

เอกสารวิชาการส่วนบุคคล  
(Individual Study)

เรื่อง กรณีศึกษาปัญหาการเหลื่อมล้ำที่ดินทำกินของประชาชน  
ในระบอบประชาธิปไตย โครงการรับจำนำข้าว ปี 2555/56

Problems of Land Overlapping Territorial Area of  
People under The Democracy

(Case Study : The Rice Pledging Scheme of the Years 2012/2013)

จัดทำโดย นายกีรวิทย์ กิตติชาติชัย

รหัส ๐๓๐๑๕๖

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม  
หลักสูตรหลักนิทรรศการเพื่อประชาธิปไตย รุ่นที่ ๑

วิทยาลัยรัฐธรรมนูญ

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

**เรื่อง กรณีศึกษาปัญหาการเหลื่อมล้ำที่ดินทำกินของประชาชน  
ในระบอบประชาธิปไตย โครงการรับจำนำข้าว ปี 2555/56  
Problems of Land Overlapping Territorial Area of  
People under The Democracy  
(Case Study : The Rice Pledging Scheme of the Years 2012/2013)**

**จัดทำโดย นายกีรฎุฒิ กิตยาดิศจัย**

**รหัส ๐๓๐๑๕๖**

**หลักสูตรหลักนิเทศกรรมเพื่อประชาธิปไตย รุ่นที่ ๑ ปี ๒๕๕๖**

**วิทยาลัยรัฐธรรมนุญ**

**สำนักงานศาลรัฐธรรมนุญ**

**รายงานนี้เป็นความคิดเห็นเฉพาะบุคคลของผู้ศึกษา**

## สารบัญ

	หน้า
บทนำ .....	1
วัตถุประสงค์ .....	3
หลักการดำเนินการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกปี 2555/56	
วัตถุประสงค์ .....	4
วิธีดำเนินการ .....	4
มาตรการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 .....	7
การขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56	
สิทธิประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับ .....	9
คุณสมบัติของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน .....	9
เอกสารประกอบการขึ้นทะเบียน .....	10
วิธีการกรอกแบบขึ้นทะเบียน .....	10
การตรวจสอบข้อมูล .....	12
ประมวลกฎหมายอาญาที่เกี่ยวข้องในกรณีที่มีการแจ้งข้อมูลไม่ตรงกับความเป็นจริง .....	15
ตัวอย่างใบรับรองผลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวในรูปแบบต่างๆ	
พื้นที่เช่าแต่ไม่มีสัญญาเช่า .....	16
พื้นที่เช่ามีสัญญาเช่าแต่ไม่ทราบเลขที่เอกสารสิทธิ์ .....	17
พื้นที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือ ส.ค.1 .....	18
พื้นที่นอกเหนือเอกสารสิทธิ์ .....	19
พื้นที่ ส.ป.ก.4-01 .....	20
พื้นที่โฉนด / น.ส.4 .....	21
พื้นที่โฉนด / น.ส.3 .....	22
อุปสรรคในการแก้ไขปัญหาการเหลื่อมล้ำที่ดินทำกิน .....	23
บทสรุป .....	25
ข้อเสนอแนะ .....	26
บรรณานุกรม .....	28

## บทนำ

ปัจจุบันปัญหาไร้ที่ดินทำกินของประชากรในประเทศถือเป็นปัญหาสำคัญ ไทยมีพื้นที่ทั้งหมด 320 ล้านไร่ เป็นพื้นที่ป่าประมาณ 100 ล้านไร่ เป็นพื้นที่การเกษตร 130 ล้านไร่ ทรัพยากรที่ดินในประเทศไทยมีเพียงพอสำหรับการใช้ประโยชน์ของคนไทยทุกคนในประเทศ ถ้าทรัพยากรที่ดินจะถูกบริหารจัดการ และให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม แต่ในความเป็นจริงนั้น วิกฤตการถือครองที่ดินและการใช้ประโยชน์ที่ดินของประเทศส่วนหนึ่งเกิดจากตลาดการซื้อขายที่ดิน และการลงทุนในภาคอสังหาริมทรัพย์ โดยไม่มีการควบคุมการเก็งกำไรซื้อขายที่ดิน และการวางแผนการใช้ที่ดินอย่างเป็นระบบ โดยที่ดินที่มีการถือครองในประเทศไทยถูกปล่อยทิ้งไว้ให้กร้างว่างเปล่า ไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือใช้ประโยชน์ไม่เต็มที่ หรือใช้ประโยชน์ไม่ถึง 50 % ประเมินความสูญเสียมูลค่าทางเศรษฐกิจ 127,384 ล้านบาทต่อปี แสดงให้เห็นว่ามีคนจำนวนหนึ่งในสังคมไทยถือครองที่ดินจำนวนมาก โดยไม่ได้นำมาใช้ประโยชน์ หากแต่เก็บที่ดินไว้เพื่อเก็งกำไรเป็นสินค้าเพื่อขายต่อ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวเป็นไปในลักษณะตรงข้ามกับการถือครองที่ดินของเกษตรกรที่ไร้ที่ดินกว่า 5 ล้านครัวเรือน กว่า 2 ล้านราย ส่วนใหญ่อยู่ในภาคเกษตรกรรม 100 % ซึ่งเป็นรากฐานการผลิตอาหารที่สำคัญของสังคมปัญหานี้ไม่ได้จำกัด วงแคบเฉพาะปัจเจก แต่ยังเกี่ยวพันอย่างสำคัญกับความเหลื่อมล้ำ กล่าวคือปัจจุบันชวชนามีที่ดินน้อยลงเรื่อยๆ คือจำนวนชวชนาที่ขายนาและเช่านาทำเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ตัวเลขเช่านามากกว่าที่มีนาเป็นของตัวเอง คือ พื้นที่ที่ทำนาเป็นนาเช่าประมาณ 60 เปอร์เซ็นต์ และเป็นของตนเองไม่เกิน 40 เปอร์เซ็นต์ อันนี้เห็นได้ชัด นอกจากนี้ยังส่งผลต่อทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทั้งนโยบาย กฎหมาย สะท้อนมุมมองว่าเรื่องที่ดินมีมิติซ่อนในแง่การเป็นปัจจัยการผลิตที่นอกเหนือจากการเป็นสินทรัพย์ ต้นตอของการสูญเสียที่ดินเกิดจากความยากจน เนื่องจากความล้มเหลวในอาชีพเกษตรกรรม ที่เป็นผลพวงจากความไม่สมบูรณ์ของตลาดสินค้าเกษตรและตลาดสินเชื่อ ทำให้เกษตรกรมีหนี้และสูญเสียที่ดินมากขึ้นเรื่อยๆ โดยเฉพาะการส่ง เสริมให้ใช้เทคโนโลยีโดยไม่พร้อมและขาดความรู้

อีกประเด็นคือความไม่เท่าเทียมด้านการศึกษาระหว่างเมืองและชนบท ที่เป็นตัวทำให้คนชนบทมีโอกาสเข้าถึงได้น้อย รู้ไม่ทัน โอกาสสูญเสียที่ดินก็เพิ่มขึ้นความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงทรัพยากรที่ดิน เกี่ยวโยงเป็นลูกโซ่กับความเดือดร้อนของประชากรในมิติอื่นๆ รวมถึงโอกาสทางเศรษฐกิจ อ้างอิงข้อมูลสำนักงบประมาณปี 2555<sup>1</sup> ว่าชาวบ้านไม่มีที่ดินมากถึง 546,942 ครัวเรือน มีผู้ลงทะเบียนเป็นผู้ไม่มีที่ดิน 1,003,360 ราย แบ่งเป็นเป็นผู้เช่าที่ดิน 378,077 ราย, ยืมผู้อื่นทำกิน 314,090 ราย, ผู้รับจ้างทำการเกษตร 311,193 ราย ที่มีที่ดินทำกินแต่ไม่เพียงพอ 1,651,922 ราย รวมทั้งสิ้น 2,955,282 ราย นอกจากนี้ข้อมูลจาก

---

<sup>1</sup>ข้อมูลสำนักงบประมาณ ปี 2555

สำนักงานสถิติแห่งชาติ<sup>2</sup> ยังระบุว่า มีชาวนา 4 ล้านครัวเรือน ภาคเกษตรกรรมที่ปลูกข้าวด้วยมี 1.8 ล้านครัวเรือน รวมทั้งสิ้นก็จะมี 5.8 ล้านครัวเรือน ใน 5.8 ล้านครัวเรือน เป็นชาวนาที่มีข้าวส่วนเกินขายในท้องตลาด 3.8 ล้านครัวเรือน ในส่วนนี้ขายข้าวในโครงการจำนำ 8.4 แสนราย ปลูกข้าวไม่พอกิน 2.78 ล้านครัวเรือน ขายข้าวในท้องตลาด 3 ล้านครัวเรือน และบางส่วนขายไปประทวน ตัวเลขข้างต้นนำมาสู่โครงการจัดสรรที่ดินให้ผู้ด้อยโอกาสในรูปแบบต่างๆ หรือการออกเอกสารสิทธิ์ ซึ่งสาเหตุที่แท้จริงเกิดจากความความเหลื่อมล้ำทางรายได้ ข้อมูลตัวเลขความเหลื่อมล้ำด้านรายได้จะสอดคล้องกับตัวเลขความเหลื่อมล้ำมูลค่าที่ดิน คือเม็ดเงินส่วนใหญ่กระจุกตัวอยู่ที่ประชากรร้อยละ 20 ของประเทศ และจะถูกนำมาใช้ในก่วานซื้อที่ดิน ดังนั้น ทรายใดที่ยังแก้ปัญหาดังกล่าวไม่ได้ ที่ดินจะหลุดมือจากคนจนผู้มีคนรวยซ้ำซาก ทำให้กลุ่มคนเล็กๆครอบครองที่ดินสูงถึงร้อยละ 51 และการก่วานซื้อ ที่ดินส่งผลให้ราคาที่ดินในพื้นที่เกษตรกรรมสูงขึ้นจนเกษตรกรไม่สามารถซื้อ มาทำการเกษตรได้ และทำให้เกษตรกรที่มีที่ดินต้องการขายเพราะได้ราคาดี

สาเหตุต่อมาคือการแข่งขันทางการค้าที่ไปสร้างการกระจุกตัวของกำไรเกินปกติในกลุ่มผู้ประกอบการ การเก็งกำไรในโครงการก่อสร้างพื้นฐาน ก่วานซื้อที่ดินในราคาต่ำจากเจ้าของเดิม กระทั่งโครงการแล้วเสร็จที่ดินรอบๆได้ประโยชน์จากราคาที่สูงขึ้น แต่กลับไม่มีการถ่ายโอนประโยชน์จากเจ้าของที่ดินเดิมกลับสู่รัฐ

สุดท้ายคือความไม่เป็นธรรมของกฎหมายการเช่าที่ดิน<sup>4</sup> เช่น กฎหมายครอบครองปรปักษ์ ที่นำไปสู่การไม่ให้ผู้อื่นได้ใช้ประโยชน์ที่ดินหรือการปล่อยที่ดินให้ว่างเปล่า กฎหมายเช่าที่เขียนเอื้อต่อผู้เช่าแต่เจ้าของที่ดินเสียเปรียบนำไปสู่การไม่ ให้เช่าที่ดิน หรือการปล่อยที่ดินให้ว่างเปล่า กฎหมายภาษีที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์นำไปสู่การลงทุนในที่ดินที่ไร้เหตุผล กระทั่งเกิดการสูญเสียทางเศรษฐกิจทั่วประเทศ จากบทสรุปดังกล่าวนำมาซึ่งปัญหาและความเหลื่อมล้ำไม่เว้นแต่ที่ดินของเกษตรกรที่จะนำมาขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวในโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาล

โครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาล<sup>5</sup> มีเป้าหมายเพื่อมุ่งหวังให้มีการยกระดับราคาสินค้าเกษตร โดยต้องการให้ประโยชน์ตกถึงมือเกษตรกรชาวนาไทยอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย อีกทั้งเป็นการยกระดับความ

---

<sup>2</sup>สำนักงานสถิติแห่งชาติ

<sup>3</sup>กรมการค้าภายใน กฎหมายแข่งขันทางการค้า

<sup>4</sup>กฎหมายที่ดิน กฎหมายครอบครองปรปักษ์

<sup>5</sup>นโยบายโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาล

เป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น พร้อมสร้างความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรโดย ไม่บิดเบือน กลไกตลาด และช่วยแก้ปัญหาาราคาผลผลิตต่ำ ถือเป็นโอกาสของชาวนาทั่วไทยที่จะได้รับความช่วยเหลือ สิทธิที่พึงได้ ต่อมาได้กำหนดเป็นนโยบายนำไปสู่การปฏิบัติหลังจากที่คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กชช.)<sup>6</sup> ได้มีมติเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2554 อนุมัติหลักเกณฑ์โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55<sup>7</sup> ให้เริ่มตั้งแต่วันที่ 7 ตุลาคม 2555 เป็นต้นไป โดยกำหนดราคาการรับจำนำข้าวเปลือกเจ้าและ ข้าวเปลือกหอมมะลิ ที่ราคาเกวียนละ 15,000 บาท และ 20,000 บาทตามลำดับ และเงื่อนไขการเข้าร่วม โครงการฯ โดยเกษตรกรต้องมีใบรับรองเกษตรกรจากกรมส่งเสริมการเกษตร และต้องเป็นลูกค้ำของ ธ.ก.ส. โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้ กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการรับขึ้นทะเบียน เกษตรกรผู้ปลูกข้าว<sup>8</sup> เพื่อให้เกษตรกรใช้เป็นหลักฐานประกอบการรับความช่วยเหลือจากรัฐบาล ภายใต้ โครงการรับจำนำข้าวเปลือกฯ ที่มุ่งยกระดับรายได้ของเกษตรกรให้เหมาะสม โดยมีหลักเกณฑ์การเข้าร่วม โครงการ ดังนี้

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้ครัวเรือนภาคเกษตรกรรมที่มีปัญหาความเดือดร้อนด้านที่ดินทำกินได้มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนเป็นหลักในการดำเนินการ
2. เพื่อให้หน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้ตระหนักและให้ความสำคัญต่อปัญหาที่ดินทำกินของ เกษตรกรและประชากรในประเทศให้ได้มาซึ่งสิทธิที่เท่าเทียมกัน
3. เพื่อพัฒนาศักยภาพของเกษตรกรให้เข้มแข็ง มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องสิทธิ และป้องกันไม่ให้ ผู้อื่นมาละเมิดหรือแอบอ้างสิทธิของตนเพื่อทำกิจกรรมต่างๆ อันเป็นการสร้างความเดือนร้อนแก่ส่วนร่วม และบุคคลอื่น

---

<sup>6</sup>คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ

<sup>7</sup>หลักเกณฑ์และมาตรการ โครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาล

<sup>8</sup>การขอขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าว โดยกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

## หลักเกณฑ์การดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกปี 2555/56<sup>9</sup>

### 1. วัตถุประสงค์

1.1 เพื่อเพิ่มทางเลือกให้เกษตรกรได้มีช่องทางการตลาดเพิ่มขึ้น สร้างอำนาจต่อรองในการขายข้าวเปลือก

1.2 เพื่อยกระดับรายได้และลดช่องว่างรายได้ รวมทั้งเพิ่มการใช้จ่ายของเกษตรกร

1.3 เพื่อสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศด้วยการขยายตัวของการบริโภคภายใน รวมทั้งสร้างความแข็งแกร่งและความมีเสถียรภาพของเศรษฐกิจจากการบริโภคภายในประเทศและการพึ่งพาตนเอง

### 2. วิธีดำเนินการ

2.1 เกษตรกรผู้มีสิทธิจำนำ จะจำนำข้าวเปลือกได้ปีละไม่เกิน 2 ครั้ง/แปลง/ราย โดยไม่จำกัดว่า จะเป็นข้าวนาปีหรือนาปรัง และจะต้องมีการดำเนินการดังนี้

(1) มีหนังสือรับรองเกษตรกรจากกรมส่งเสริมการเกษตรซึ่งผ่านกระบวนการตามขั้นตอน

- 1) การรับคำร้องขึ้นทะเบียนจากเกษตรกรที่เป็นผู้เพาะปลูกข้าวในฤดูกาลผลิต ปี 2555/56
- 2) การประชาคม โดยเกษตรกรต้องเข้าร่วมประชาคมเพื่อรับการตรวจสอบข้อมูลและแสดงตนด้วยตนเอง
- 3) ต้องผ่านการตรวจสอบของคณะกรรมการตรวจสอบระดับตำบลซึ่งประกอบด้วยปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ผู้แทน ธ.ก.ส. ผู้แทนสภาเกษตรกร กำนัน/หรือผู้ใหญ่บ้าน เกษตรตำบล
- 4) เกษตรกรลงชื่อรับรองตนเองพร้อมทั้งเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการเกษตรและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือปลัดเทศบาลหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงชื่อรับรอง
- 5) มีข้อความระบุว่าข้าวเปลือกที่นำมาเข้าร่วมโครงการเป็นของเกษตรกรจริง กรณีนำข้าวเปลือกของบุคคลอื่นมาสวมสิทธิ์เข้าร่วมโครงการจะมีความผิดฐานฉ้อโกงมีโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ และจะไม่ได้รับความช่วยเหลือจากทางรัฐบาลต่อไป กรณีข้ามเขตเกินกว่าระดับตำบลจะต้องได้รับอนุมัติจากจังหวัดพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกรก่อนนำข้าวเปลือกมาเข้าร่วมโครงการ

(2) เป็นข้าวเปลือกที่เกษตรกรเพาะปลูกเองในปีการผลิต 2555/56 และเกษตรกรต้องนำมาจำนำด้วยตนเอง โดยกำหนดปริมาณรับจำนำข้าวเปลือกของเกษตรกรแต่ละราย กำหนดตามพื้นที่

---

<sup>9</sup>“หลักเกณฑ์การดำเนินการ โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56” กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์

เพาะปลูก ผลผลิตเฉลี่ยรายจังหวัดที่ได้จากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรและผลผลิตรวมของเกษตรกรตามหนังสือรับรองที่กรมส่งเสริมการเกษตรออกให้เกษตรกรเป็นข้อมูลประกอบ กรณีที่เกษตรกรนำข้าวเปลือกมาเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปี 2555/56 สูงกว่าปริมาณผลผลิตเฉลี่ย ให้ปรับเพิ่มได้อีกไม่เกิน 20% (ณ ความชื้น 15%) โดยให้เกษตรกรรับรองว่าเป็นข้าวเปลือกของเกษตรกรเองและแจ้งคณะกรรมการระดับจังหวัดใช้เป็นข้อมูลประกอบในการกำกับดูแลและตรวจสอบต่อไป ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดจะต้องตรวจสอบเกษตรกรที่มีผลผลิตเกินกว่า 20% ทุกราย รวมทั้งเกษตรกรที่มีวงเงินการรับจำนำข้าวเปลือกที่เกินกว่า 500,000 บาท/ราย/ครั้ง ด้วย ตลอดจนให้คณะทำงานจากส่วนกลางสุ่มตรวจสอบด้วย

ทั้งนี้ ให้ อคส./อ.ต.ก. ออกใบประทวนสินค้าแยกเป็น 2 ส่วน กรณีเกษตรกรนำข้าวเปลือกมาจำหน่ายเกินกว่าร้อยละ 20 ของปริมาณผลผลิตเฉลี่ยรายจังหวัด โดยส่วนแรกให้ออกใบประทวนในจำนวนผลผลิตไม่เกินผลผลิตเฉลี่ยรายจังหวัด เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร โดยให้ ธ.ก.ส. ทำสัญญาและจ่ายเงินให้เกษตรกรนำไปจ่ายใช้สอยได้ก่อนส่วนที่เหลือให้ออกใบประทวนในจำนวนที่ผลผลิตเกินร้อยละ 20 เพื่อให้คณะกรรมการระดับจังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว ภายใน 30 วัน

(3) เป็นลูกค้ำของ ธ.ก.ส.

**2.2 พื้นที่รับจำนำ** เกษตรกรสามารถจำหน่ายข้าวเปลือกได้ในพื้นที่จังหวัดของตนเองเท่านั้น ยกเว้นพื้นที่ตำบลที่เป็น เขตติดต่อกันของเกษตรกรและจุดรับจำนำ

**2.2.1 การจำหน่ายข้ามเขตจังหวัดของเกษตรกร** กรณีจำเป็นเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรจะจำหน่ายข้ามเขตจังหวัดเกินกว่าระดับตำบลที่เป็นเขตติดต่อกันได้ โดยให้คณะกรรมการติดตามกำกับดูแลการรับจำนำระดับจังหวัดที่เป็นพื้นที่เพาะปลูกในจังหวัดนั้นของเกษตรกรพิจารณา ดังนี้

(1) คณะอนุกรรมการระดับจังหวัด สามารถพิจารณาอนุมัติให้เกษตรกรจำหน่ายข้ามเขตจังหวัดเกินกว่าระดับตำบลที่เป็นเขตติดต่อกัน เป็นระดับอำเภอที่เป็นเขตติดต่อกันของเกษตรกร โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากจังหวัดเขตติดต่อก่อนและให้แจ้งประสานจังหวัดที่เป็นเขตติดต่อกันและฝ่ายเลขานุการ กษช. ทราบต่อไป ทั้งนี้ จังหวัดที่เป็นเขตติดต่อกันเมื่อได้รับแจ้งจากจังหวัด ที่เป็นพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกรจะต้องประสานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับจำนำข้าวเปลือกจากเกษตรกรทันที

(2) กรณีจังหวัดจะให้เกษตรกรจำหน่ายข้ามเขตจังหวัดเกินกว่าระดับอำเภอที่เป็นเขตติดต่อกันให้เสนอเหตุผลความจำเป็นแจ้งฝ่ายเลขานุการ กษช. เพื่อเสนอให้คณะกรรมการกำกับดูแลการรับจำนำข้าวพิจารณาต่อไป



**2.2.2 การจำหน่ายข้าวของสถาบันเกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกร** ให้ อคส. และ อ.ต.ก. รับข้าว จากสถาบันเกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกรที่รวบรวมจากเกษตรกรเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรในพื้นที่ที่อยู่ห่างไกลโดย อคส. และ อ.ต.ก. ออกใบประทวนให้เกษตรกรแต่ละรายเพื่อนำไปทำสัญญาและรับเงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อป้องกันการสวมสิทธิเกษตรกร (ธ.ก.ส. โอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกรแต่ละรายไป) เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ จากการจำหน่ายในราคาที่รัฐบาลกำหนด ทั้งนี้ให้สถาบันเกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกรคิดค่าขนส่ง และค่าบริหารจัดการจากเกษตรกรได้ไม่เกินตันละ 200 บาท

