

## ความเห็นส่วนต้น

ของ นายทวีเกียรติ มีนังกนิษฐ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๒๐/๒๕๖๓

เรื่องพิจารณาที่ ๑๗/๒๕๖๒

วันที่ ๒๘ เดือน ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง	ประธานสภาผู้แทนราษฎร	ผู้ร้อง
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๓๒*

ผู้ถูกร้อง จำนวน ๓๒ คน ได้แก่

ผู้ถูกร้องที่ ๑ (พลโท พงศกร รอดชมภู) ประกอบกิจการบริษัท ขยายนิสตาร์ กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด ความเป็นสมาชิกภาพล้วนสุดลง

ผู้ถูกร้องที่ ๒ (นายธัญญาภิญญา ศุขพิสิษฐ์) ประกอบกิจการ จำนวน ๒ กิจการ ได้แก่ (๑) บริษัท เอ็ด อัพ โปรดักชั่น จำกัด (๒) บริษัท แอมฟายน์ โปรดักชั่น จำกัด

ผู้ถูกร้องที่ ๓ (นายพิจารณ์ เชาวพัฒวงศ์) ประกอบกิจการบริษัท พัมคิน คอร์ปอเรชั่น จำกัด

ผู้ถูกร้องที่ ๔ (นายสุรชัย ศรีสารคาม) ประกอบกิจการบริษัท อินสตา จำกัด ความเป็นสมาชิกภาพล้วนสุดลง

ผู้ถูกร้องที่ ๕ (นายชำนาญ จันทร์เรือง) ประกอบกิจการบริษัท ยานเชออาติก เอส.แอล. จำกัด ความเป็นสมาชิกภาพล้วนสุดลง

ผู้ถูกร้องที่ ๖ (นายวินท์ สุธีรชัย) ประกอบกิจการ จำนวน ๗ กิจการ ได้แก่ (๑) บริษัท พรีซิชั่น เพอร์ฟ็อกท์ ไฟฟ์ จำกัด (๒) บริษัท แกรนด์ เอเชีย สตีล โพรเชสซิ่ง เข็นเตอร์ จำกัด (๓) บริษัท วินเนอร์ เรสซิเด้นท์ จำกัด (๔) บริษัท พีเอส สตีล โพรเชสซิ่ง เข็นเตอร์ จำกัด (๕) บริษัท คอสโน พรีอพ

\* ตามคำร้องมี ๓๓ คน แต่กรณีนายอุณินันท์ บุญชู ศาลไม่รับคำร้องไว้พิจารณาในวินิจฉัยจึงเหลือผู้ถูกร้อง ๓๒ คน

เพอร์ตี้ แมเนจเม้นท์ จำกัด (๖) บริษัท วิน วิน โฮลดิ้ง จำกัด และ (๗) บริษัท คอสโน แลนด์แอนด์เฮ้าส์ จำกัด

ผู้ถูกร้องที่ ๗ (นายรัญวัจน์ กมลวงศ์วัฒน์) ประกอบกิจการ จำนวน ๒ กิจการ ได้แก่  
(๑) บริษัท วัน เอท เคานท์ จำกัด (๒) บริษัท รัญวัจน์ เอ็นเทอร์เทนเมนท์ จำกัด

ผู้ถูกร้องที่ ๘ (นายนารุณ พลพรกลาง) ประกอบกิจการบริษัท ยีสิบสี่พันล้านเอเยนซี่ จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๙ (นายวิวัฒน์ อัศวะรุ่งเรือง) ประกอบกิจการบริษัท สำนักงานกฎหมายการแพทย์ จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๑๐ (นางอมรัตน์ โชคปมิตต์กุล) ประกอบกิจการบริษัท รัตนพันธุ์ธุรกิจ จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๑๑ (นายปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล) ประกอบกิจการบริษัท บิทคอยน์ เซ็นเตอร์ จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๑๒ (นายวรภพ วิริยะโรจน์) ประกอบกิจการบริษัท เอบอร์โรร์ จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๑๓ (นางสาวเบญญา แสงจันทร์) ประกอบกิจการบริษัท บิลเลี่ยน พร็อพเพอร์ตี้  
แมเนจเม้นท์ จำกัด

ผู้ถูกร้องที่ ๑๔ (นายสมเกียรติ ไชยวิสุทธิกุล) ประกอบกิจการบริษัท ไนน์กรุ๊ปเทรดดิ้ง จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๑๕ (นายณัฐชา บุญไชยอ่อนสวัสดิ์) ประกอบกิจการบริษัท เอสอีอีเอ็ม โซลูชั่น จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๑๖ (นายวิสาร เดชะธีรawan) ประกอบกิจการบริษัท ตลาดโชคเจริญพร จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๑๗ (นายกมลศักดิ์ ลีวามา) ประกอบกิจการบริษัท เอ.เอ.ส.เค.คอนเซปต์เดชั่น จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๑๘ (นางสาวนพร โสมทองแดง) ประกอบกิจการบริษัท พบทอง ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๑๙ (นางสาวนภาพร เพ็ชร์จินดา) ประกอบกิจการบริษัท มัลติมีเดีย แอดเวอร์ไทซิ่ง จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๒๐ (พลตำรวจเอก เสรีพิศุทธ์ เตเมียเวส) ประกอบกิจการบริษัท บีจีที คอร์ปอเรชั่น  
จำกัด (มหาชน)

ผู้ถูกร้องที่ ๒๑ (นายสังคราม กิจลิศไพรจน์) ประกอบกิจการบริษัท โกลเบล วิชั่น เอ็คดูเคชั่น จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๒๒ (นางลินดา เขิดชัย) ประกอบกิจการบริษัท เอ ครีเอทีฟ จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๒๓ (นางสาวปิยะรัฐย์ ติยะไพรัช) ประกอบกิจการบริษัท โอลิ' อัม.คอร์ปอเรชั่น จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๒๔ (นายเพชรวรรณ วัฒนพงศ์ศิริกุล) ประกอบกิจการบริษัท วารีสแกรนด์พาเลช จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๒๕ (นายนิยม ช่างพินิจ) ประกอบกิจการ จำนวน ๒ กิจการ ได้แก่ (๑) ห้างหุ้นส่วน  
จำกัด ช่างพินิจปิโตรเลียม (๒) บริษัท ช่างพินิจ เบเวอเรจ จำกัด

ผู้ถูกร้องที่ ๒๖ (นายจักรพล ตั้งสุทธิธรรม) ประกอบกิจการ จำนวน ๓ กิจการ ได้แก่  
(๑) บริษัท แลนด์มาร์ค เรียล อส్టెท จำกัด (๒) บริษัท ดูโอเบล็ล จำกัด และ (๓) ห้างหุ้นส่วนจำกัด แบงจ์-ไกคุณ

ผู้ถูกร้องที่ ๒๗ (นายศรัณย์วุฒิ ศรัณย์เกตุ) ประกอบกิจการ จำนวน ๓ กิจการ ได้แก่ (๑) บริษัท กรีน เอนเนอร์จี อินโนเวชั่น จำกัด (๒) บริษัท พูจิ อินโนเวชั่น กรุ๊ป จำกัด และ (๓) บริษัท พูจิ โกลเด้นแอสเซท จำกัด

