

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙๕ กรณีนายรักเกียรติ สุขชนะ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ

๑. ความเป็นมาและข้อเท็จจริงโดยสรุป

คณะกรรมการ ป.ป.ช. (ผู้ร้อง) ยื่นคำร้อง ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙๕ กรณีนายรักเกียรติ สุขชนะ (ผู้ถูกร้อง) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ในการยื่นบัญชี ฯ ต่อผู้ร้องรวม ๘ ครั้ง คือ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กรณีเข้ารับตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข กรณีพ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข กรณีพ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี มาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี กรณีพ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี โดยเป็นการยื่นบัญชี ฯ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ รวม ๓ กรณี คือ

กรณีที่หนึ่ง ไม่แสดงรายการทรัพย์สิน (เงินฝากธนาคาร) ของตนเอง และ/หรือคู่สมรสที่อยู่ในชื่อของบุคคลอื่น

กรณีที่สอง ปกปิดทรัพย์สิน (ที่ดิน จำนวน ๓๕ แปลง) ของตนเอง โดยทำนิติกรรมอำพราง โอนสิทธิครอบครองไปอยู่ในชื่อของบุคคลอื่น

กรณีที่สาม แสดงรายการหนี้สินเท็จ จำนวน ๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. ประเด็นเบื้องต้น

ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจรับคำร้องนี้ไว้พิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙๕ หรือไม่
พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙๕ จึงรับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย

๓. ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด

ผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙๕ หรือไม่

ศาลรัฐธรรมนูญ พิจารณาแล้ว เห็นว่า

กรณีที่หนึ่ง การไม่แสดงรายการทรัพย์สิน (เงินฝาก) ของตนเองและ/หรือคู่สมรสที่อยู่ในชื่อของบุคคลอื่น นั้น

ผู้ถูกร้องไม่แสดงรายการเงินฝากของตนเอง ซึ่งเป็นบัญชีธนาคารต่าง ๆ ในชื่อของนายพิชณกร อุดรสถิตย์ จำนวน ๒ บัญชี และในชื่อของนายจิรายุ จรัสเสถียร จำนวน ๒ บัญชี และไม่แสดงรายการเงินฝากของนางสุรภักฎญา สุขชนะ คู่สมรสผู้ถูกร้อง ซึ่งเป็นบัญชีธนาคารต่าง ๆ ในชื่อของนายพิชณกร ฯ

จำนวน ๒ บัญชี และบัตรเงินฝากซึ่งอยู่ในชื่อของเรือตรีหญิง พัชราภรณ์ บุญยงค์ และนางสุนทรี วิโรจน์เวชภัณฑ์ จำนวน ๔ รายการ โดยผู้ถูกร้องทราบถึงการที่ตนเองและคู่สมรสมีทรัพย์สินดังกล่าวนี้อยู่

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญโดยมติเอกฉันท์ จึงวินิจฉัยว่า ผู้ถูกร้องจงใจปกปิดรายการทรัพย์สิน ซึ่งเป็นเงินฝากของตนเองและคู่สมรสที่อยู่ในชื่อบุคคลอื่น

กรณีที่สอง การไม่แสดงรายการทรัพย์สิน (ที่ดิน จำนวน ๓๕ แปลง) ของตนเอง โดยทำนิติกรรมอำพราง โอนสิทธิครอบครองไปอยู่ในชื่อของบุคคลอื่น

พิจารณาแล้วเห็นว่า ที่ดิน ๓๕ แปลง ดังกล่าว มีชื่อผู้ถูกร้องเป็นเจ้าของปรากฏตาม น.ส. ๓ ก ซึ่งเป็นหลักฐานเอกสารสิทธิ โดยผู้ถูกร้องได้แสดงรายการที่ดินดังกล่าวนี้ไว้ในบัญชี ฯ ที่ยื่นต่อผู้ถูกร้อง รวม ๕ ครั้ง ต่อมาเมื่อผู้ถูกร้องอ้างว่าโอนที่ดินดังกล่าวเพื่อใช้หนี้ให้แก่นายกิติ ชาติบัญชากร ในเดือนมิถุนายน ๒๕๔๒ ซึ่งพิจารณาหลักฐานทางทะเบียนมีการโอนเป็นชื่อของนายกิติ ฯ แล้ว การที่ผู้ถูกร้อง ไม่ได้แสดงรายการที่ดินดังกล่าว ในการยื่นบัญชี ฯ ต่อผู้ร้อง ครั้งที่ ๖ ถึงครั้งที่ ๘ ก็ย่อมเป็นไปตามหลักฐาน ทางทะเบียน และเป็นการแสดงรายการทรัพย์สินที่มีอยู่จริงในการยื่นบัญชี ฯ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙๒

