

รธน. มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๐ มาตรา ๑๘๔ และมาตรา ๑๘๕

พ.ร.บ. บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๕ มิได้ให้สิทธิแก่ผู้ร้องโต้แย้งเกี่ยวกับกระบวนการตราพระราชกำหนดแต่อย่างใด ปรากฏว่ารัฐสภาได้อนุมัติพระราชกำหนดและมีผลใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติแล้วโดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาใช้สิทธิเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาเกี่ยวกับกระบวนการตราพระราชกำหนดดังกล่าวอีก ปัญหาว่ามาตรา ๓๔ แห่งกฎหมายดังกล่าวขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ และมาตรา ๑๘๕ หรือไม่จึงไม่จำต้องวินิจฉัย

พระราชกำหนดนี้โดยมาตรา ๓ บัญญัติให้เพิ่มความจำเป็นหมวด ๕ การควบกิจการหรือโอนกิจการตั้งแต่มาตรา ๒๖ ถึงมาตรา ๓๔ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์การควบกิจการหรือโอนกิจการของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้การประกอบธุรกิจของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีฐานะและการดำเนินการที่มั่นคงและแข็งแรง และเป็นการสร้างความมั่นคงให้แก่ระบบสถาบันการเงิน โดยพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๓๔ กำหนดให้เมื่อได้ดำเนินการควบกิจการหรือโอนกิจการของบริษัทเสร็จสิ้นให้พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นอันยกเลิก ซึ่งในการควบกิจการหรือโอนกิจการ กฎหมายมิได้บังคับให้ต้องควบกิจการหรือโอนกิจการให้ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินโดยทันที แต่จะมีการควบกิจการหรือโอนกิจการหรือไม่ ย่อมขึ้นอยู่กับ การตัดสินใจอย่างเป็นอิสระโดยคณะเสี่ยงของที่ประชุมผู้ถือหุ้น ไม่กระทบถึงสิทธิและหน้าที่เดิมของผู้ที่เกี่ยวข้องแต่อย่างใด และเมื่อมีการดำเนินการโอนกิจการของบริษัทเสร็จสิ้นโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วย่อมมีผลทำให้สภาพนิติบุคคลของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยสิ้นสุดลงโดยผลแห่งกฎหมาย และไม่มีประโยชน์ที่จะใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้และที่แก้ไขเพิ่มเติมอีกต่อไป ถือเป็นเหตุอันสมควรให้ยกเลิกพระราชบัญญัตินี้ตามเงื่อนไขระยะเวลาการสิ้นสุดของกฎหมาย เป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไปเกี่ยวกับการควบกิจการหรือการรับโอนกิจการของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และเป็นการบัญญัติเท่าที่จำเป็นเพื่อความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องอย่างเสมอภาค มิได้เป็นบทบัญญัติที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นผู้ถือหุ้น เจ้าหนี้ หรือลูกหนี้ ไม่เป็นการเลือกปฏิบัติและไม่กระทบกระเทือนสาระสำคัญแห่งสิทธิและเสรีภาพตามที่รับรองไว้ในรัฐธรรมนูญ ไม่ได้มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง อันจะทำให้บุคคลไม่ได้รับความเสมอภาคหรือไม่ได้รับความคุ้มครองอย่างเท่าเทียมกัน ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๐

สำหรับกรณีมาตรา ๒๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ  
บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นบทบัญญัตินิยามศัพท์คำว่า  
ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงิน จะมีขอบเขตใช้บังคับอย่างไร หรือจำกัดสิทธิและเสรีภาพหรือไม่เพียงใด  
ย่อมขึ้นอยู่กับเนื้อหาของบทบัญญัติในแต่ละมาตราที่บทบัญญัตินิยามศัพท์นี้จะนำไปใช้เป็นสำคัญ หาได้  
หมายความว่าบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นสถาบันการเงินแต่อย่างใด

ส่วนมาตรา ๒๘ เป็นบทบัญญัติที่ให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการควบกิจการของ  
ธนาคารพาณิชย์เข้าด้วยกันหรือควบกิจการเข้ากับสถาบันการเงิน หรือการโอนกิจการของธนาคารพาณิชย์  
ให้แก่ธนาคารพาณิชย์อื่นหรือสถาบันการเงินตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ มาใช้  
บังคับแก่การดำเนินการควบกิจการหรือโอนกิจการของบริษัทแล้วแต่กรณีโดยอนุโลม เห็นได้ว่า ในการควบ  
กิจการหรือโอนกิจการ กฎหมายมิได้บัญญัติบังคับให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยต้อง  
ควบกิจการหรือโอนกิจการให้ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินโดยทันที และมีได้บัญญัติว่าต้องควบกิจการ  
หรือโอนกิจการให้ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินแห่งใดแห่งหนึ่งเป็นการเฉพาะเจาะจง แต่จะมีการ  
ควบกิจการหรือโอนกิจการกันหรือไม่ ย่อมขึ้นอยู่กับ การตัดสินใจอย่างเป็นอิสระโดยคะแนนเสียงของที่ประชุม  
ผู้ถือหุ้นทั้งฝ่ายบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินว่าจะควบ  
กิจการหรือโอนกิจการกันหรือไม่ ตามเงื่อนไขที่ทั้งสองฝ่ายสามารถตกลงกันได้ สิทธิและหน้าที่เดิมของผู้ที่  
เกี่ยวข้องเป็นอย่างใดก็เป็นอยู่เช่นนั้น และหากฝ่ายใดเห็นว่าสิทธิของตนถูกระทบกระเทือนหรือเห็นว่า  
อีกฝ่ายไม่ปฏิบัติตามหน้าที่แล้วย่อมนำคดีขึ้นสู่ศาลเพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดเพื่อให้สิทธิของบุคคลได้รับความ  
คุ้มครองอย่างเป็นธรรมได้

ดังนั้น แม้มาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๒๘ จะจำกัดสิทธิของบุคคลเกี่ยวกับการควบกิจการ  
หรือการรับโอนกิจการของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยอยู่บ้างก็ตาม แต่ก็เป็นการจำกัดสิทธิ  
ของบุคคลเกี่ยวกับการดังกล่าวตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป และเท่าที่จำเป็นเพื่อ  
ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องอย่างเสมอภาคโดยไม่กระทบกระเทือนสาระสำคัญของสิทธิและเสรีภาพ  
และเป็นบทบัญญัติที่ใช้บังคับโดยเสมอกัน ไม่ได้มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคล  
หนึ่งเป็นการเจาะจง ไม่ได้เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม บทบัญญัตินี้ดังกล่าวจึงไม่ขัดหรือแย้งต่อ  
รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐

ย่อโดย นายเอกชัย นุ่นทิพย์  
นักวิชาการคดีรัฐธรรมนูญชำนาญการ

นายธรรมรงค์ จันทร์ดำ  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานคดี ๗

นางสาวธาริณี มณีรอด  
ผู้อำนวยการสำนักคดี ๔