ผู้ถูกร้องที่ ๒๘ (นางสาวกินนาดา ตาคีญ) ประกอบกิจการบริษัท ชาสติก้า ล้อว์ แอนด์ บิสซิเนส จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๒๙ (นางสาวสุทธารณ สุบรรณ ณ อุยธยา) ประกอบกิจการ บริษัท จี راف มิวสิค จำกัด  
ผู้ถูกร้องที่ ๓๐ (นายจิรภพ ทองสุวรรณ) ประกอบกิจการบริษัท เอสพีเน็งก์แพด จำกัด และ  
ผู้ถูกร้องที่ ๓๑ (นายปิดพิพัธ์ สันติภาดา) ประกอบกิจการห้างหุ้นส่วนจำกัด คินเดอร์วิลล์ อี็คคู  
แคร์ เข็นเตอร์

ผู้ถูกร้องที่ ๓๒ (นางสาววรรณวรี ตะล่อมสิน) ประกอบกิจการบริษัท เดอะเบรนส์โต๊ร์ จำกัด  
เนื่องด้วยในระหว่างการพิจารณาคดีของศาลรัฐธรรมนูญ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้ร้อง  
มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แจ้งต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า สมาชิกภาพความเป็น  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๔ และผู้ถูกร้องที่ ๕ ซึ่งเป็นกรรมการบริหาร  
พรรคونาคตใหม่ สื้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๙๘ (๕) เนื่องจาก  
ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยที่ ๕/๒๕๖๓ ยุบพรรคونาคตใหม่และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของ  
คณะกรรมการบริหารพรรคونาคตใหม่แล้ว ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วมีคำสั่งจำหน่ายคดีเฉพาะ  
ผู้ถูกร้องที่ ๑ ผู้ถูกร้องที่ ๔ และผู้ถูกร้องที่ ๕ คงเหลือผู้ถูกร้องอีกจำนวน ๒๙ คน ที่ศาลรัฐธรรมนูญ  
ต้องพิจารณาวินิจฉัยในคดีนี้

### ประเด็นวินิจฉัย

สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒๙ คน สื้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา  
๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๙๘ (๓) หรือไม่ นับแต่เมื่อใด

### ความเห็น

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ บัญญัติว่า “บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้าม  
มิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ... (๓) เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการ  
หนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ” และรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ บัญญัติว่า “สมาชิกภาพของ  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสื้นสุดลง เมื่อ ... (๖) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙๘”

บทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓) และมาตรา ๑๐๑ (๖) เป็นบทบัญญัติในหมวด ๗ รัฐสภา ส่วนที่ ๒ สถาบันราษฎร โดยที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ มีความมุ่งหมายเพื่อกำหนด ลักษณะต้องห้ามของบุคคลในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสถาบันราษฎรไว้ เนื่องจากบุคคล ที่จะเป็นสมาชิกสถาบันราษฎรเป็นผู้ใช้อำนาจนิติบัญญัติในฐานะที่เป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย ต้องได้รับ การกลั่นกรองคุณสมบัติเบื้องต้นเพื่อเป็นหลักประกันว่าบุคคลนั้น ๆ จะปฏิบัติหน้าที่อย่างซื่อสัตย์สุจริต มีความประพฤติ และคุณสมบัติเป็นที่ยอมรับและเชื่อถือของสาธารณะ โดยบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓) และมาตรา ๑๐๑ (๖) เป็นบทบัญญัติที่มีมาตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๙๘ ที่บัญญัติว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะเป็นเจ้าของกิจการหรือ ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ หรือโทรคมนาคม มิได้ ไม่ว่าในนามของ ตนเองหรือให้ผู้อื่นเป็นเจ้าของกิจการหรือถือหุ้นแทน หรือจะดำเนินการโดยวิธีการอื่นไม่ว่าโดยทางตรง หรือทางอ้อมที่สามารถบริหารกิจการดังกล่าวได้ในทำนองเดียวกับการเป็นเจ้าของกิจการหรือถือหุ้น ในกิจการดังกล่าว”

บทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓) และมาตรา ๑๐๑ (๖) จึงมีความมุ่งหมาย มิให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสถาบันราษฎรและสมาชิกสถาบันราษฎรเป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้น ในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ เพื่อป้องกันมิให้อาชญากรรมได้เบรี่ยงจากการเป็นเจ้าของกิจการ หนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์หรือเป็นโทษแก่บุคคลใดเพื่อประโยชน์ ในทางการเมือง และใช้อำนาจครอบงำสื่อมวลชนอันจะทำให้สื่อมวลชนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเป็นอิสระและเป็นกลาง

พิจารณาแล้วเห็นว่า มีข้อที่ต้องพิจารณาเบื้องต้นก่อนว่า วันสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสถาบันราษฎร กิจการของผู้ถูกร้อง จำนวน ๒๙ คน ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓) หรือไม่ และหากกิจการของผู้ถูกร้องผู้ใดประกอบกิจการหนังสือพิมพ์ หรือสื่อมวลชนใด ๆ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓) มีข้อพิจารณาต่อไปว่า ผู้ถูกร้องผู้นั้นเป็นเจ้าของ หรือผู้ถือหุ้นในกิจการดังกล่าวหรือไม่

ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓) ข้อความที่ว่า “เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการ หนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ” นั้น คำว่า “สื่อมวลชนใด ๆ” ย่อมจะหมายถึงสื่อมวลชนที่มีลักษณะ ประเภทเดียวกันกับกิจการหนังสือพิมพ์ซึ่งเป็นคำที่มาก่อนเพื่อตีกรอบความหมายของคำว่าสื่อมวลชนใด ๆ ที่ตามมาคือหมายถึง สื่อมวลชนแบบดั้งเดิม อันได้แก่กิจการที่เคยมีการบัญญัติไว้ตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๙๘ ประกอบด้วยกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ

โทรทัศน์ หรือโทรคมนาคม และในยุคปัจจุบันที่มีการพัฒนาการทางเทคโนโลยีการสื่อสารเป็นอย่างมาก จึงทำให้คำว่า “สื่อมวลชนได ๆ” น่าจะรวมไปถึงสื่อมวลชนใหม่ (New Media) ที่อยู่ในรูปแบบสื่อ อิเล็กทรอนิกส์หรือสื่อออนไลน์ด้วย

ดังนี้ ข้อที่ต้องพิจารณาประการแรกมีว่า ในวันสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กิจการของผู้ถูกร้อง จำนวน ๒๙ คน ได้ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนได ๆ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๘ (๓) หรือไม่

เห็นว่า จากข้อเท็จจริงตามคำร้อง คำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา และเอกสารหลักฐานจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง อันประกอบด้วย

- (๑) หนังสือรับรองของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์
- (๒) คำขอจดทะเบียนบริษัทจำกัด (แบบ บอจ.๑)
- (๓) หนังสือบิรคณ์สนธิ (แบบ บอจ.๒)
- (๔) รายการจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติม และ/หรือ امتพิเศษ (แบบ บอจ.๔)
- (๕) สำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้น (แบบ บอจ.๕)
- (๖) แบบแสดงรายการเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของห้างหุ้นส่วนบริษัท ตามประกาศ กระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ ๘๓ (พ.ศ. ๒๕๑๕) ตามพระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๗๙ ยื่นต่อนายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท (แบบ สสช.๑)
- (๗) แบบนำส่งงบการเงิน (แบบ ส.บช.๓)
- (๘) งบการเงินและหมายเหตุประกอบงบการเงิน
- (๙) แบบแสดงรายการภาษีเงินได้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล (ภ.ง.ด.๕๐ หรือ ภ.ง.ด.๕๑)
- (๑๐) คำขอจดทะเบียนภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัชฎากร (ภ.ร.๐๑)
- (๑๑) คำขอแจ้งการเปลี่ยนแปลงลงทะเบียนภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัชฎากร (ภ.ร.๐๗)
- (๑๒) แบบแสดงรายการภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัชฎากร (ภ.พ.๓๐)
- (๑๓) หลักฐานการขออนุญาตประกอบกิจกรรมตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่
  - (๑๓.๑) หนังสือพิมพ์ ซึ่งพิมพ์ขึ้นภายในราชอาณาจักรต้องจดแจ้งการพิมพ์ ตามพระราชบัญญัติจดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๑ โดยต้องไปดำเนินการจดแจ้งต่อกระทรวง วัฒนธรรม ซึ่งในกรุงเทพมหานครสามารถไปจดแจ้งได้ที่สำนักหอสมุดแห่งชาติ และในส่วนต่างจังหวัด สามารถไปจดแจ้งได้ที่สำนักศิลปากร ทั้ง ๑๒ แห่งทั่วประเทศ

