็นกรณีต้องห้ามตามมาตรา ๕๗ ให้ศาลงสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณา” มาตรา ๕๗ บัญญัติว่า “การใช้สิทธิยื่นคำร้องตามมาตรา ๕๖ ต้องเป็นการกระทำที่เป็นการละเมิดสิทธิ หรือเสรีภาพอันเกิดจากการกระทำของหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานซึ่งใช้อำนาจรัฐ และต้องมิใช่เป็นกรณีอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้... (๔) เรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาพิพากษาดี ของศาลอื่น หรือเรื่องที่ศาลอื่นมีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดแล้ว...” มาตรา ๕๘ วรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ยื่นคำร้องตามวรรคหนึ่ง หรือไม่ยื่นคำร้องภายในกำหนดเวลา ตามวรรคหนึ่ง ผู้ถูก滥เมิดสิทธิยื่นคำร้องโดยตรงต่อศาลได้”



- ๔ -

พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องเป็นกรณีที่ผู้ร้องกล่าวอ้างว่า การสั่งยกคำร้องขอรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ของผู้ถูกร้องทั้งสองโดยมิได้ได้ส่วนคำร้องไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรคสาม เป็นการกระทำที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๓ และคำพิพากษาศาลอุทธรณ์ภาค ๙ ในคดีหมายเลขดำที่ ร ๒/๒๕๖๕ คดีหมายเลขแดงที่ ๗๐๖/๒๕๖๕ ไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ มาตรา ๑๐ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๓ ซึ่งการยื่นคำร้องตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัตไว้ในพระราชบัญญัติประกอบปรับรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ แม้ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดินและผู้ตรวจการแผ่นดินเจ้าของผลการพิจารณาให้ยุติเรื่อง อันทำให้ผู้ร้องมีสิทธิยื่นคำร้องโดยตรงต่อศาลรัฐธรรมนูญได้ก็ตาม แต่ข้อเท็จจริงตามคำร้องเป็นกรณีที่ผู้ร้องโดยแย้งดุลพินิจของศาลจังหวัดลงชื่อเรื่องการสั่งคำร้องขอรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ของผู้ถูกร้องทั้งสอง และคำพิพากษาศาลอุทธรณ์ภาค ๙ อันเป็นการใช้อำนาจของผู้พิพากษาหรือตุลาการที่มีอิสระในการพิจารณาพิพากษาอุทธรณ์ ซึ่งได้รับการรับรองไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๘ วรรคสอง เมื่อคำสั่งและคำพิพากษาดังกล่าวถึงที่สุด กรณีเป็นเรื่องที่ศาลอื่นมีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดแล้วตามพระราชบัญญัติประกอบปรับรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๗ (๔) ซึ่งมาตรา ๔๖ วรรคสาม บัญญัติให้ศาลรัฐธรรมนูญส่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณา ดังนั้น ผู้ร้องไม่อาจยื่นคำร้องดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓

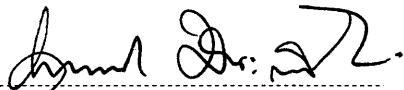
อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาในวินิจฉัย



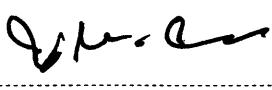


- ๕ -

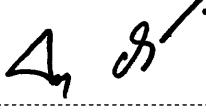
(คำสั่งที่ ๖๗/๒๕๖๔)


(นายพีระเกียรติ มีนังกนิษฐ์)

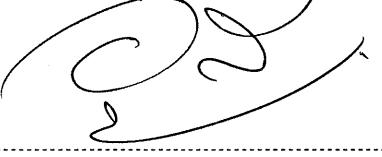
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


(นายนครินทร์ เมฆไตรรัตน์)

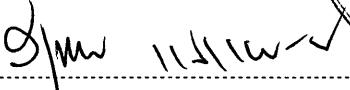
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


(นายปัญญา อุดชาชาน)

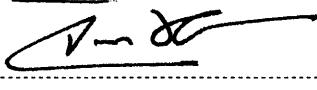
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


(นายอุดม สิทธิวัชธรรม)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


(นายวิรุพห์ แสงเทียน)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


(นายจิรนิติ หวานนท์)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


(นายนภดล เทพพิทักษ์)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


(นายบรรจงศักดิ์ วงศ์ปราษณ์)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