**2.2.3 การรับจำหน่ายเขตของโรงสี** คณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัด จะต้องสำรวจปริมาณผลผลิตข้าวเปลือกที่ออกสู่ตลาดในแต่ละช่วงเวลาว่ามีปริมาณมากน้อยเพียงใด เพื่อวิเคราะห์และประเมินว่าปริมาณข้าวที่ออกสู่ตลาดกับจำนวนโรงสีที่จะรองรับในแต่ละช่วงเวลาเพียงพอหรือไม่ เพื่อไม่ให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อน และสามารถออกใบประทวนให้เกษตรกรได้ภายใน 3 วัน หากพิจารณาเห็นว่ามีควมจำเป็นในการเปิดจุดรับจำหน่ายนอกพื้นที่ ขอให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) กรณีจังหวัดสามารถจัดหาโรงสีที่อยู่ในจังหวัดเดียวกันไปเปิดจุดรับจำหน่ายนอกพื้นที่ภายในจังหวัดเดียวกันได้ ให้คณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปิดจุดรับจำหน่ายพื้นที่ของโรงสีภายในจังหวัดเดียวกันและแจ้งประสาน อคส./ อ.ต.ก. และ ธ.ก.ส. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง อาทิ การออก ใบประทวน การจ่ายเงินให้แก่เกษตรกร และรายงานประธานคณะอนุกรรมการฯ กับดูแลการรับจำหน่าย และ ฝ่ายเลขานุการ กชช. ทราบต่อไป

(2) กรณีจังหวัดไม่มีโรงสีเข้าร่วมโครงการหรือเข้าร่วมโครงการรับจำหน่ายไม่เพียงพอและไม่สามารถจัดหาโรงสีในจังหวัดไปเปิดจุดรับจำหน่ายนอกพื้นที่ได้ ให้แจ้ง อคส. / อ.ต.ก. และฝ่ายเลขานุการ กชช. พร้อมทั้งให้เสนอความเห็น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ กับดูแลการรับจำหน่ายข้าวในการอนุมัติโรงสีที่จะมาเปิดจุดรับจำหน่ายนอกพื้นที่ โดยจะพิจารณาจัดหาโรงสีในภาคเดียวกันเข้าดำเนินการก่อน หากไม่มีโรงสีในภาคเดียวกันจะพิจารณาจัดหาโรงสีในภาคอื่นเข้าดำเนินการเป็นลำดับถัดไป และฝ่ายเลขานุการแจ้งให้จังหวัด อคส. / อ.ต.ก. / ธ.ก.ส. ดำเนินการต่อไป

(3) กรณีโรงสีที่ได้รับอนุมัติให้ไปเปิดจุดรับจำหน่ายนอกพื้นที่ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ทำให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อน เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะอนุกรรมการฯ กับดูแลการรับจำหน่ายหรือคณะทำงาน จะพิจารณาคัดสรรโรงสีเข้าไปเปิดจุดรับจำหน่ายที่ตามความจำเป็นและเหมาะสมและ แจ้งให้จังหวัด อคส. อ.ต.ก. และ ธ.ก.ส. ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

ทั้งนี้ การคัดสรรโรงสีเข้าไปเปิดจุดนอกพื้นที่ จะพิจารณาจากหลักเกณฑ์ ดังนี้ (1) มีการเปิดจุดรับจำหน่าย ในพื้นที่แล้ว (2) เคยเปิดจุดรับจำหน่ายทั้งในและนอกพื้นที่ โดยสามารถดำเนินการรับจำหน่ายทุกขั้นตอนด้วยความเรียบร้อยจะพิจารณาเป็นลำดับแรก รวมทั้งระยะทางจากโรงสีถึงจุดรับจำหน่ายนอกพื้นที่ (3) ประวัติการเข้าร่วมโครงการที่ผ่านมา และได้รับการจัดเกรดเป็นโรงสีเกรด A และ (4) ต้องมีศักยภาพในการสืบสภาพและส่งมอบข้าวตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งโรงสีต้องมีการวางกำแพงกันตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

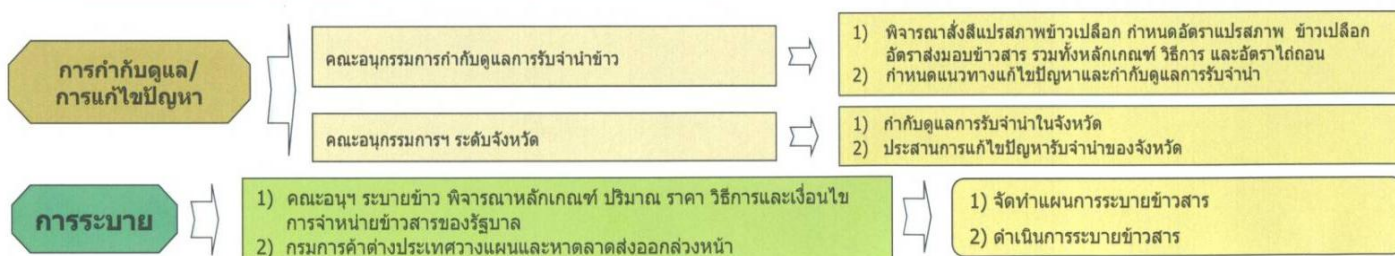
### มาตรการรับจำหน่ายข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56

#### มาตรการรับจำหน่ายข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56

เป้าหมายรับจำหน่าย	ไม่จำกัดปริมาณ (รับจำหน่ายได้ 2 ครั้ง /แปลง/ราย ไม่แยกนาปีและนาปรัง)		
ระยะเวลา	จำหน่าย : 1 ต.ค.55 – 15 ก.ย.56	ไถก่อน : 4 เดือนนับถัดจากเดือนที่รับจำหน่าย	โครงการ : 1 ต.ค.55 – 31 ม.ค.57
การรับจำหน่าย	จำหน่ายในประทวน		จำหน่ายกลางแจ้ง
ชนิดข้าว	ข้าวเปลือกหอมมะลิ ข้าวเปลือกหอมจังหวัด ข้าวเปลือกเจ้า ข้าวเปลือกปทุมธานี 1 ข้าวเปลือกเหนียว	ข้าวเปลือกหอมมะลิ และข้าวเปลือกเหนียว	
การดำเนินการ	อ.ค.ส./อ.ค.ก. : รับจำหน่ายในประทวน		อ.ค.ส. : รับจำหน่ายกลางแจ้ง

เกษตรกร	โรงสี	อ.ค.ส./อ.ค.ก.	อ.ค.ส.
เงื่อนไข	กิจกรรม	กิจกรรม	กิจกรรม
<ol style="list-style-type: none"> <li>ต้องมีหนังสือรับรองเกษตรกรจากกระทรวงเกษตรฯ</li> <li>มีผลผลิตข้าวเปลือกของตนเอง</li> <li>เป็นลูกค้า อ.ค.ส.</li> <li>จำหน่ายในพื้นที่จังหวัดของตนเองเท่านั้น ยกเว้นตำบลติดกัน กรณีเป็นระดับอำเภอที่ติดต่อกันให้คณะกรรมการจังหวัดพิจารณาอนุมัติ และกรณีเกินกว่าระดับอำเภอให้เสนอคณะกรรมการ กำกับ พิจารณา</li> <li>ผลผลิตที่ปรับเพิ่มขึ้นเกินกว่า 20% รวมทั้งเกษตรกรที่มีวงเงินรับจำหน่ายเกิน 500,000 บาท ให้คณะกรรมการจังหวัดตรวจสอบทุกราย</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>สมัครเข้าร่วมโครงการกับ อ.ค.ส./อ.ค.ก.</li> <li>รับจำหน่ายข้าวเปลือกไม่เกิน 50 เท่าของกำลังการผลิต</li> <li>ห้ามจำหน่ายข้ามเขตและเปิดจุดรับจำหน่ายนอกพื้นที่ ยกเว้นกรณีจำเป็นให้จัดหาโรงสีในจังหวัดเดียวกันก่อน โดยให้คณะกรรมการ จังหวัด พิจารณาอนุมัติ กรณีไม่มีโรงสีในจังหวัดให้เสนอคณะกรรมการ กำกับ พิจารณาจัดหาโรงสีมาเปิดจุดนอกพื้นที่</li> <li>วางหลักทรัพย์ค้ำประกัน 50% หรือวาง 30% และมีโรงสีค้ำไข้ว 2 ราย รวม 20% ของมูลค่าข้าวที่เข้าร่วมโครงการ กรณีจำหน่ายข้ามเขตวางหลักทรัพย์ค้ำประกัน 100%</li> <li>สืบสภาพข้าวเปลือกเป็นข้าวสารส่งมอบเข้าคลังกลาง</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>รับสมัครโรงสีเข้าร่วมโครงการ</li> <li>รับจำหน่ายข้าวเปลือกและออกใบประทวนให้เกษตรกรภายใน 3 วันทำการ</li> <li>จัดให้มีคลังสินค้ากลาง (โกดังกลาง/ไซโล) เก็บรักษาข้าวเปลือกและข้าวสารให้เพียงพอ โดยใช้ระบบฝากเก็บ</li> <li>กรณีเป็นคลังกลางของโรงสี ซึ่งเป็นระบบฝากเก็บข้าว โรงสีต้องวางค้ำประกัน 100%</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>รับจำหน่ายกลางแจ้งของเกษตรกรเฉพาะข้าวเปลือกหอมมะลิ และข้าวเปลือกเหนียว</li> <li>จัดทำสัญญาและจ่ายเงินภายใน 3 วันทำการ</li> </ol>



ที่มา : กรมการค้าภายใน

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น จึงมีประเด็นเรื่องเอกสารสิทธิ์ที่ดินเพาะปลูกข้าว<sup>10</sup> ที่จะต้องมีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เพาะปลูกข้าว เกษตรกรบางส่วนไม่มีที่ดินเป็นของตัวเอง ที่เพาะปลูกปัจจุบันเป็นการเช่าที่ดินทำกิน บางรายมีสัญญาเช่า บางรายไม่มีสัญญา และมีคนจำนวนไม่น้อยนำที่ดินประเภทอื่นมาขอขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว อาทิเช่น พื้นที่ขึ้นทะเบียนสำหรับปลูกมันสำปะหลัง ข้าวโพด อ้อย และอื่นๆ มาขอขึ้นทะเบียนรับรองการเป็นเกษตรกรผู้ปลูกข้าวจากกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อนำมาเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวฯ จึงเป็นอีก 1 ช่องทางให้เกิดการทุจริต เช่น การสวมสิทธิ์โดยการนำข้าวจากที่อื่นเข้ามา ในรายที่นำพื้นที่ปลูกมัน อ้อย ข้าวโพด ซึ่งไม่ได้ทำนาจริง แต่มีข้าวมาเข้าร่วมโครงการ หรือในบางรายขายใบรับรองเกษตรกร รวมไปถึงการเอาไร่ของเจ้าผู้ให้เช่าที่นาในรูปแบบต่างๆ เช่น การขึ้นค่าเช่าที่เดิมราคาไร่ละ 1,000 บาท เป็น 1,500 บาท/ปี การไม่ทำสัญญาเช่าให้ถูกต้อง การเรียกเก็บค่าหัวคิวจากการนำข้าวไปเข้าร่วมโครงการรับจำนำฯ หรือในบางรายเจ้าของที่ดินนำชื่อไปขึ้นทะเบียนเกษตรกรทั้งที่ที่ดินนั้นให้เกษตรกรรายอื่นเช่าไปแล้ว จึงเกิดปัญหาการขอใช้สิทธิ์ซ้ำซ้อน ตัวอย่างเช่นในกรณีที่ไม่มีสัญญาเช่า นาง ก ซึ่งเป็นเจ้าของนาโหนดที่ดินไปขอขึ้นทะเบียน และ นาง ข ซึ่งเป็นผู้เช่าก็ไปขอขึ้นทะเบียนเช่นกัน เพราะในกรณีไม่มีสัญญาเช่าไม่ได้ระบุ เลขที่โฉนด หรือการได้มาซึ่งเอกสารสิทธิ์ และเมื่อทำประชาคมเกษตรกรจะรับรองกันเอง นอกเหนือจากนั้นก็ใช้เพียงภาพถ่ายพื้นที่ทำนาประกอบการขอขึ้นทะเบียนรับรองฯ โดยไม่ได้ไปตรวจสอบสถานที่ปลูกจริงจึงทำให้การตรวจสอบเอกสารอาจไม่ถูกต้องครอบคลุมทั้งหมด ด้วยเหตุนี้จึงเกิดช่องว่าง และนำมาซึ่งการทุจริต ระหว่างเกษตรกรกับเกษตรกร เกษตรกรกับโรงสี นายหน้ากับโรงสี เป็นต้น