(๑๓.๒) ใบอนุญาตประกอบกิจกรรมตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจกรรมกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งต้องไปดำเนินการขอต่อคณะกรรมการกิจกรรมกระจายเสียง  
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

(๑๓.๓) ใบอนุญาตประกอบกิจกรรมตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ  
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งต้องไป  
ดำเนินการขอต่อคณะกรรมการกิจกรรมกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

(๑๓.๔) ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงพยาบาล และใบอนุญาตประกอบกิจการให้เช่า<sup>แลกเปลี่ยน</sup> หรือจำหน่ายแพทย์และวีดิทัศน์ ตามพระราชบัญญัติโรงพยาบาลและวีดิทัศน์ พ.ศ.  
๒๕๕๑ ซึ่งต้องไปดำเนินการยื่นคำขอหรือการแจ้งให้ทราบทำต่อกระทรวงวัฒนธรรม ณ ท้องที่ที่สถาน  
ประกอบกิจการตั้งอยู่ กล่าวคือ ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ยื่นหรือแจ้ง ณ สำนักงานคณะกรรมการ  
วัฒนธรรมแห่งชาติ และในจังหวัดอื่น ให้ยื่นหรือแจ้ง ณ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด

ดังนี้ การพิจารณาว่ามีการประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ นั้น  
ต้องประกอบด้วย

๑. วัตถุที่ประสงค์ของกิจการ

๒. การขออนุญาตประกอบกิจการนั้น ๆ และ

๓. ได้ดำเนินการตามวัตถุที่ประสงค์ที่ได้รับอนุญาตแล้ว

เมื่อพิจารณาวัตถุที่ประสงค์ แบบ สสช.๑ แบบ ส.บช.๓ และหมายเหตุประกอบ  
งบการเงินของห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทของผู้ถูกร้องที่ ๓ ผู้ถูกร้องที่ ๖ ผู้ถูกร้องที่ ๘ ผู้ถูกร้องที่ ๙  
ผู้ถูกร้องที่ ๑๐ ผู้ถูกร้องที่ ๑๑ ผู้ถูกร้องที่ ๑๒ ผู้ถูกร้องที่ ๑๓ ผู้ถูกร้องที่ ๑๔ ผู้ถูกร้องที่ ๑๕  
ผู้ถูกร้องที่ ๑๖ ผู้ถูกร้องที่ ๑๗ ผู้ถูกร้องที่ ๑๘ ผู้ถูกร้องที่ ๑๙ ผู้ถูกร้องที่ ๒๐ ผู้ถูกร้องที่ ๒๑  
ผู้ถูกร้องที่ ๒๒ ผู้ถูกร้องที่ ๒๓ ผู้ถูกร้องที่ ๒๔ ผู้ถูกร้องที่ ๒๕ ผู้ถูกร้องที่ ๒๖ ผู้ถูกร้องที่ ๒๗ ผู้ถูกร้องที่ ๒๘  
ผู้ถูกร้องที่ ๒๙ ผู้ถูกร้องที่ ๓๐ และผู้ถูกร้องที่ ๓๑ แล้ว พึงข้อเท็จจริงได้ว่า กิจการของผู้ถูกร้อง  
จำนวน ๒๕ คน มิได้เป็นกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ผู้ถูกร้องรายดังกล่าวจึงไม่มีลักษณะ  
ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมควรรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓)

ดังนั้น สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องจำนวน ๒๕ คน จึงไม่สิ้นสุดลง  
ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๙๙ (๓)

จึงคงเหลือกิจการของผู้ถูกร้องที่เห็นว่าอาจประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนได้ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๙ (๓) จำนวน ๔ ราย ได้แก่ ผู้ถูกร้องที่ ๒ ผู้ถูกร้องที่ ๗ ผู้ถูกร้องที่ ๒๒ และผู้ถูกร้องที่ ๓๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. กรณีผู้ถูกร้องที่ ๒

ผู้ร้องกล่าวอ้างว่าผู้ถูกร้องที่ ๒ ประกอบกิจการ จำนวน ๒ กิจการ ดังนี้

๑.๑ บริษัท เฮด อัพ โปรดักชั่น จำกัด ผู้ร้องกล่าวอ้างว่ามีวัตถุที่ประสงค์ ข้อ ๑๐ ประกอบกิจการบริการจัดเก็บ รวบรวม จัดทำ จัดพิมพ์และเผยแพร่สื่อติด ข้อมูล ในทางเกษตรกรรม อุตสาหกรรม พานิชยกรรม การเงิน การตลาด รวมทั้งวิเคราะห์และประเมินผลในการดำเนินธุรกิจ ข้อ ๑๑ ประกอบกิจการทางด้านกฎหมาย ทางบัญชี ทางวิศวกรรม ทางสถาปัตยกรรม รวมทั้งกิจการ โฆษณา ข้อ ๒๒ ประกอบกิจการรับจ้างผลิตรายการโทรทัศน์ สารคดี ละคร ภาพยนตร์ ภาพยนตร์ โฆษณา ชีรีส์ สื่อบันเทิงทุกประเภท สื่อออนไลน์ทั้งในและต่างประเทศ ข้อ ๒๓ ประกอบกิจการ รับจ้างถ่ายโฆษณา ถ่ายภาพ โฆษณาผลิตภัณฑ์ และสื่อโฆษณาทุกชนิด ในนิตยสาร หนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และข้อ ๔๒ (ที่ถูกคือ ข้อ ๒๔) ประกอบกิจการรับจ้างจัดงานและ จัดรายการทางสถานีวิทยุ โทรทัศน์ เคเบิลทีวี และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกัน (เอกสารหมาย ร ๓/๓ ถึง ร ๓/๔) ส่วนผู้ถูกร้องที่ ๒ ซึ่งเจ้า บริษัท เฮด อัพ โปรดักชั่น จำกัด ประกอบกิจการและมีรายได้ จากกิจการรับจ้างผลิตรายการโทรทัศน์ สารคดี ละคร ภาพยนตร์ ภาพยนตร์โฆษณา ชีรีส์ รับจ้าง ถ่ายโฆษณา ถ่ายภาพ โฆษณาผลิตภัณฑ์ และสื่อโฆษณาทุกชนิดในนิตยสาร

