

คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๑๐ - ๑๓/๒๕๖๔

ศาลจังหวัดตะกั่วป่า

ผู้ร้องที่ ๑

ศาลจังหวัดนครพนม

ผู้ร้องที่ ๒

ศาลแขวงเชียงราย

ผู้ร้องที่ ๓

ศาลจังหวัดบุรีรัมย์

ผู้ร้องที่ ๔

-

ผู้ถูกร้อง

รธน. มาตรา ๒๖ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๔

พ.ร.บ. การชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ บทนิยามคำว่า “การชุมนุมสาธารณะ” มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๘

พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ บทนิยามคำว่า “การชุมนุมสาธารณะ” เป็นการกำหนดลักษณะการชุมนุมสาธารณะที่อยู่ภายใต้กฎหมายนี้ มิได้ขึ้นอยู่กับจำนวนบุคคล และมีได้มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

สำหรับมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ผู้ประสงค์จะจัดการชุมนุมแจ้งการชุมนุมล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบสี่ชั่วโมง ส่วนวรรคสอง กำหนดให้ผู้ประสงค์จะจัดการชุมนุมสาธารณะให้รวมถึงผู้เชิญชวนหรือนัดให้ผู้อื่นมาร่วมชุมนุมในวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนดไม่ว่าจะด้วยวิธีการใด ๆ และวรรคสาม กำหนดวิธีการแจ้งการชุมนุมสาธารณะให้เป็นไปตามวิธีการที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งต้องเป็นวิธีที่สะดวกแก่ผู้แจ้ง และให้แจ้งผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศได้ด้วย เป็นมาตรการที่รัฐกำหนดให้ใช้ระบบแจ้ง มิใช่ระบบการขออนุญาตแต่เป็นระบบการแจ้งล่วงหน้าเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐจัดเตรียมความพร้อมในการคุ้มครองความสะดวกของประชาชนที่อาจได้รับผลกระทบและดูแลการชุมนุมสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้บุคคลตามวรรคสองซึ่งเป็นผู้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับการชุมนุมนั้นประกอบกับวิธีการแจ้งการชุมนุมสาธารณะสามารถกระทำโดยสะดวก ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพจนเกินสมควรแก่เหตุ สำหรับวิธีการแจ้งนั้นฝ่ายนิติบัญญัติมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดรายละเอียดของวิธีการแจ้งการชุมนุมให้ชัดเจนครบถ้วนมากยิ่งขึ้น ไม่ได้เป็นการเพิ่มภาระแก่ผู้มีหน้าที่แจ้ง

สำหรับมาตรา ๑๔ กำหนดลักษณะการชุมนุมสาธารณะที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถดำเนินการตามกฎหมายในการดูแลความสะดวกและความปลอดภัยของการชุมนุมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สำหรับมาตรา ๒๘ กำหนดบทลงโทษโดยระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท เป็นมาตรการเพื่อป้องกันการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและเป็นโทษที่พอเหมาะพอควรแก่กรณี ดังนั้น บทนิยามคำว่า “การชุมนุมสาธารณะ” ตามมาตรา ๔ กิติ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๘ กิติ ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๔ แต่อย่างใด

ย่อโดย นายปฐมพงษ์ คำเขียว

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคดี ๕

นางสาวฉนิษฐา ภูมินายก

ผู้อำนวยการสำนักคดี ๒

ว่าที่เรือตรี ดิเรก สุขสว่าง

ผู้เชี่ยวชาญด้านคดี