ดังนั้นจึงจะชี้ให้เห็นว่า ปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกินนั้นถือว่าเป็นปัญหาโครงสร้างที่สำคัญของประเทศไทย<sup>11</sup> และสะท้อนถึงความเหลื่อมล้ำในสังคม<sup>12</sup> ทำให้เกิดปัญหาความยากจน เกษตรกรมีหนี้สิน การบุกรุกที่ดิน รวมไปถึงการแอบอ้างสิทธิ์หรือละเมิดในทรัพย์สินของผู้อื่น ซึ่งมีให้เห็นในสังคมปัจจุบันในรูปแบบที่แตกต่างกันไป โดยยกตัวอย่างที่ดินที่ขึ้นทะเบียนเพาะปลูกข้าว ที่มีโครงสร้างและการได้มาซึ่งสิทธิ์ที่หลากหลายประเภท และความยืดหยุ่นในหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติ เพราะรัฐฯ ต้องการให้เกษตรกรทุกรายได้ประโยชน์สูงสุดจึงยกเว้นเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินเพราะปลูกข้าวเป็นของตัวเองเช่าที่ดินจากบุคคลอื่น สามารถนำผลผลิตข้าวที่ได้นำมาเข้าร่วมโครงการรับจำนำฯ ได้และต้องรับรองว่าผลผลิตที่ได้เป็นของตัวเองจริง ด้วยเหตุนี้จึงมีกลุ่มบุคคลบางกลุ่มอาศัยช่องว่างที่เกิดจากการดูแลและตรวจสอบไม่ทั่วถึงด้วยจำนวนบุคลากรที่มีอยู่จำกัด กระทำการอันเป็นการละเมิดสิทธิ์ของบุคคลอื่น โดยการแอบอ้างปลอมแปลงรับรองเอกสารอันเป็นเท็จ เพียง

<sup>10</sup>ประเภทเอกสารสิทธิ์ในที่ดิน ตาม พ.ร.บ. กฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2479

<sup>11</sup>การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน [www.dl.parliament.go.th](http://www.dl.parliament.go.th)

<sup>12</sup>สตฤณี อาชวานันทกุล, “ความเหลื่อมล้ำ ฉบับพกพา” <http://v-reform.org/>

เพื่อมุ่งหวังประโยชน์ส่วนตนโดยไม่คำนึงถึงความเดือดร้อนของผู้อื่นและสังคมส่วนรวม และสร้างความเสียหายให้แก่งบประมาณรัฐฯ ซึ่งวิธีการสวมสิทธิ์สามารถทำได้ตั้งแต่ขั้นตอนการขอใบรับรองผลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว แม้การขอขึ้นทะเบียนที่จะมีหลักเกณฑ์เงื่อนไขกำหนดไว้ชัดเจนก็ตาม แต่บางขั้นตอนยังมีช่องว่างให้บุคคลกลุ่มนี้ละเมิดสิทธิบุคคลอื่นได้ จึงจะชี้ให้เห็นช่องว่างดังกล่าวในหลักการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ตามที่ขีดเส้นใต้ดังนี้

### การขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56

#### สิทธิประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับ

เกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนสามารถขอเข้าร่วม โครงการตามนโยบายและขอรับการช่วยเหลือจากภาครัฐ เช่น

- โครงการรับจำนำข้าวเปลือก
- โครงการช่วยเหลือเมล็ดพันธุ์ข้าวแก่เกษตรกรที่ ประสบอุทกภัย เป็นต้น

#### คุณสมบัติของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน

- 1) เกษตรกรต้องมีสัญชาติไทย
- 2) ต้องขึ้นทะเบียนเกษตรกร(ท.บ.ก.01)
- 3) เกษตรกรจะต้องเดินทางมาขึ้นทะเบียนด้วยตนเอง หากหัวหน้าครัวเรือนไม่สามารถขึ้นทะเบียนด้วยตนเอง ต้องมอบหมายเป็นหนังสือให้ สมาชิกในครัวเรือนที่มีรายชื่อในทะเบียนเกษตรกร (ทบก.01) เป็นผู้ขึ้นทะเบียนแทน
- 4) เกษตรกรต้องขึ้นทะเบียนตามสถานที่ตั้งแปลงปลูกในแต่ละแปลง
- 5) เกษตรกรต้องเพาะปลูกพืชในแปลงแล้วอย่างน้อย 15 วัน ก่อนมาขอขึ้นทะเบียน
- 6) เกษตรกรต้องเป็นเจ้าของผลผลิตที่จะเก็บเกี่ยวในแปลง (บ้างก็ไม่มีผลผลิตเป็นของตัวเองนำข้าวจากที่อื่นเข้ามาสวมในใบรับรองเพื่อขอใช้สิทธิ์)
- 7) เกษตรกรแต่ละครอบครัวสามารถขึ้นทะเบียนได้แปลงละ 2 ครั้งต่อรอบปีการผลิตที่รับขึ้นทะเบียน
- 8) เกษตรกร ที่เพาะปลูกในพื้นที่นอกเหนือที่ทางราชการออกเอกสารสิทธิ์ เช่น ป่าสงวน ป่าเสื่อมโทรม ฯลฯ ต้องเป็นเกษตรกรรายเก่าที่เคยขึ้นทะเบียนไว้ปี 2555/56
- 9) กรณีที่เกษตรกรเช่าพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินไม่ สามารถขึ้นทะเบียน (ส.ป.ก.4-01)
- 10) ในกรณีที่เกษตรกรเช่าโดยไม่มีสัญญา (เจ้าของที่ดินไม่ทำสัญญาให้) ต้องมีหนังสือรับรองจากกำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน และเกษตรกรแปลงข้างเคียง

11) เกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนจะต้องเข้าร่วมประชุมและร่วมรับรองข้อมูลในการประชุมหากการ  
ผู้ตรวจสอบพื้นที่จริงพบข้อมูลไม่ถูกต้อง จะตัดสิทธิ์เฉพาะรายที่พบ และระงับการออกไปรับรองทั้งกลุ่ม  
ประชุมไว้ก่อน และทำการตรวจสอบพื้นที่จริงอีกครั้ง

### เอกสารประกอบการขึ้นทะเบียน

- 1.บัตรประจำตัวประชาชน (ฉบับจริง และสำเนา)
- 2.ทะเบียนบ้าน (ฉบับจริง และสำเนา)
- 3.ทะเบียนเกษตรกร (ทบก.02) และหรือภาพถ่ายแปลงปลูกพืชเศรษฐกิจที่ขึ้นทะเบียนพร้อม  
เกษตรกรผู้ขอขึ้นทะเบียนแปลงนั้น โดยผู้ขอขึ้นทะเบียนจะต้องลงลายมือชื่อข้างหลังภาพ และระบุวัน เดือน  
ปี ที่ถ่ายภาพดังกล่าว
- 4.เอกสารสิทธิการใช้ที่ดิน (ฉบับจริง และสำเนา)

#### กรณีเช่า

- 1) สัญญาเช่า พร้อมสำเนาเอกสารสิทธิ (ส่วนใหญ่จะไม่มีสัญญาเช่าและไม่มีเอกสารสิทธิ)<sup>13</sup>
- 2) หนังสือรับรองการทำประโยชน์ในที่ดินในพื้นที่มีเอกสารสิทธิ โดยการเช่า (กรณีที่ผู้  
เช่าไม่มีสัญญาเช่า เนื่องจากผู้ให้เช่าไม่ทำสัญญาเช่าและหรือไม่ได้มอบสำเนาเอกสารสิทธิ
- 5.หนังสืออนุญาตจากหน่วยงานให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ ในกรณีที่เกษตรกรทำการเพาะปลูกใน  
พื้นที่ที่ทางราชการยังมิได้ออก เอกสารสิทธิให้เกษตรกรถือเป็นเจ้าของ เช่น พื้นที่ทหาร พื้นที่รอบเขื่อนอ่าง  
เก็บน้ำในความรับผิดชอบของกรมชลประทาน ที่สาธารณประโยชน์ในเขตเทศบาล/สุขาภิบาล ตำบล  
หมู่บ้าน ฯลฯ

### วิธีการกรอกแบบขึ้นทะเบียน

1. ชื่อผู้ขึ้นทะเบียนจะต้องเป็นหัวหน้าครัวเรือน ตามที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร (ทบก.01) ในกรณีที่  
หัวหน้าครัวเรือน ไม่มาขึ้นทะเบียนด้วยตนเอง จะต้องหนังสือมอบอำนาจให้เฉพาะสมาชิกในครัวเรือนที่  
ปรากฏชื่ออยู่ในทะเบียนเกษตรกร และเกษตรกรจะต้องขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืชชนิดนั้นๆในแต่ละแปลงได้  
เพียง 2 ครั้ง ต่อปีการเพาะปลูก
2. กรอกข้อมูลที่อยู่ของผู้ขึ้นทะเบียน (หัวหน้าครัวเรือน) เป็นที่อยู่ตามทะเบียนบ้าน

<sup>13</sup>“พระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม 2524”

3. กรอกข้อมูลการขึ้นทะเบียนการปลูกข้าว โดยกรอกจำนวนแปลงที่ปรากฏในข้อ 3 ดังนี้

3.1 ที่ตั้งแปลงที่เกษตรกรนำมาขึ้นทะเบียนแต่ละแปลงที่เป็นของตนเอง หรือเช่าแบบมีสัญญาและมีข้อมูลเอกสารสิทธิ์ (ที่สามารถตรวจสอบความซ้ำซ้อน) ให้ใส่เครื่องหมาย ✓ ลงใน O หน้าคำตอบที่เลือก และกรอกสถานที่ตั้งแปลง ซึ่งจะต้องเป็นอำเภอเดียวกับสถานที่รับขึ้นทะเบียน ในกรณีที่ขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าว จะต้องมีข้อมูลที่ตั้งแปลงอยู่ในเขตชลประทานหรือนอกเขตชลประทาน โดยใส่เครื่องหมาย ✓ ลงใน O หน้าคำตอบที่เลือก

3.2 ข้อมูลพื้นที่ปลูกจริงในแปลงนั้นซึ่งจะต้องไม่มากกว่า พื้นที่เต็มในเอกสารสิทธิ์ และพื้นที่ปลูกที่ขึ้นทะเบียน แต่ละแปลงต้องไม่ต่ำกว่า 1 งาน

3.3 ข้อมูลพื้นที่ปลูกแต่ละแปลงที่มีเอกสารสิทธิ์ที่เป็นของตนเอง หรือเช่าแบบมีสัญญาที่ทราบประเภทเอกสาร สิทธิ์ และเลขที่เอกสารสิทธิ์