เห็นว่า จากเอกสารการตรวจสอบรายการในหนังสือรับรองและวัตถุที่ประสงค์ซึ่งออกโดย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ของบริษัท เฮด อัพ โปรดักชั่น จำกัด ข้อ ๒๒ ถึง ข้อ ๒๔ บริษัท เฮด อัพ โปรดักชั่น จำกัด ได้แสดงเจตนาระบุเพิ่มเติมจากแบบ ว. ๒ โดยข้อ ๒๒ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างผลิตรายการโทรทัศน์ สารคดี ละคร ภาพยนตร์ ภาพยนตร์โฆษณา ชีรีส์ สื่อบันเทิงทุกประเภท สื่อออนไลน์ทั้งในและต่างประเทศ” ข้อ ๒๓ ระบุว่า “ประกอบกิจการ รับจ้างถ่ายโฆษณา ถ่ายภาพ โฆษณาผลิตภัณฑ์ และสื่อโฆษณาทุกชนิด ในนิตยสาร หนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง” และข้อ ๔๒ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างจัดงานและจัดรายการ ทางสถานีวิทยุ โทรทัศน์ เคเบิลทีวี และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกัน” (เอกสารหมาย ศ ๑๖) ประกอบกับ เอกสารแบบ สสช.๑ ฉบับลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ระบุสินค้า/บริการที่ประกอบการว่า  
๑. ประกอบกิจการรับจ้างผลิตรายการโทรทัศน์ สารคดี ละคร ภาพยนตร์ ภาพยนตร์โฆษณา ชีรีส์  
๒. ประกอบกิจการรับจ้างถ่ายโฆษณา ถ่ายภาพ โฆษณาผลิตภัณฑ์ และสื่อโฆษณาทุกชนิด ในนิตยสาร

(เอกสารหมาย ศ ๑๙) แบบ ส.บช.๓ รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งได้รับอนุมัติจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ ระบุประเภทธุรกิจว่า “รับจ้างผลิตรายการโทรทัศน์” อัตราอ้อยละของรายได้รวมอ้อยละ ๑๐๐ (เอกสารหมาย ศ ๒๐/๑) และรอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้รับอนุมัติจากที่ประชุมผู้ถือหุ้น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ระบุประเภทธุรกิจว่า “รับจ้างผลิตรายการโทรทัศน์ รับจัดงานโทรทัศน์” อัตราอ้อยละของรายได้รวมอ้อยละ ๑๐๐ (เอกสารหมาย ศ ๒๑/๑) และหมายเหตุประกอบงบการเงิน รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ และรอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ข้อมูลทั่วไประบุในลักษณะทำงานเดียวกันว่า “บริษัทประกอบกิจการรับจ้างผลิตรายการโทรทัศน์” (เอกสารหมาย ศ ๒๐/๔ และ ศ ๒๑/๔) และเอกสารรายได้ของบริษัทระบุว่ามีรายได้จากการค่าบริการผลิตงานถ่ายทอดสด ค่าบริการผลิตละครสั้น และค่าสิทธิ์ภาพยนตร์ (เอกสารหมาย ศ ๒๕) ทำให้เชื่อได้ว่า บริษัท เฮด อัพ โปรดักชั่น จำกัด จัดตั้งขึ้นเพื่อประกอบกิจการเกี่ยวกับการรับจ้างผลิตรายการโทรทัศน์ สารคดี ละคร ภาพยนตร์ ภาพยนตร์โฆษณา ชีรีส์ และรับจ้างถ่ายโฆษณา ถ่ายภาพโฆษณาผลิตภัณฑ์ และสื่อโฆษณาทุกชนิด ในนิตยสาร แต่กิจการดังกล่าวก็ไม่ได้มีส่วนที่เป็นการประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นสื่อตัวกลางในการส่งข่าวสาร สาร หรือเนื้อหาสาระไปสู่มวลชนโดยตรง ฟังข้อเท็จจริงได้ว่า บริษัท เฮด อัพ โปรดักชั่น จำกัด มีได้ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนได้ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๘ (๓)

๑.๒ บริษัท แอมฟายน์ โปรดักชั่น จำกัด ผู้ร้องกล่าวอ้างว่ามีวัตถุที่ประสงค์ ข้อ ๒๓ ประกอบกิจการผลิตสื่อภาพยนตร์ โฆษณา วิทยุ โทรทัศน์ สิ่งพิมพ์ สื่อการแสดง และสื่อการตลาดต่าง ๆ และข้อ ๒๔ ประกอบธุรกิจเป็นผู้ประสานงานการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย (เอกสารหมาย ศ ๓/๓) อนึ่ง เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ (หลังวันสมัครับเลือกตั้ง) นายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท สำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกรุงเทพมหานครได้มีคำสั่งขึ้นบัญชีบริษัท แอมฟายน์ โปรดักชั่น จำกัด ออกจากทะเบียน (เอกสารหมาย ศ ๙ และเอกสารหมาย ณ ๑๙) ซึ่งเป็นผลให้บริษัท แอมฟายน์ โปรดักชั่น จำกัด สิ้นสภาพนิติบุคคลตั้งแต่วันดังกล่าว (เอกสารหมาย ศ ๓/๑) ส่วนผู้ถือหุ้นที่ ๒ ซึ่งแจ้งว่า บริษัท แอมฟายน์ โปรดักชั่น จำกัด เคยประกอบกิจการดำเนินการสร้างภาพยนตร์

เห็นว่า จากเอกสารการตรวจสอบรายการในหนังสือรับรองและวัตถุที่ประสงค์ซึ่งออกโดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ของบริษัท แอมฟายน์ โปรดักชั่น จำกัด ข้อ ๒๓ และข้อ ๒๔ บริษัท แอมฟายน์ โปรดักชั่น จำกัด ได้แสดงเจตนาจะเพิ่มเติมจากแบบ ว.๑ (วพ.) โดยข้อ ๒๓ ระบุว่า “ประกอบกิจการผลิตสื่อภาพยนตร์ โฆษณา วิทยุ โทรทัศน์ สิ่งพิมพ์ สื่อการแสดง และ