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเสียงข้างมาก จึงวินิจฉัยว่า ผู้ถูกร้องไม่จงใจปกปิดรายการทรัพย์สิน คือ ที่ดิน จำนวน ๓๕ แปลงของตนเองโดยทำนิติกรรมอำพรางโอนสิทธิครอบครองไปอยู่ในชื่อของบุคคลอื่น

กรณีที่สาม การแสดงรายการหนี้สินเท็จ จำนวน ๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเสียงข้างมาก วินิจฉัยว่า เมื่อได้วินิจฉัยไว้แล้วว่าผู้ถูกร้องจงใจปกปิด รายการทรัพย์สินซึ่งเป็นเงินฝากของผู้ถูกร้องและคู่สมรสที่อยู่ในชื่อบุคคลอื่น ซึ่งเป็นการจงใจยื่นบัญชี ฯ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙๕ และการวินิจฉัยกรณีนี้ไม่ได้ทำให้ผลของการวินิจฉัยดังกล่าวเปลี่ยนแปลงไป จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัย กรณีรายการหนี้สินเท็จนี้

ศาลรัฐธรรมนูญโดยมติเอกฉันท์ จึงวินิจฉัยชี้ขาดว่า ผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙๕ และมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า ผู้ถูกร้องจะต้องห้าม มิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่เมื่อใด

ศาลรัฐธรรมนูญเสียงข้างมากเห็นว่า ผู้ถูกร้องได้พ้นจากตำแหน่งทางการเมืองไปแล้ว ก่อนที่ศาลรัฐธรรมนูญจะวินิจฉัยชี้ขาดว่า ผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมูลเหตุที่ผู้ร้อง นำมายื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีของผู้ถูกร้อง เนื่องมาจากผู้ถูกร้องจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ตั้งแต่การยื่นบัญชีครั้งที่ ๑ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และเป็นการจงใจต่อเนื่อง มาตลอดจนถึงการยื่นบัญชี ครั้งที่ ๘ กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ดังนั้น เมื่อผู้ถูกร้องพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นตำแหน่งแรกที่เป็นมูลเหตุในคำร้อง ของผู้ถูกร้อง เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๓ ผู้ถูกร้องจึงต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ เป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกร้องพ้นจากตำแหน่งสมาชิก สภาผู้แทนราษฎร

๔. ผลคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ศาลรัฐธรรมนูญจึงวินิจฉัยชี้ขาดว่า นายรักเกียรติ สุขธนะ ผู้ถูกร้อง
จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด
ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙๕ และต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
เป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกร้องพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

องค์คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ นายกระมล ทองธรรมชาติ นายจิระ บุญพจนสุนทร
นายจุมพล ณ สงขลา นายปรีชา เฉลิมวณิชช์ นายผัน จันทรปาน นายมงคล สระฐาน นายมานิต วิทยาเต็ม
นายศักดิ์ เตชะชาญ นายสุจิต บุญบงการ นายสุธี สุทธิสมบุรณ์ พลตำรวจเอก สุวรรณ สุวรรณเวโช
นายสุวิทย์ ธีรพงษ์ นางเสาวนีย์ อัครโรจน์ นายอมร รักษาสัตย์ และนายอุระ หวังอ้อมกลาง

หมายเหตุ ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๑ ตอนที่ ๒๘ ก วันที่ ๒๓
เมษายน ๒๕๔๓

ย่อโดย นางชนิษฐา โตโพธิ์ไทย
กลุ่มงานคดี ๓