3.3.1 กรอกข้อมูลแยกตามประเภทเอกสารสิทธิ์ที่กำหนด (3.1-3.12) โดยกรอกเลขที่เอกสารสิทธิ์และเลขที่ระวาง

3.3.2 กรอกข้อมูลเนื้อที่เต็มที่แสดงไว้ในเอกสารสิทธิ์

4. กรณีเช่าแบบมีสัญญาแต่ไม่ทราบประเภทเอกสารสิทธิ์ และเลขที่เอกสารสิทธิ์ให้กรอกชื่อผู้ให้เช่า (จะต้องมีสัญญาเช่าแนบ) (แม้จะแนบสัญญาแต่เจ้าของที่บางรายไม่ได้ใช้ชื่อตนเองในสัญญาเช่า)

5. กรณีเช่าแต่ไม่มีสัญญาเช่า (จะต้องมีหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ดินในพื้นที่มีเอกสารสิทธิ์ โดยการเช่าแบบไม่มีสัญญาเช่าแนบ) ให้กรอกชื่อผู้ให้เช่า

6. กรณีแปลงปลูกเป็นพื้นที่นอกเหนือจากพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ ให้ใส่เครื่องหมาย ✓ ในช่องแปลงที่ขึ้นทะเบียน

7. ข้อมูลกลุ่มพันธุ์ข้าวที่ขึ้นทะเบียนโดยใส่เครื่องหมาย ✓ ลงในหน้าคำตอบที่เลือก

8. วันที่เพาะปลูกให้กรอกวันที่ เดือน ปี ที่เกษตรกรทำการเพาะปลูกลงในแปลง โดยวันที่ปลูกจะต้องเป็นวันที่ปลูกมาแล้วอย่างน้อย 15 วัน จึงจะมาขอขึ้นทะเบียนได้

9. วันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยวผลผลิต ให้กรอกวันที่/เดือน/ปี ที่เกษตรกรคาดว่าจะทำการเก็บเกี่ยวผลผลิต

## การรับคำร้องขึ้นทะเบียน



### การตรวจสอบข้อมูล

การทำประชาคม หมายถึง การประชุมกลุ่มเกษตรกรในหมู่บ้านที่มีส่วนได้ส่วนเสียในการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ เพื่อให้ชุมชน ชี้นยันรับรองข้อมูลการขึ้นทะเบียนของเกษตรกรแต่ละรายว่า ได้เพาะปลูกพืชตามชนิด และจำนวนพื้นที่ที่แท้จริง เกษตรกรต้องทำการเพาะปลูกข้าว และมีต้นพืชอยู่ในแปลงในวันขึ้นทะเบียน วันประชาคมและวันตรวจสอบพื้นที่

### คณะกรรมการตรวจสอบระดับตำบล

#### ประกอบด้วย

- |                         |                     |
|-------------------------|---------------------|
| 1.1) ปลัด อบต.          | ประธาน              |
| 1.2) กำนัน              | รองประธาน           |
| 1.3) ผู้ใหญ่บ้าน        | กรรมการ             |
| 1.4) เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. | กรรมการ             |
| 1.5) เกษตรตำบล          | กรรมการและเลขานุการ |

\* กรรมการเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

## การตรวจสอบข้อมูล

ควรจัดทำประชาคม กลุ่มย่อยกลุ่มละ 5-10 คน โดยเกษตรกรตรวจสอบ และลงลายมือชื่อรับรองกัน ภายในกลุ่ม คณะกรรมการตรวจสอบระดับตำบลเป็นผู้ดำเนินการทำประชาคมในภาพรวม พร้อมทั้งมีการ บันทึกการประชุมประชาคมทุกครั้ง มีขั้นตอน ดังนี้

## การประชาคม



การ

## ประชาคม (ต่อ)





## การตรวจสอบข้อมูล

1. เปิดประกาศรายชื่อ ผู้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชที่ได้ตรวจสอบเอกสาร และคุณสมบัติเบื้องต้น ที่มีสิทธิ์เข้าร่วมประชามเพื่อที่เกษตรกรจะสามารถ ตรวจสอบรายชื่อ วัน เวลา และสถานที่ที่จะจัดทำประชาม

2. ก่อนเริ่มประชาม ในที่ประชุมประชาม ผู้ดำเนินการ จะต้องชี้แจง ความสำคัญของการประชาม การรับรอง ข้อมูลการขึ้นทะเบียน

3. ดำเนินการประชาม ให้เกษตรกรในที่ประชุมประชามตรวจสอบรับรองสิทธิ์ จำนวนพื้นที่ และพันธุ์ข้าวที่เกษตรกรแต่ละรายแจ้งขึ้นทะเบียน เพื่อรับรอง หรือคัดค้าน และปิดประกาศผลการทำประชาม เพื่อให้เกษตรกรตรวจสอบข้อมูลผู้ผ่านประชาม

การตรวจสอบพื้นที่จริง หมายถึง การตรวจสอบพื้นที่ของเกษตรกรหลังการทำประชามเพื่อรับรองผลการประชามนั้น ๆ โดยแยกเป็น 2 กรณี ดังนี้

1) กรณีที่ไม่มีกรคัดค้าน ให้คณะกรรมการฯ สุ่มเกษตรกร ที่จะได้รับการตรวจสอบโดยเปิดเผยในวันที่ทำประชาม จำนวนร้อยละ 10 ของรายชื่อเกษตรกรที่ทำประชาม หากตรวจสอบพื้นที่จริงแล้วพบว่าเป็นกว่าร้อยละ 50 ไม่เป็นไปตามที่เกษตรกรแจ้ง คณะกรรมการฯ ต้องยกเลิก การประชามที่ดำเนินการไปแล้ว และทำประชามใหม่ทั้งหมด

2) กรณีมีการคัดค้าน ให้คณะกรรมการฯ ตรวจสอบรายชื่อ ที่ถูกคัดค้านทุกราย สำหรับรายชื่อที่ไม่ถูกคัดค้านให้ คณะกรรมการฯ สุ่มตรวจพื้นที่จริง จำนวนร้อยละ 10 ของผู้ที่ไม่ถูกคัดค้าน

## การสุ่มตรวจสอบพื้นที่ (เป็นเพียงการสุ่มอาจจะไม่ครอบคลุม)



## ประมวลกฎหมายอาญาที่เกี่ยวข้องในกรณีที่มีการแจ้งข้อมูลไม่ตรงกับความเป็นจริง

กรณี เกษตรกรแจ้งข้อมูลต่อเจ้าหน้าที่ ไม่ตรงกับความเป็นจริงเกษตรกร มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ดังนี้

มาตรา 137<sup>14</sup> ผู้ใดแจ้งข้อความอันเป็นเท็จแก่เจ้าพนักงานซึ่งอาจทำให้ผู้อื่นหรือประชาชนเสียหาย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 267<sup>15</sup> ผู้ใดแจ้งให้เจ้าพนักงาน ผู้กระทำการตามหน้าที่จดข้อความอันเป็นเท็จลงในเอกสารมหาชนหรือเอกสารราชการซึ่งมีวัตถุประสงค์สำหรับใช้เป็นพยานหลักฐานโดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

จากข้อมูลเบื้องต้นจะเห็นว่าหลักเกณฑ์มีความชัดเจนสามารถตรวจสอบได้ ทั้งขั้นตอนวิธีการที่รัดกุม โอกาสที่กลุ่มบุคคลจะแสวงหาประโยชน์และละเมิดสิทธิของบุคคลอื่นมีน้อยมาก แต่ในทางปฏิบัติ นั้นทุกคนที่มีส่วนเกี่ยวข้องไม่สามารถปฏิบัติได้ตามหลักเกณฑ์ที่วางไว้ ดังตัวอย่างใบรับรองผลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ในรูปแบบต่างๆทั้งชนิด ประเภท การได้มาซึ่งเอกสารสิทธิ์ ซึ่งตัวอย่างที่ยกขึ้นมานี้เป็นเอกสารที่ตรวจพบว่ามีปัญหา เพราะมีการแจ้งข้อมูลตอนขึ้นทะเบียนอันเป็นเท็จ รับรองกันเองเอื้อประโยชน์ให้แก่กันทั้งเจตนา และความรู้เท่าไม่ถึงการณ์

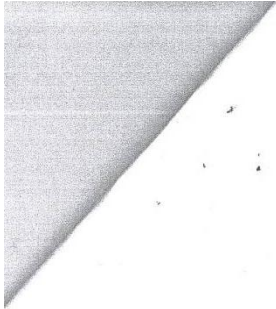
---

<sup>14</sup>ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 137 การแจ้งข้อความอันเป็นเท็จต่อเจ้าพนักงาน

<sup>15</sup>ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 267 การแจ้งให้เจ้าพนักงานบันทึกข้อความอันเป็นเท็จ

ตัวอย่างใบรับรองผลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ในรูปแบบต่างๆ

1. พื้นที่เช่าแต่ไม่มีสัญญาเช่า



ทพศ.1/3

ใบรับรองผลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2554/55 (ต้นฉบับ)

เลขที่ใบรับรอง 1-7105-01616-002

ออกให้ ณ สำนักงานเกษตรอำเภอทามะกา จังหวัดกาญจนบุรี

วันที่ 11 ตุลาคม 2554

เอกสารฉบับนี้ใช้เป็นหลักฐานเพื่อขอรับรองว่า

นาย ดอกไม้ เจริญมาก เลขประจำตัวประชาชน 3-7105-00396-03-3 เลขรหัสประจำบ้าน 7105-011932-1  
อยู่บ้านเลขที่ 2/3 ม.03 ทองคอง ต.แสนตอ อ.ทามะกา จ.กาญจนบุรี  
เป็นเกษตรกรที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรปลูกข้าว ปี 2554/55 เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2554  
ผ่านการประชาคมเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2554 ดังนี้

แปลงที่ 2 เขาแต่ไม่มีสัญญาเช่า

ที่ตั้งแปลง หมู่ 8 ต.ทามะกา อ.ทามะกา จ.กาญจนบุรี

วันที่ปลูก 20 สิงหาคม 2554

เนื้อที่ปลูก 7 ไร่ 2 งาน

(คิดคำนวณจากผลผลิตเฉลี่ย

วันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยว 18 ธันวาคม 2554

ผลผลิตเฉลี่ย 761 กก./ไร่ ประมาณการผลิตที่คาดว่าจะได้ 5,708 กก.

761 กก./ไร่ x เนื้อที่ปลูก 7.5 ไร่ = 5,708 กก.)

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า  
ผลผลิตข้าวเปลือกที่นำมาสกัดเพื่อจำหน่าย  
เป็นกรรมสิทธิ์ของข้าพเจ้าจริง  
ลงชื่อ.....