สื่อการตลาดต่าง ๆ” และข้อ ๒๔ ระบุว่า “ประกอบธุรกิจเป็นผู้ประสานงานการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย” (เอกสารหมาย ศ ๓) ประกอบกับเอกสารแบบ สสช.๑ ฉบับลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่ระบุสินค้า/บริการที่ประกอบการว่า “ผลิตสื่อภาพยนตร์ โฆษณา วิทยุ โทรทัศน์ สิ่งพิมพ์ สื่อการแสดงและสื่อการตลาดต่าง ๆ” (เอกสารหมาย ศ ๕) และฉบับลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ที่ระบุสินค้า/บริการที่ประกอบการเพิ่มเติมว่า “ประกอบธุรกิจเป็นผู้ประสานงานการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย” (เอกสารหมาย ศ ๗) แบบ ส.บช.๓ รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งได้รับอนุมัติจากที่ประชุมสามัญประจำปีเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ ระบุสินค้า/บริการที่ประกอบการว่า “ผลิตสื่อภาพยนตร์ โฆษณา วิทยุ โทรทัศน์ สิ่งพิมพ์ สื่อการแสดงและสื่อการตลาดต่าง ๆ” อัตราเรียกழลของรายได้รวมร้อยละ ๑๐๐ (เอกสารหมาย ศ ๙/๑) รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ซึ่งได้รับอนุมัติจากที่ประชุมสามัญประจำปีเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ ระบุสินค้า/บริการที่ประกอบการว่า “บริการโฆษณา” อัตราเรียกழลของรายได้รวมร้อยละ ๑๐๐ (เอกสารหมาย ศ ๙/๑๑) รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งได้รับอนุมัติจากที่ประชุมสามัญประจำปีเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗ ระบุประเทศธุรกิจว่า “บริการโฆษณา” อัตราเรียกழลของรายได้รวมร้อยละ ๑๐๐ (เอกสารหมาย ศ ๙/๑๒) และรอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ และรอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ การดำเนินงานและข้อมูลที่นำไปของบริษัทระบุในลักษณะทำงานองเดียวกันว่า “ประกอบกิจการผลิตสื่อภาพยนตร์ โฆษณา วิทยุ โทรทัศน์ สิ่งพิมพ์ สื่อการแสดงและสื่อการตลาดต่าง ๆ” (เอกสารหมาย ศ ๙/๗ และ ศ ๙/๑๔) รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ข้อมูลที่นำไป ระบุว่า “ประกอบธุรกิจบริการโฆษณา” (เอกสารหมาย ศ ๙/๑๙) และรอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ข้อมูลที่นำไป ระบุว่า “เพื่อให้ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการให้บริการโฆษณา” (เอกสารหมาย ศ ๙/๑๑) อีกทั้งตามคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้กลุ่มร้องที่ ๒ ระบุว่า บริษัท แอมฟายน์ โปรดักชั่น จำกัด เคยประกอบกิจการดำเนินการสร้างภาพยนตร์ รวมถึงกระทำการวัฒนธรรมได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการภาพยนตร์ วีดิทัศน์ และสื่อโฆษณา ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ว่า บริษัท แอมฟายน์ โปรดักชั่น จำกัด เคยยื่นขอตรวจพิจารณาภาพยนตร์จำนวน ๒ เรื่อง คือ เรื่อง รัก ผิด ปาป และเรื่อง คืนนั้น (เอกสารหมาย ศ ๒๗ ศ ๒๘ และ ศ ๒๙)

ทำให้เชื่อได้ว่า บริษัท แอมฟайн์ โปรดักชัน จำกัด จัดตั้งขึ้นเพื่อประกอบกิจการเกี่ยวกับ การผลิตสื่อภาพยนตร์ โฆษณา วิทยุ โทรทัศน์ สิ่งพิมพ์ สื่อการแสดงและสื่อการตลาดต่าง ๆ และ ประกอบธุรกิจเป็นผู้ประสานงานการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย แต่กิจการดังกล่าว ก็ไม่ได้มีส่วนที่เป็นการประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นสื่อตัวกลางในการส่งข่าวสาร สาร หรือเนื้อหาสาระไปสู่มวลชนโดยตรง ฟังข้อเท็จจริงได้ว่า บริษัท แอมฟайн์ โปรดักชัน จำกัด มิได้ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๙ (๓)

## ๒. กรณีผู้ถูกร้องที่ ๗

ผู้ร้องกล่าวอ้างว่าผู้ถูกร้องที่ ๗ ประกอบกิจการ จำนวน ๒ กิจการ ดังนี้

๒.๑ บริษัท วัน เอท เคนท์ จำกัด ผู้ร้องกล่าวอ้างว่ามีวัตถุที่ประสงค์ ข้อ ๑๑ ประกอบ กิจการจัดเก็บ รวบรวม จัดทำ จัดพิมพ์และเผยแพร่ สติ๊ติ ข้อมูล ในทางเกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การเงิน การตลาด รวมทั้งวิเคราะห์และประเมินผลในการดำเนินธุรกิจ ข้อ ๑๒ ประกอบกิจการบริการด้านกฎหมาย ทางบัญชี ทางวิศวกรรม ทางสถาปัตยกรรม รวมทั้งกิจการโฆษณา ข้อ ๒๓ ประกอบกิจการรับจ้างผลิตหรือผลิตผลงานทางดนตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียงประสาน แต่งคำร้อง ทำนอง โปรแกรมดนตรีด้วยคอมพิวเตอร์ ข้อ ๒๔ ประกอบกิจการรับจ้างตัดต่อ หรือ ใส่ภาพและเสียงลงในเทป วิดีโอ แผ่นดิสก์และอุปกรณ์ที่ใช้บันทึกภาพและเสียงทุกประเภท ข้อ ๒๕ ประกอบกิจการรับจ้างหรือเป็นตัวแทนผลิตและเสนอเทป ซีดี วีซีดี ดีวีดี ตลอดจนอุปกรณ์ที่ใช้ บันทึกภาพและเสียงทุกประเภท เป็นตัวอย่างแก่นบุคคลทั่วไป หรือเพื่อจำหน่ายทั้งในและนอกประเทศไทย ข้อ ๒๗ ประกอบกิจการ ซื้อ – ขาย ให้เช่า และเปลี่ยน ซึ่งเทป ซีดี วีซีดี ดีวีดี ตลอดจนอุปกรณ์ ที่ใช้บันทึกภาพและเสียงทุกประเภท วัสดุโทรทัศน์และให้ฉายหรือให้บริการสิ่งดังกล่าวด้วย รวมทั้ง อุปกรณ์และอะไหล่ของสินค้าดังกล่าว และข้อ ๓๑ ประกอบกิจการผลิตสื่อสิ่งพิมพ์ทุกชนิด เช่น หนังสือพิมพ์ นิตยสาร รวมทั้งวัสดุเทปโทรทัศน์ ส่วนผู้ถูกร้องที่ ๗ ชี้แจงว่า บริษัท วัน เอท เ肯ท์ จำกัด ประกอบกิจการเกี่ยวกับการทำสำเนาจากต้นฉบับ แบบบันทึกภาพ และแบบบันทึกข้อมูลทาง คอมพิวเตอร์ ซีดี วีซีดี การทำสำเนาข้อมูลลงบนแผ่นบันทึก และบริการทางด้านโฆษณา ออกแบบตกแต่ง โดยโฆษณาผ่านการเต้น การแสดง การประกอบท่าทาง เพื่อโฆษณาสินค้าในเชิงธุรกิจ ไปยังกลุ่มเป้าหมายที่เจาะจงสำหรับขายสินค้าหรือบริการ

เห็นว่า จากการตรวจสอบรายการในหนังสือรับรองและวัตถุที่ประสงค์ซึ่งออกโดย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ข้อ ๒๓ ถึงข้อ ๓๑ ซึ่งบริษัท วัน เอท เคนท์ จำกัด ของผู้ถูกร้องที่ ๗ ได้แสดงเจตนาระบุเพิ่มเติมจากแบบ ว.๒ (วบ.พิเศษ) โดยข้อ ๒๓ ระบุว่า