กลุ่มพันธุ์ ข้าวปทุมธานี

ลงชื่อ.....ผู้รับรองผลผลิต ลงชื่อ.....ผู้รับรองข้อมูล  
(.....) (เอก.....รักษาความปลอดภัย)  
เกษตรกร ปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น/ผู้ที่ได้รับมอบหมาย  
ใบรับรองนี้แสดงผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับ ซึ่งได้จากการคำนวณจากพื้นที่ปลูกของเกษตรกรก่อนการเก็บเกี่ยว  
ผลผลิตที่เข้าร่วมโครงการจะต้องเป็นผลผลิตที่ได้จากการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว  
ลงชื่อ.....  
(.....)  
เกษตรกร  
วันที่รับใบรับรอง..... 12 ๑๑ ๕๔


ที่มา : สำนักตรวจสอบและปฏิบัติการ กรมการสหภายใน

- 1. กรณีพื้นที่เช่าแต่ไม่มีสัญญาเช่านั้น ง่ายต่อการขอขึ้นทะเบียนรับรองการเป็นเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ในลักษณะขึ้นทะเบียนซ้ำซ้อน กล่าวคือทั้งผู้เช่าและผู้ให้เช่าต่างขอใช้สิทธิ์
- 2. เนื่องจากในใบรับรองไม่ได้ระบุเลขที่เอกสารสิทธิ์และประเภทของที่ดิน ดังนั้นหากมีการขอขึ้นทะเบียนซ้ำโดยที่ไม่ได้ไปตรวจสอบสถานที่จริง ก็จะมีส่งผลให้บุคคลอื่นละเมิดสิทธิ์ของผู้อื่นทำนาข้าวจริง

\*หมายเหตุในหนังสือรับรองไม่ได้มีการระบุเลขที่เอกสารสิทธิ์

## 2. พื้นที่เช่ามีสัญญาเช่าแต่ไม่ทราบเลขที่เอกสารสิทธิ์

ทพศ.1/3



**ใบรับรองผลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2554/55 (ต้นฉบับ)**  
เลขที่ใบรับรอง 1-7106-01336-001  
ออกให้ ณ สำนักงานเกษตรอำเภอทามวง จังหวัดกาญจนบุรี  
วันที่ 15 ตุลาคม 2554

เอกสารฉบับนี้ใช้เป็นหลักฐานเพื่อขอรับรองว่า

นาย เฉลิมชัย มโนรมย์ เลขประจำตัวประชาชน 1-7106-00107-79-7 เลขรหัสประจำบ้าน 7106-006614-9  
อยู่บ้านเลขที่ 4/3 ม.02 ต.บ้านใหม่ อ.ทามวง จ.กาญจนบุรี  
เป็นเกษตรกรที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรปลูกข้าว ปี 2554/55 เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2554  
ผ่านการประชาคมเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2554 ดังนี้

แปลงที่ 1 เช่ามีสัญญาเช่าแต่ไม่ทราบเลขที่เอกสารสิทธิ์ กลุ่มพันธุ์ ข้าวเจ้า  
ที่ตั้งแปลง หมู่ 2 ต.บ้านใหม่ อ.ทามวง จ.กาญจนบุรี  
วันที่ปลูก 5 สิงหาคม 2554 วันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยว 30 พฤศจิกายน 2554  
เนื้อที่ปลูก 35 ไร่ 0 งาน ผลผลิตเฉลี่ย 736 กก./ไร่ ประมาณการผลิตที่คาดว่าจะได้ 25,760 กก.  
(คิดคำนวณจากผลผลิตเฉลี่ย 736 กก./ไร่ x เนื้อที่ปลูก 35 ไร่ = 25,760 กก.)

ลงชื่อ..... (.....) ผู้รับรองข้อมูล ลงชื่อ นาย..... (.....) ผู้แทนเกษตรกรยื่นขอใบรับรอง  
(.....) (.....) (.....) (.....)  
เกษตรกร ปลัดอำเภอ/รองปลัดอำเภอ/ผู้ได้รับมอบหมาย เกษตรอำเภอ/ผู้รักษาราชการแทนเกษตรอำเภอ  
ใบรับรองนี้แสดงผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับ ซึ่งได้จากการคำนวณจากพื้นที่ปลูกของเกษตรกรก่อนการเก็บเกี่ยว  
ผลผลิตที่เข้าร่วมโครงการจะต้องเป็นผลผลิตที่ได้จากการชั่ง ณ จุดรับจำนำ

ลงชื่อ..... (.....) (.....)  
เกษตรกร  
วันที่รับใบรับรอง.....

ที่มา : สำนักตรวจสอบและปฏิบัติการ กรมการสหภายใน


1. กรณีเช่ามีสัญญาเช่าแต่ไม่ทราบเลขที่เอกสารสิทธิ์ จะมีลักษณะคล้ายกับไม่มีสัญญาเช่า  
ถึงแม้จะมีสัญญาเช่าก็ตามแต่ก็ไม่ได้ระบุเลขที่เอกสารเช่นกัน

2. ในการทำสัญญาเช่าอาจจะไม่ได้ใช้ชื่อเจ้าของที่ดิน โดยใช้ชื่อบุคคลใดบุคคลหนึ่งใน  
ครอบครัว ระบุในสัญญาว่าเป็นผู้ให้เช่า เมื่อตรวจสอบรายชื่อและเลขที่เอกสารสิทธิ์จะไม่พบว่ามีการขอขึ้น  
ทะเบียนซ้ำ

\*หมายเหตุในหนังสือรับรองไม่ได้มีการระบุเลขที่เอกสารสิทธิ์

3. พื้นที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือ ส.ค.1

ทพศ.1/3



**ใบรับรองผลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2554/55 (ต้นฉบับ)**  
เลขที่ใบรับรอง 1-3701-15590-002  
ออกให้ ณ สำนักงานเกษตรอำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ  
วันที่ 9 พฤศจิกายน 2554

เอกสารฉบับนี้ใช้เป็นหลักฐานเพื่อขอรับรองว่า

นาย บุญยู่ สันธิเสน เลขประจำตัวประชาชน 3-3416-01086-55-7 เลขรหัสประจำบ้าน 3416-016972-4  
 อยู่บ้านเลขที่ 73 ม.02 กุดปลาตุก ต.กุดปลาตุก อ.เมืองอำนาจเจริญ จ.อำนาจเจริญ  
 เป็นเกษตรกรที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรปลูกข้าว ปี 2554/55 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2554  
 ผ่านการประชุมเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2554 ดังนี้

แปลงที่ 2 หนังสือรับรองการทำประโยชน์ เลขที่ 118 กลุ่มพันธุ์ ข้าวหอมมะลิ  
 ที่ตั้งแปลง หมู่ 2 ต.กุดปลาตุก อ.เมืองอำนาจเจริญ จ.อำนาจเจริญ  
 วันที่ปลูก 15 มิถุนายน 2554 วันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยว 15 พฤศจิกายน 2554  
 เนื้อที่ปลูก 17 ไร่ 0 งาน ผลผลิตเฉลี่ย 365 กก./ไร่ ประมาณการผลผลิตที่คาดว่าจะได้ 6,205 กก.  
 (คิดคำนวณจากผลผลิตเฉลี่ย 365 กก./ไร่ x เนื้อที่ปลูก 17 ไร่ = 6,205 กก.)

ลงชื่อ นาย บุญยู่ สันธิเสน ผู้รับรองผลผลิต ลงชื่อ นาย สว่าง ศรีโยน๊ะ ผู้ออกใบรับรอง  
 (.....) (นายพงศศิริ มงคลเสริม) เกษตรอำเภอเมืองอำนาจเจริญ  
 เกษตรกร ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองเก่า  
 ใบรับรองนี้แสดงผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับ ซึ่งได้จากการคำนวณจากพื้นที่ปลูกของเกษตรกรก่อนการเก็บเกี่ยว  
 ผลผลิตที่เข้าร่วมโครงการจะต้องเป็นผลผลิตที่ได้จากการขึ้น ๓ ฤดูรับจำนำ  
 ลงชื่อ นาย บุญยู่ สันธิเสน  
 (.....)  
 เกษตรกร  
 วันที่รับใบรับรอง.....


ที่มา : สำนักตรวจสอบและปฏิบัติการ กรมการค้าภายใน

1. ส.ค.1 คือ หนังสือแจ้งการครอบครองที่ดินที่ผู้ครอบครองได้ทำประโยชน์ในที่ดิน และในการแจ้งการได้มานี้ไม่มีผลกระทบกระเทือนต่อสิทธิที่เคยมีอยู่หรือไม่เคยมีอยู่ของผู้แจ้งต้องเปลี่ยนแปลงไปแต่อย่างใด คือ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิขึ้นใหม่แก่ผู้แจ้งแต่ประการใดไม่ใช่หนังสือรับรองว่าผู้แจ้งเป็นเจ้าของมีสิทธิครอบครอง ความเป็นเจ้าของผู้แจ้ง ผู้แจ้งต้องพิสูจน์เอาเอง และในเมื่อยังไม่สามารถพิสูจน์ได้การจะขอเอกสารสิทธิ ก็ทำไม่ได้เช่นกัน อาจมีผู้ใช้พื้นที่ดังกล่าวมาขอใช้สิทธิขึ้นทะเบียนเป็นจำนวนมาก

\*หมายเหตุในหนังสือรับรองไม่ได้มีการระบุเลขที่เอกสารสิทธิ

#### 4. พื้นที่นอกเหนือเอกสารสิทธิ์

ทพศ.1/3



ใบรับรองผลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2554/55 (ต้นฉบับ)

เลขที่ใบรับรอง 1-7101-00524-003  
ออกให้ ณ สำนักงานเกษตรอำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี  
วันที่ 19 ตุลาคม 2554

เอกสารฉบับนี้ใช้เป็นหลักฐานเพื่อขอรับรองว่า

นาย สมพร เกษมโคธน์ เลขประจำตัวประชาชน 3-7101-00208-55-8 เลขรหัสประจำบ้าน 7101-026476-1  
อยู่บ้านเลขที่ 87/3 ม.02 หนองบัว ต.หนองบัว อ.เมืองกาญจนบุรี จ.กาญจนบุรี  
เป็นเกษตรกรที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรปลูกข้าว ปี 2554/55 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2554  
ผ่านการประชาคมเมื่อวันที่ 20 กันยายน 2554 ดังนี้

แปลงที่ 3 พื้นที่นอกเหนือเอกสารสิทธิ์	กลุ่มพันธุ์	ข้าวเจ้า
ที่ดัดแปลง หมู่ 2 ต.หนองบัว อ.เมืองกาญจนบุรี จ.กาญจนบุรี	ข้าวเจ้า	เป็นกรรมสิทธิ์ของเจ้าทรัพย์
วันที่ปลูก 1 สิงหาคม 2554	วันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยว	1 ธันวาคม 2554
เนื้อที่ปลูก 1 ไร่ 0 งาน	ผลผลิตเฉลี่ย 736 กก./ไร่	ประมาณการผลผลิตที่คาดว่าจะได้ 736 กก.
(คิดคำนวณจากผลผลิตเฉลี่ย 736 กก./ไร่ x เนื้อที่ปลูก 1 ไร่ = 736 กก.)		