“ประกอบกิจการรับจ้างผลิตหรือผลิตผลงานทางดนตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียงประสาน แต่งคำร้อง ทำนอง โปรแกรมดนตรีด้วยคอมพิวเตอร์” ข้อ ๒๔ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างตัดต่อ หรือ ใส่ภาพและเสียงลงในเทป วิดีโอ แผ่นดิสก์และอุปกรณ์ที่ใช้บันทึกภาพและเสียงทุกประเภท” ข้อ ๒๕ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างหรือเป็นตัวแทนผลิตและนำเสนอเทป ชีดี วีซีดี ดีวีดี ตลอดจนอุปกรณ์ที่ใช้บันทึกภาพและเสียงทุกประเภท เป็นตัวอย่างแก่บุคคลทั่วไป หรือเพื่อจำหน่ายทั้งในและนอกประเทศไทย” ข้อ ๒๗ ระบุว่า “ประกอบกิจการ ซื้อ – ขาย ให้เช่า และเปลี่ยน ซึ่งเทป ชีดี วีซีดี ดีวีดี ตลอดจนอุปกรณ์ที่ใช้บันทึกภาพและเสียงทุกประเภท วัสดุโทรทัศน์และให้ฉายหรือให้บริการสิ่งดังกล่าวด้วย รวมทั้งอุปกรณ์และอะไหล่ของสินค้าดังกล่าว” ข้อ ๒๙ ระบุว่า “ประกอบกิจการออกแบบท่าเต็น ท่าทางในการแสดง และการเคลื่อนไหวของร่างกายประกอบดนตรีและจังหวะ” และข้อ ๓๑ ระบุว่า “ประกอบกิจการผลิตสื่อสิ่งพิมพ์ทุกชนิด เช่น หนังสือพิมพ์ นิตยสาร รวมทั้งวัสดุเทปโทรทัศน์” ประกอบกับแบบแสดงรายการเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของห้างหุ้นส่วนบริษัทตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ ๘๓ (พ.ศ. ๒๕๑๕) ตามพระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๙๙ ยื่นต่อนายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท (แบบ สสช.๑) ฉบับลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ที่ระบุสินค้า/บริการที่ประกอบกิจการว่า “๑. การดำเนินกิจการเกี่ยวกับการทำสำเนาจากต้นฉบับแบบบันทึกภาพ และแบบบันทึกข้อมูลทางคอมพิวเตอร์ ชีดี วีซีดี การทำสำเนาข้อมูลลงบนแผ่นบันทึก ๒. บริการทางด้านโฆษณา ออกแบบ ตกแต่ง” และแบบนำส่งการเงิน (แบบ ส.บช.๓) รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ และรอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ระบุว่า “รับจ้างผลิตผลงานทางดนตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียงประสาน แต่งคำร้อง ทำนองโปรแกรมดนตรีด้วยคอมพิวเตอร์” แบบ ส.บช.๓ รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ และรอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ระบุว่า “รับจ้างผลิตผลงานทางดนตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียงประสาน แต่งคำร้อง” แบบ ส.บช.๓ รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ และรอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ระบุว่า “กิจกรรมทางด้านความบันเทิงและนันทนาการอื่น ๆ” และหมายเหตุประกอบงบการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างผลิตผลงานทางดนตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียงประสาน แต่งคำร้อง ทำนองโปรแกรมดนตรีด้วยคอมพิวเตอร์” ผู้กรองที่ ๗ ชี้แจงว่า “ตกลงประสค์ตามที่ผู้ร้องกล่าวอ้างในคำร้องล้วนแต่เป็นวัตถุที่ประสงค์ในแบบฟอร์มสำเร็จรูปของกระทรวงพาณิชย์ แบบ ว.๒ (วบ. พิเศษ)

ร่วมกับวัตถุที่ประสงค์ที่ต้องการประกอบกิจการเพิ่มเติม บริษัท วัน เอท เคาน์ท จำกัด มีได้มีวัตถุที่ประสงค์จะประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนได ๆ ประกอบกับเมื่อพิจารณาตามแบบ สสช.๑ ของบริษัท วัน เอท เคาน์ท จำกัด ที่ยื่นต่อนายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท ระบุกิจการที่ประกอบข้อ ๑ ว่า การดำเนินกิจการเกี่ยวกับการทำสำเนาจากต้นฉบับ แบบบันทึกภาพ และแบบบันทึกข้อมูลทางคอมพิวเตอร์ ซีดี วีซีดี การทำสำเนาข้อมูลงบนแผ่นบันทึก ข้อ ๒ บริการทางด้านโฆษณา ออกแบบ ตกแต่ง ทั้งนี้ แม้ว่าตามแบบ สสช.๑ ของบริษัท วัน เอท เคาน์ท จำกัด ได้ระบุกิจการที่ประกอบ ข้อ ๒ ว่า บริการทางด้านโฆษณา ออกแบบ ตกแต่ง แต่ก็ไม่ได้มีส่วนที่เป็นการประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นสื่อถาวรหรือช่องในการนำข่าวสาร สาร หรือเนื้อหาสาระไปสู่มวลชนโดยตรง พึงข้อเท็จจริงได้ว่า บริษัท วัน เอท เคาน์ท จำกัด มีได้ประกอบกิจการเกี่ยวกับหนังสือพิมพ์ หรือสื่อมวลชนได ๆ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๘ (๓)

๒.๒ บริษัท รัฐวัจน์ เอ็นเทอร์เทนเมนท์ จำกัด ผู้รองกล่าวอ้างว่ามีวัตถุที่ประสงค์ ข้อ ๒๓ ประกอบกิจการรับจ้างผลิตหรือผลิตผลงานทางดนตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียงประสาน แต่งคำร้อง ทำนอง โปรแกรมดนตรีด้วยคอมพิวเตอร์ ข้อ ๒๔ ประกอบกิจการรับจ้างหรือเป็นตัวแทนผลิตและเสนอเชป ซีดี วีซีดี ดีวีดี ตลอดจนอุปกรณ์ที่ใช้บันทึกภาพและเสียงทุกประเภท เป็นตัวอย่างแก่บุคคลที่จะนำไปหรือเพื่อจำหน่ายทั้งในและนอกประเทศ และข้อ ๓๑ ประกอบกิจการโรงงานกระดาษ โรงพิมพ์รับพิมพ์หนังสือ จำหน่าย และออกแบบหนังสือพิมพ์ ส่วนผู้ถูกร้องที่ ๗ ชี้แจงว่า บริษัท รัฐวัจน์ เอ็นเทอร์เทนเมนท์ จำกัด ประกอบกิจการและมีรายได้จากการเกี่ยวกับการทำสำเนาจากต้นฉบับ แบบบันทึกภาพ และแบบบันทึกข้อมูลทางคอมพิวเตอร์ ซีดี ดีวีดี การทำสำเนาข้อมูลงบนแผ่นบันทึก

เห็นว่า จากเอกสารการตรวจสอบรายการในหนังสือรับรองและวัตถุที่ประสงค์ซึ่งออกโดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ข้อ ๒๓ ถึงข้อ ๓๑ ซึ่งบริษัท รัฐวัจน์ เอ็นเทอร์เทนเมนท์ จำกัด ได้แสดงเจตนาจะบุพิมพ์เพิ่มเติมจากแบบ ว.๑ (วพ.) โดยข้อ ๒๓ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างผลิตหรือผลิตผลงานทางดนตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียงประสาน แต่งทำนอง โปรแกรมดนตรีด้วยคอมพิวเตอร์ ข้อ ๒๔ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างตัดต่อหรือใส่ภาพและเสียงลงวิดีโอดังต่อไปนี้ แต่ก็ไม่ได้มีส่วนที่เป็นสื่อถาวรหรือช่องในการนำข่าวสาร สาร หรือเนื้อหาสาระไปสู่มวลชนโดยตรง” ข้อ ๒๕ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างหรือเป็นตัวแทนผลิตและนำเสนอเชป ซีดี วีซีดี ดีวีดี ตลอดจนอุปกรณ์ที่ใช้บันทึกภาพและเสียงทุกประเภท เป็นตัวอย่างแก่บุคคลที่จะนำไปหรือการจำหน่ายทั้งในและนอกประเทศ” ข้อ ๒๗ ระบุว่า “ประกอบกิจการให้เช่า และเปลี่ยนหรือจำหน่ายซึ่งเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ และให้ฉายหรือให้บริการซึ่งเทปหรือวัสดุโทรทัศน์” ข้อ ๒๙ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างออกแบบ ผลิต ตกแต่ง จัดหาและให้เช่าสื่อผ้าและเครื่องแต่งกายทุกชนิด”