ลงชื่อ สมพร เกษมโคธน์ (เกษตรกร) ผู้รับรองข้อมูล ลงชื่อ นายประเทือง ทนยิ้ม ผู้ออกใบรับรอง

ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ผู้ที่ได้รับมอบหมาย

ใบรับรองนี้แสดงผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับ ซึ่งได้จากการคำนวณจากพื้นที่ปลูกของเกษตรกรก่อนการเก็บเกี่ยว  
ผลผลิตที่เข้าร่วมโครงการจะต้องเป็นผลผลิตที่ได้จากการขึ้น ณ จุดรับจำนำ

ลงชื่อ สมพร เกษมโคธน์  
เกษตรกร  
วันที่รับใบรับรอง 26 ต.ค. 54

ที่มา : สำนักตรวจสอบและปฏิบัติการ กรมการค้าภายใน

1. เป็นพื้นที่ที่เกษตรกร เพาะปลูกข้าวในพื้นที่นอกเหนือที่ทางราชการออกเอกสารสิทธิ์ เช่น ป่าสงวน ป่าเสื่อมโทรม ฯลฯ อีกนัยหนึ่งคือการบุกรุก และในเมื่อทางราชการไม่ออกเอกสารสิทธิ์ให้ และเป็นพื้นที่ป่า ผู้ขอใช้สิทธิ์ขึ้นทะเบียนใช้เกณฑ์อะไรในการวัดพื้นที่เพราะปลูก แม้ในกรณีนี้จะเป็นพื้นที่ไม่มากก็ตาม และหากเกษตรกรอีกหลายๆรายทำเช่นเดียวกันนี้พื้นที่ป่าอาจถูกบุกรุกเพิ่มมากขึ้น

\*หมายเหตุในหนังสือรับรองไม่ได้มีการระบุเลขที่เอกสารสิทธิ์

5.พื้นที่ ส.ป.ก.4-01

ทพศ. 1/3

ชื่อเจ้าของใบรับรอง

ผลิตจากเมล็ดพันธุ์ที่นำมาฝากเก็บที่สำนักงาน

**ใบรับรองผลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2554/55 (ต้นฉบับ)**

เลขที่ใบรับรอง 1-3701-14729-003  
ออกให้ ณ สำนักงานเกษตรอำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ  
วันที่ 21 ตุลาคม 2554

เอกสารฉบับนี้ใช้เป็นหลักฐานเพื่อขอรับรองว่า

นาง ไทศรี พุ่มโพธิ์ เลขประจำตัวประชาชน 3-3416-00667-09-2 เลขรหัสประจำตัวบ้าน 3416-0151795  
อยู่บ้านเลขที่ 73 ม.02 สองคอน ต.โนนโพธิ์ อ.เมืองอำนาจเจริญ จ.อำนาจเจริญ  
เป็นเกษตรกรที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรปลูกข้าว ปี 2554/55 เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2554  
ผ่านการประชาคมเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2554 ดังนี้

แปลงที่ 3 ส.ป.ก.4-01ก หรือ ข หรือ ค เลขที่ 5242	กลุ่มพันธุ์ ข้าวหอมมะลิ
ที่ตั้งแปลง หมู่ 02 ต.โนนโพธิ์ อ.เมืองอำนาจเจริญ จ.อำนาจเจริญ	
วันที่ปลูก 26 มิถุนายน 2554	วันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยว 26 พฤศจิกายน 2554
เนื้อที่ปลูก 20 ไร่ 0 งาน	ผลผลิตเฉลี่ย 365 กก./ไร่ ปริมาณการผลิตที่คาดว่าจะได้ 7,300 กก.
(คิดคำนวณจากผลผลิตเฉลี่ย 365 กก./ไร่ x เนื้อที่ปลูก 20 ไร่ = 7,300 กก.)	

ลงชื่อ.....ผู้รับรองผลผลิต ลงชื่อ.....ผู้รับรองข้อมูล ลงชื่อ.....ผู้ออกใบรับรอง

(นาง ไทศรี พุ่มโพธิ์) (.....) (.....)

เกษตรกร (.....) ปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น/ผู้ที่ได้รับมอบหมาย เกษตรอำเภอ/ผู้รักษาราชการแทนเกษตรอำเภอ

ใบรับรองนี้แสดงผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับ ซึ่งได้จากการคำนวณจากพื้นที่ปลูกของเกษตรกรก่อนการเก็บเกี่ยว  
ผลผลิตที่เข้าร่วมโครงการจะต้องเป็นผลผลิตที่ได้จากการซึ่ง ณ จุดรับจำนำ

ลงชื่อ.....  
(.....)  
เกษตรกร  
วันที่รับใบรับรอง 21 ต.ค. 54

นางพรรณี อริยรัชชสุธา

ที่มา : สำนักตรวจสอบและปฏิบัติการ กรมการค้าภายใน

1. ส.ป.ก. 4-01 คือเอกสารสิทธิให้ประชาชนเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน เอกสารสิทธิ ส.ป.ก. 4-01 ไม่อนุญาตให้ทำการซื้อขายที่ดิน) กรณีที่เกษตรกรเช่าพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ไม่สามารถขึ้นทะเบียนได้ แต่ในบางรายนำที่ดินดังกล่าวที่ดินเช่ามาไม่มีทั้งเอกสารสิทธิ และเลขที่เอกสารสิทธิ มาขึ้นทะเบียนอ้างว่าเป็นพื้นที่รับรองการทำประโยชน์ ซึ่ง เป็นการให้ข้อมูลเท็จต่อเจ้าหน้าที่ ผิดจากหลักเกณฑ์ที่ตั้งไว้และไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการมอบเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. 4-01 ที่ระบุไว้ว่าไม่สามารถโอนกันได้(ซื้อขาย แลกเปลี่ยน ให้ ไม่ได้) เว้นแต่จะตกทอดทางมรดกหากฝ่าฝืนอาจจะเป็นเหตุให้ถูกเพิกถอนได้ เพราะกรรมสิทธิ์ในที่ดินยังเป็นของรัฐ กรณีทำสัญญาซื้อหรือเช่าที่ดินที่มีหลักฐาน ส.ป.ก. จึงไม่มีผลบังคับตามกฎหมาย

6. พื้นที่โดนด / น.ส. 4

ทพศ.1/3

**ข้าพเจ้ารายนะจงว่า**

**เลขที่บ้านปึกอกที่เข้ามาฝากเพื่อจำหน่าย**

ปี 2554/55 (ต้นฉบับ)

เป็นกรรมสิทธิ์ที่ในรับรอง 1:3701-04368-002

ออกให้ ณ สำนักงานเกษตรอำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ

วันที่ 22 ตุลาคม 2554

---

เอกสารฉบับนี้ใช้เป็นหลักฐานเพื่อขอรับรองว่า

นาง นางน้อย กมลรัตน์ เลขประจำตัวประชาชน 3-1301-00038-16-0 เลขรหัสประจำบ้าน 3416-007388-3

อยู่บ้านเลขที่ 92 ม.09 ตำบลปึก ต.น้ำปลีก อ.เมืองอำนาจเจริญ จ.อำนาจเจริญ

เป็นเกษตรกรที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรปลูกข้าว ปี 2554/55 เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2554

ผ่านการประชุมเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2554 ดังนี้

แปลงที่ 2 โฉนดค.น.ส.4 เลขที่ 24529

ที่ตั้งแปลง หมู่ 9 ต.น้ำปลีก อ.เมืองอำนาจเจริญ จ.อำนาจเจริญ

วันที่ปลูก 10 พฤษภาคม 2554 วันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยว 10 พฤศจิกายน 2554

เนื้อที่ปลูก 7 ไร่ 0 งาน ผลผลิตเฉลี่ย 365 กก./ไร่ ปริมาณการผลิตที่คาดว่าจะได้ 2,555 กก.

(คิดคำนวณจากผลผลิตเฉลี่ย 365 กก./ไร่ x เนื้อที่ปลูก 7 ไร่ = 2,555 กก.)

ผู้รับรองข้อมูล ลงชื่อ..... ผู้ออกใบรับรอง

..... (นายสว่าง ศรีไธสง)

เกษตรอำเภอเมืองอำนาจเจริญ

ใบรับรองนี้แสดงผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับ ซึ่งได้จากการคำนวณจากพื้นที่ปลูกของเกษตรกรก่อนการเก็บเกี่ยว

ผลผลิตที่เข้าร่วมโครงการจะต้องเป็นผลผลิตที่ได้จากการขึ้น ณ จุดรับจำหน่าย

ลงชื่อ..... เกษตรกร

วันที่รับใบรับรอง.....

ที่มา : สำนักตรวจสอบและปฏิบัติการ กรมการค้าภายใน

1. กรณีดูเหมือนจะไม่มีอะไรเนื่องจากมีการแสดงเลขที่เอกสารสิทธิ์ไว้ชัดเจน แต่อย่างไรก็ตามถึงแม้จะเห็นว่าไม่มีเลขที่ประเภทของที่ดินก็ไม่ได้หมายความว่า การขอขึ้นทะเบียนนั้นจะถูกต้องเสมอไป ตัวอย่างเช่น พื้นดังกล่าวนั้นอาจจะนำไปขอขึ้นทะเบียนเกษตรกรประเภทอื่นมาแล้วก็เป็นได้ ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่สำหรับปลูกมัน ข้าวโพด และอ้อย แต่เกษตรกรบางรายก็ยังนำพื้นที่นี้มาขอขึ้นทะเบียนรับรองการเป็นผู้ปลูกข้าว เพื่อนำสิทธิ์นั้นมาเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาล โดยการนำข้าวจากที่อื่นเข้ามาสวมสิทธิ์ หรือการขายใบรับรองเกษตรกรให้กับบุคคลอื่น



7.พื้นที่โฉนด / น.ส. 3

ททศ.1/3

**ใบรับรองผลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2554/55 (ต้นฉบับ)**

เลขที่ใบรับรอง 1-3701-01954-001  
ออกให้ ณ สำนักงานเกษตรอำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ  
วันที่ 22 ตุลาคม 2554

เอกสารฉบับนี้ใช้เป็นหลักฐานเพื่อขอรับรองว่า

นางสาว อนทิพ แก้วโลพรม เติบโตประจำตัวประชาชน 3-3416-00844-59-8 เลขรหัสประจำบ้าน 3416-007380-8  
อยู่บ้านเลขที่ 86 ม.09 ตำบลน้ำปลีก อ.เมืองอำนาจเจริญ จ.อำนาจเจริญ  
เป็นเกษตรกรที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2554/55 เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2554  
ผ่านการประชาคมเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2554 ดังนี้

แปลงที่ 1 น.ส.3ก เลขที่ 676 กลุ่มพันธุ์ ข้าวหอมมะลิ  
ที่ตั้งแปลง หมู่ 9 ต.น้ำปลีก อ.เมืองอำนาจเจริญ จ.อำนาจเจริญ  
วันที่ปลูก 10 พฤษภาคม 2554 วันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยว 10 พฤศจิกายน 2554  
เนื้อที่ปลูก 3 ไร่ 0 งาน ผลผลิตเฉลี่ย 365 กก./ไร่ ปริมาณการผลิตที่คาดว่าจะได้ 1,095 กก.  
(คิดคำนวณจากผลผลิตเฉลี่ย 365 กก./ไร่ x เนื้อที่ปลูก 3 ไร่ = 1,095 กก.)

ลงชื่อ *อ.กมลพันธุ์* ผู้รับรองวัสดุ ลงชื่อ..... ผู้ออกใบรับรอง  
(*อ.กมลพันธุ์*) (นายสว่าง ศรีโยพะ)  
เกษตรกร ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมาย เกษตรอำเภอเมืองอำนาจเจริญ  
ใบรับรองนี้แสดงผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับ ซึ่งได้จากการคำนวณจากพื้นที่ปลูกของเกษตรกรก่อนการเก็บเกี่ยว  
ผลผลิตที่เข้าร่วมโครงการจะต้องเป็นผลผลิตที่ได้จากการซัง ณ จุดรับจำนำ

ลงชื่อ.....  
(.....)  
เกษตรกร  
วันที่รับใบรับรอง.....