ข้อ ๒๙ ระบุว่า “ประกอบกิจการออกแบบท่าทางการแสดง ท่าเต้น และการเคลื่อนไหวของร่างกาย ประกอบดุณตรีและจังหวะ” และข้อ ๓๑ ระบุว่า “ประกอบกิจการโรงงานกระดาษ โรงพิมพ์ รับพิมพ์ หนังสือ พิมพ์หนังสือ จำหน่าย และออกหนังสือพิมพ์” ประกอบกับแบบแสดงรายการเกี่ยวกับ การประกอบธุรกิจของห้างหุ้นส่วนบริษัท ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ ๘๓ (พ.ศ. ๒๕๑๕) (แบบ สสช.๑) ฉบับลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ ที่ระบุสินค้า/บริการที่ประกอบ กิจการว่า “๑. ประกอบกิจการรับจ้างผลิตหรือผลิตผลงานทางดุณตรี บันทึกเสียง เรียบเรียง เสียงประสาน แต่งคำร้อง ทำนอง โปรแกรมดนตรีด้วยคอมพิวเตอร์ ๒. ประกอบกิจการออกแบบ ท่าทางการแสดง ท่าเต้นและการเคลื่อนไหวของร่างกายประกอบดุณตรีและจังหวะ ๓. ประกอบกิจการ รับจ้างออกแบบ ผลิต ตกแต่ง จัดหาและให้เช่าสื้อผ้าและเครื่องแต่งกายทุกชนิด” และแบบนำส่งบ การเงิน (แบบ ส.บช.๓) รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ และรอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ระบุว่า “รับจ้างผลิตผลงานทางดุณตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียงประสาน แต่งคำร้อง ทำนองโปรแกรมดนตรีด้วยคอมพิวเตอร์” แบบ ส.บช.๓ รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และรอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ระบุว่า “ประกอบ กิจการรับจ้างผลิตหรือผลิตผลงานทางดุณตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียงประสาน แต่งทำนองและ เนื้อร้อง” แบบ ส.บช.๓ รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้าง ผลิตหรือผลิตผลงานทางดุณตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียง” แบบ ส.บช.๓ รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างผลิตหรือผลิตผลงานทางดุณตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียง” และหมายเหตุประกอบงบการเงิน ปี ๒๕๔๔ และปี ๒๕๔๕ ระบุว่า “ประกอบกิจการ รับจ้างผลิต ผลงานทางดุณตรี บันทึกเสียง เรียบเรียงเสียงประสาน แต่งคำร้อง ทำนองโปรแกรมดนตรีด้วย คอมพิวเตอร์” หมายเหตุประกอบงบการเงิน ปี ๒๕๔๖ ระบุว่า “ประกอบกิจการ รับจ้าง ออกแบบ ผลิต ตกแต่ง จัดหาและให้เช่า เสื้อผ้าและเครื่องแต่งกายทุกชนิด ออกแบบท่าทางการแสดง ท่าเต้น และการเคลื่อนไหวของร่างกายประกอบดุณตรีและจังหวะ ออกแบบ ตกแต่ง จัดทำจาก และเวที การแสดงทุกประเภท” หมายเหตุประกอบงบการเงิน ปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๔๘ และปี ๒๕๔๙ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างออกแบบท่าทางการแสดง ท่าเต้น และการเคลื่อนไหวของร่างกายประกอบ ดุณตรีและจังหวะ” ผู้ถูกร้องที่ ๗ ชี้แจงว่า วัตถุที่ประสงค์ตามที่ผู้ร้องกล่าวอ้างในคำร้องล้วนแต่เป็น วัตถุที่ประสงค์ในแบบฟอร์มสำเร็จรูปของกระทรวงพาณิชย์ แบบ ว.๑ (วพ.) ร่วมกับวัตถุที่ประสงค์

ที่ต้องการประกอบกิจการเพิ่มเติม บริษัท รัฐวัจน์ เอ็นเทอร์เทนเมนท์ จำกัด มีได้มีวัตถุที่ประสงค์จะประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ประกอบกับเมื่อพิจารณาตามแบบ สสช.๑ แบบ ส.บช.๓ และหมายเหตุประกอบงบการเงินซึ่งแสดงถึงรายได้หลักอันสอดคล้องกับกิจการของบริษัทที่ประกอบการจริง ของบริษัท รัฐวัจน์ เอ็นเทอร์เทนเมนท์ จำกัด ไม่ได้มีส่วนที่เป็นการประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นสื่อตัวกลางในการส่งข่าวสาร สาร หรือเนื้อหาสาระไปสู่มวลชนโดยตรง ฟังข้อเท็จจริงได้ว่า บริษัท รัฐวัจน์ เอ็นเทอร์เทนเมนท์ จำกัด มีได้ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓)

### ๓. กรณีผู้ถูกร้องที่ ๒๒

ผู้ร้องกล่าวอ้างว่า ผู้ถูกร้องที่ ๒๒ ประกอบกิจการบริษัท เอ ครีเอทีฟ จำกัด มีวัตถุที่ประสงค์ข้อ ๑๑ ประกอบกิจการบริการจัดเก็บ รวบรวม จัดทำ จัดพิมพ์และเผยแพร่สิ่ติ ข้อมูลในทางเกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การเงิน การตลาด รวมทั้งวิเคราะห์และประเมินผลในการดำเนินธุรกิจ ข้อ ๑๒ ประกอบกิจการบริการทางด้านกฎหมาย ทางบัญชี ทางวิศวกรรม ทางสถาปัตยกรรม รวมทั้งกิจการโฆษณา และข้อ ๑๗ ประกอบกิจการจัดสร้างและจำหน่ายภาพยนตร์ โรงภาพยนตร์ โรงแรมอื่น สถานพักตากอากาศ สนามกีฬา สรรว่ายน้ำ โบว์ลิ่ง ส่วนผู้ถูกร้องที่ ๒๒ ชี้แจงว่า บริษัท เอ ครีเอทีฟ จำกัด ประกอบกิจการและมีรายได้จากการให้บริการ

เห็นว่า จากเอกสารการตรวจสอบรายการในหนังสือรับรองและวัตถุที่ประสงค์ซึ่งออกโดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ข้อ ๒๓ ถึงข้อ ๔๕ ที่บริษัท เอ ครีเอทีฟ จำกัด ได้แสดงเจตนาระบุเพิ่มเติมจากแบบ ว.๒ (วบ. พิเศษ) โดยข้อ ๒๓ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจัดสื่อโฆษณา ทั้งทางสถานีวิทยุ สถานีโทรทัศน์ ตลอดทั้งจัดทำให้รูปแบบแผ่นปิดว แผ่นพับ” ข้อ ๔๐ ระบุว่า “ประกอบกิจการโรงพิมพ์ รับพิมพ์หนังสือ พิมพ์หนังสือจำหน่าย และออกหนังสือพิมพ์” และข้อ ๔๕ ระบุว่า “ประกอบกิจการรับจ้างทำกิจกรรมทางการตลาด โฆษณาสินค้า แสดงสินค้า และกิจกรรมอื่น ๆ ตลอดจนรับจ้างถ่ายทำภาพยนตร์ วิดีโอให้แก่บุคคล คณะบุคคล นิติบุคคล ส่วนราชการและองค์กรของรัฐ” ประกอบกับเอกสารแบบแสดงรายการเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของห้างหุ้นส่วนบริษัท ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ ๘๓ (พ.ศ. ๒๕๑๕) (แบบ สสช.๑) (บริษัท จีซี มอร์ จำกัด) ฉบับลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๑๗ ที่ระบุสินค้า/บริการที่ประกอบการว่า “๑. ประกอบกิจการรับจัดสื่อโฆษณาทั้งทางสถานีวิทยุ โทรทัศน์ ตลอดทั้งจัดทำในรูปแบบแผ่นปิดว แผ่นพับ ๒. ประกอบกิจการรับจ้างทำกิจกรรมทางการตลาด โฆษณาสินค้า แสดงสินค้า และกิจกรรมอื่น ๆ” และแบบนำส่งงบการเงิน (แบบ ส.บช.๓) รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้รับอนุมัติจากที่ประชุม

ผู้ถือหุ้นครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ระบุประเภทธุรกิจว่า “ทำกิจกรรมทางการตลาด โฆษณาสินค้า แสดงสินค้าและกิจกรรมอื่น” และหมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ข้อมูลทั่วไป ระบุว่า “ประกอบกิจกรรมทางการตลาด งานโฆษณา สื่อประชาสัมพันธ์การจัดแสดงสินค้า” แม้บริษัท เอ ครีเอทีฟ จำกัด จัดตั้งขึ้นเพื่อประกอบกิจการหลัก เกี่ยวกับรับจ้างทำกิจกรรมทางการตลาด โฆษณาสินค้า แสดงสินค้า และกิจกรรมอื่น ๆ ก็ตาม แต่กิจการเหล่านี้ล้วนเป็นเพียงการรับจ้างทำตามเนื้อหาที่ผู้ว่าจ้างมอบหมาย รวมทั้งอำนาจตัดสินใจหลัก ตกอยู่ที่ผู้ว่าจ้าง ประกอบกับการประกอบกิจการไม่มีศักยภาพพอที่จะเป็นเจ้าของซองทางในการเผยแพร่ เนื้อหาที่จะส่งผลต่อการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือเป็นสื่อตัวกลางในการส่งข่าวสาร สาร หรือเนื้อหาสาระ ไปเผยแพร่เนื้อหาสู่สาธารณะโดยตรง อันก่อรูปความคิดเห็นของประชาชน ตลอดจนทิศทางของ ประชามติได้ อีกทั้งปรากฏหลักฐานตามแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล (ก.ง.ด. ๔๐) ปี ๒๕๖๑ ระบุกิจการที่ประกอบ คือ “กิจกรรมของบริษัทโฆษณา” พังข้อเท็จจริงได้ว่า บริษัท เอ ครีเอทีฟ จำกัด มิได้ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓)

#### ๔. กรณีผู้ถูกร้องที่ ๓๒

ผู้ร้องกล่าวอ้างว่า ผู้ถูกร้องที่ ๓๒ ประกอบกิจการบริษัท เดอะเบนสโตร์ จำกัด มีวัตถุที่ประสงค์ ข้อ ๑๒ ประกอบกิจการบริการทางด้านกฎหมาย ทางบัญชี ทางวิศวกรรม ทางสถาปัตยกรรม รวมทั้งกิจการโฆษณา ข้อ ๑๗ ประกอบกิจการจัดสร้างและจัดจำหน่ายภัพยนตร์ โรงภัพยนตร์ และโรงมหรสพอื่น สถานพักตากอากาศ สนามกีฬา สรรว่ายน้ำ โบว์ลิ่ง และข้อ ๒๓ ประกอบกิจการรับจ้างทำการโฆษณาและเป็นตัวแทนทำการโฆษณาทุกรูปทุกลักษณะ และใน สื่อสารมวลชนทุกประเภท รวมทั้งการโฆษณาโดยทางวิทยุ โทรทัศน์ ภัพยนตร์ หนังสือพิมพ์ วารสาร และการโฆษณาทั้งภายในและภายนอกสถานที่ ส่วนผู้ถูกร้องที่ ๓๒ ขี้แจงว่า บริษัท เดอะเบนสโตร์ จำกัด ประกอบกิจการรับจ้างจัดทำหรือออกแบบงานอาร์ตเวิร์ค (Artwork) ตามวัตถุประสงค์ ของผู้ว่าจ้าง

เห็นว่า จากเอกสารการตรวจสอบรายการในหนังสือรับรองและวัตถุที่ประสงค์ซึ่งออกโดย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ข้อ ๒๓ ที่บริษัท เดอะเบนสโตร์ จำกัด ได้แสดงเจตนา ระบุเพิ่มเติมจากแบบ ว.๒ (วบ. พิเศษ) ว่า “ประกอบกิจการรับจ้างทำการโฆษณาและเป็นตัวแทน ทำการโฆษณาทุกรูปทุกลักษณะ และในสื่อสารมวลชนทุกประเภท รวมทั้งการโฆษณาโดยทางวิทยุ โทรทัศน์ ภัพยนตร์ หนังสือพิมพ์ วารสาร และการโฆษณาทั้งภายในและภายนอกสถานที่”

ประกอบกับเอกสารแบบแสดงรายการเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของห้างหุ้นส่วนบริษัทตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ ๘๓ (พ.ศ. ๒๕๑๕) (แบบ สสช.๑) ฉบับลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๙ ที่ระบุสินค้า/บริการที่ประกอบการว่า “ประกอบกิจการรับจ้างทำการโฆษณาและเป็นตัวแทนทำการโฆษณาทุกรูปแบบ และในสื่อสารมวลชนทุกประเภท รวมทั้งการโฆษณาโดยทางวิทยุ โทรทัศน์ ภาพยนตร์ หนังสือพิมพ์ วารสาร” และแบบนำส่งงบการเงิน (แบบ ส.บช.๓) รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้รับอนุมัติจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ระบุประเภทธุรกิจว่า “รับทำโฆษณา” และหมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ระบุว่า “รายได้บริการจัดทำ Artwork” แม้บริษัท เดอะเบรนสโตร์ จำกัด จัดตั้งขึ้นเพื่อประกอบกิจการหลักเกี่ยวกับการรับจ้างทำการโฆษณาหรือบริการจัดทำอาร์ตเวิร์ค (Artwork) ก็ตาม แต่กิจการเหล่านี้ล้วนเป็นเพียงการรับจ้างทำการเนื้อหาที่ผู้ว่าจ้างมอบหมาย รวมทั้งอำนาจตัดสินใจหลัก ตกอยู่ที่ผู้ว่าจ้าง ประกอบกับการประกอบกิจการไม่มีศักยภาพพอที่จะเป็นเจ้าของซ่องทางในการเผยแพร่ เนื้อหาที่จะส่งผลต่อการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือเป็นสื่อตัวกลางในการส่งข่าวสาร สาร หรือเนื้อหาสาระ ไปเผยแพร่เนื้อหาสู่สาธารณะโดยตรง อันก่อรูปความคิดเห็นของประชาชน ตลอดจนทิศทางของ ประเทศติดต่อ อีกทั้งปรากฏหลักฐานตามแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล (ก.ง.ด. ๕๐) ปี ๒๕๖๑ ระบุกิจการที่ประกอบ คือ “รับจ้างทำโฆษณา” ฟังข้อเท็จจริงได้ว่า บริษัท เดอะเบรนสโตร์ จำกัด มิได้ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๓)

(นายทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ์)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