ที่มา : สำนักตรวจสอบและปฏิบัติการ กรมการค้าภายใน

1. เอกสารสิทธิ์ประเภทนี้ก็ไม่ได้แตกต่าง กรณีจากโฉนด / น.ส. 4 หากบุคคลนั้นคิดจะเอาแต่ประโยชน์ส่วนตน โดยการหาวิถีกลโกงต่างๆ ขึ้นมาเอาเปรียบบุคคลอื่น รวมถึงรัฐฯ แต่บางรายอาจไม่ได้มีเจตนาทุจริตแต่ด้วยความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ไม่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องหลักเกณฑ์ กฎหมาย ทำให้คิดร่างแหไปกับกลุ่มกระบวนกรนี้ หรือบางรายขึ้นทะเบียนจริง ทำนาจริง แต่ผลผลิตที่ได้ต่ำกว่าที่พยากรณ์ไว้ในใบรับรอง เนื่องจากประสบปัญหาต่างๆ ส่งผลให้ข้าวตามใบรับรองไม่ครบตามจำนวน จึงมีเกษตรกรรายอื่นนำข้าวมาฝากเข้าในใบรับรองส่วนที่ขาด โดยให้ค่าฝาก ต้นละ 500-1,000 บาท ดีกว่าทิ้งส่วนที่เหลือไว้โดยไม่ประโยชน์ และไม่ได้อคิดว่าการกระทำดังกล่าวมีความผิด

## อุปสรรคในการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำที่ดินทำกิน

1. ปัญหาพื้นที่ทับซ้อน โดยเกิดจากการที่รัฐบาลดำเนินนโยบายเกี่ยวกับป่าไม้ ประกาศกฎหมาย กำหนดพื้นที่ป่า ขยายเขตป่าสงวน ทำให้การประกาศเขตป่าบางส่วนทับซ้อนกับพื้นที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินของประชาชนที่อาศัยในพื้นที่ดังกล่าวอยู่ก่อนแล้ว จึงก่อให้เกิดความขัดแย้ง และข้อพิพาทระหว่างรัฐกับประชาชน เช่น ที่เกิดขึ้นแก่ชุมชนบ้านคำมูข บ้านปากลา ต.นาโพธิ์กลาง อ.โขงเจียม จ.อุบลราชธานี ที่ถูกทางราชการประกาศเป็นเขตอุทยานเมื่อ พ.ศ. 2534

2. ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ การสงวนหวงห้ามพื้นที่ส่วนหนึ่งเป็นที่ดินของรัฐมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อใช้ในการดำเนินกิจกรรมของรัฐ หรือเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชน ตลอดจนสำรองไว้เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศในอนาคต แต่ในระยะเวลาที่ผ่านมา มีกลุ่มนายทุนรวมถึงประชาชนจำนวนหนึ่งเข้าบุกรุกที่ดินของรัฐเพื่อเข้าทำประโยชน์ต่างๆ และภายหลังรัฐได้ดำเนินการเพิกถอนพื้นที่ดังกล่าวจากการเป็นพื้นที่สงวนหวงห้าม ทำให้ประชาชนจำนวนหนึ่งเชื่อมั่นว่าการเข้ามาครอบครองพื้นที่ป่าอันเป็นที่ดินของรัฐอาจทำให้ตนได้ที่ดินอยู่อาศัยและที่ดินทำกิน

3. ปัญหาการไร้ที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินของประชาชน แม้ว่าประชาชนส่วนหนึ่งจะมีกรรมสิทธิ์บนที่ดิน แต่ในขณะเดียวกันมีประชาชนอีกจำนวนหนึ่งที่ไร้ที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน เนื่องมาจากการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรอย่างรวดเร็วและมีแนวโน้มว่าจำนวนประชากรจะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่ที่ดินยังคงมีอยู่เท่าเดิม ทำให้ที่ดินไม่เพียงพอต่อจำนวนประชากรของประเทศ

4. ปัญหาการถือครองที่ดิน ปัจจุบันมีที่ดินจำนวนมากตกเป็นกรรมสิทธิ์ของบุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือกลุ่มนายทุนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเป็นจำนวนมาก จึงเป็นการกระจุกตัวของการถือครองที่ดินอันเป็นสาเหตุหนึ่งซึ่งทำให้ประชาชนบางส่วนไร้กรรมสิทธิ์ในที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยและทำมาหากิน และต้องเช่าที่ดินจากกลุ่มนายทุนในราคาแพงเพื่อประกอบอาชีพ

5. ปัญหาเกี่ยวกับเอกสารสิทธิ์ เอกสารสิทธิ์เป็นเอกสารสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครองหรือสิทธิประโยชน์ประการอื่นใดในที่ดิน แต่ประชาชนจำนวนหนึ่งยังไม่ได้รับเอกสารแสดงสิทธิ์ใดในที่ดินหรือได้รับเอกสารสิทธิ์ที่เป็นเท็จทำให้ประชาชนดังกล่าวต้องอยู่ในที่ดินอย่างผิดกฎหมาย

6. ปัญหาการบริหารจัดการที่ดิน จากแนวนโยบายแห่งรัฐ และนโยบายของรัฐมีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ จึงไม่มีความเป็นเอกภาพ นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานที่รับผิดชอบมีจำนวนมากทำให้การแก้ปัญหาที่ดินบางส่วนที่การซ้ำซ้อนในการดำเนินการ บางส่วนไม่มีความสอดคล้องกัน การดำเนินการจึงไม่มีประสิทธิภาพอย่างเต็มที่

ปัญหาที่ดินเป็นปัญหาสำคัญ โดยเฉพาะปัญหาการไร้ที่ดินทำกินซึ่งถือว่าเป็นปัญหาเกี่ยวกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย ด้วยเหตุนี้ ทุกๆ ฝ่ายจึงตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าวและพยายามดำเนินการแก้ไขด้วยการนำเสนอแนวทาง วิธีการ และมาตรการต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว อย่างไรก็ตามปัญหาดังกล่าวก็ยังคงมีอยู่เรื่อยมา

## บทสรุป

ประเทศไทยเป็นเมืองเกษตรกรรม ประชาชนใช้ที่ดินในการทำมาหากินมาช้านาน แต่ในระยะหลังดูเหมือนว่าปัญหาที่ดินทำกินของชาวไร่ ชาวนา อันเป็นกระดูกสันหลังของชาติจะเกิดผลกระทบต่อวิถีชีวิตชุมชน ไม่ว่าจะเป็นปัญหาการบุกรุกป่าของนายทุนโดยใช้มือของคนจนเป็นผู้ตัดโค่น การประกาศเขตพื้นที่ป่าทับซ้อนที่ดินทำกินของชาวบ้าน ปัญหาความซ้ำซ้อนในการแก้ไขปัญหาที่ดินของหน่วยงานราชการกลายเป็นปัญหาสะสม เพาะบ่ม จนไม่อาจจะเยียวยาได้

ปัญหาเรื่องที่ดินทำกิน เป็นปัญหาสำคัญของประเทศที่มีมานาน การขาดแคลนที่ดินทำกิน การไม่สามารถเข้าถึงที่ดินของเกษตรกรรายย่อยและผู้ยากจน และการเข้าไปครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐโดยไม่ถูกต้องด้วยกฎหมาย

ทั้งที่ที่ดินคือ ‘ฐานของชีวิต’ เพราะเป็นสิ่งที่พักอาศัย เป็นฐานทรัพยากร เป็นที่ทำกิน รวมถึงเป็นฐานที่มั่นของวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น ดังนั้นการที่ผู้คนจำนวนมากไร้อำนาจที่ดินย่อมหมายถึงความล่มสลายของอะไรต่างๆ ที่กล่าวมาทั้งหมด ส่งผลต่อเนื้อให้คนเหล่านี้ต้องบุกรุกพื้นที่รัฐ เอกชน หรือ ป่าสงวนเพื่อใช้เป็นที่ทำกิน กลายเป็นปัญหาการฟ้องร้องที่มักจบลงด้วยการลงโทษจำคุกคนตัวเล็กตัวน้อย นอกจากนี้ หากพิจารณาในแง่ความเหลื่อมล้ำ การปล่อยให้ผู้ยากไร้ไร้อำนาจที่ดินในขณะที่ผู้มั่งมีถือครองที่ดินจำนวนมากย่อมเป็นสาเหตุ และเป็นการผลิตซ้ำความเหลื่อมล้ำอย่างไม่มีที่สิ้นสุด

ปัญหาชาวนาไทย หรือ เกษตรกร ที่เรียกกันในปัจจุบัน นั้น มีพัฒนาการมาแต่อดีต ถึงปัจจุบันก็ยังดำรงอยู่ เพียงแต่อาจต้องแยกแยะชาวนา ซึ่งมีทั้งชาวนาไร้อำนาจที่ดินต้องเช่า ชาวนามีที่ดินน้อยไม่พอทำกิน ชาวนาขนาดเล็ก ขนาดกลาง ชาวนารวย แต่ชาวนาอาจแทบทุกระดับล้วนเป็นหนี้สิน ธกส. ไม่มากก็น้อย เพราะชาวนามักเสียเปรียบกลไกตลาด หรือลงทุนไม่คุ้มขาย นั่นเอง

การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินในปัจจุบัน คือ ทุกฝ่ายต้องร่วมมือกันอย่างจริงจังในการแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินในสังคมไทยอย่างแท้จริง เพราะยังไม่มียุทธศาสตร์การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบ เพื่อการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม โดยการใช้มาตรการหลายมาตรการพร้อมกันในการแก้ไขปัญหาโครงสร้างการถือครองที่ดินที่เป็นอยู่ คือการปฏิรูปที่ดินโดยชุมชน เพื่อให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลจัดการทรัพยากรที่ดิน การจัดตั้งธนาคารเพื่อการปฏิรูปที่ดิน การจำกัดการถือครองที่ดิน รวมถึงการคุ้มครองพื้นที่เพื่อเกษตรกรรม อันจะเป็นพื้นฐานที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินให้กับคนยากจนได้อย่างยั่งยืน

## ข้อเสนอแนะ

1. ปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทางการค้าเพื่อลดปัญหาการกระจุกตัว และลดกำลังซื้อที่ดินจากความเหลื่อมล้ำทางรายได้
2. เร่งตรากฎหมายภาษีมูลค่าเพิ่มจากการถือครองที่ดิน
3. สร้างหลักธรรมาภิบาลในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อลดปัญหาการเลือกปฏิบัติ หรือปัญหาระหว่างนายทุนและประชาชนผู้มีรายได้น้อย
4. ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเช่าที่ดินเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม หักกับผู้เช่าที่ดินให้ ผู้ให้เช่า
5. รัฐควรดูแลปัญหาที่ดินของเกษตรกรที่ อยู่ใน ชกส. ธนาкар และสถาบันการเงินต่างๆ มีที่ดินเกษตรกรจำนวนมากที่หลุดมือ เพราะต้องนำที่ดินไปขายใช้หนี้สิน หรือบางส่วนต้องแบ่งขายไป มีที่ดินทำกินไม่พอกิน
6. เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องนี้ควรให้ความเข้มงวดในการตรวจสอบเอกสารก่อนที่จะออกใบรับรองฯ ให้แก่เกษตรกรรายนั้น เพื่อเป็นการป้องกันการแอบอ้างในเอกสารสิทธิ์ และการขึ้นทะเบียนซ้ำซ้อน
7. สร้างความรู้ความเข้าใจแก่เกษตรกรในเรื่องระเบียบหลักเกณฑ์ กฎหมาย และบทลงโทษสำหรับผู้ที่ทุจริตโครงการรับจำนำข้าวเปลือกของรัฐบาลในรูปแบบต่างๆ อาทิ การสวมสิทธิ์ การขึ้นทะเบียนซ้ำซ้อน การขายใบรับรองเกษตรกร เป็นต้น
8. ผู้ให้เช่าที่ดินควรมีคุณธรรม จริยธรรม ในการให้บุคคลอื่นเช่าที่ดิน โดยมีการทำสัญญาเช่าให้ชัดเจน ระบุเลขที่ชนิดของเอกสารสิทธิ์ให้ครบถ้วน
9. เพิ่มอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการที่ดินให้สอดคล้องกับการผังเมือง การชลประทาน และการระบายน้ำ
10. ร่วมหาแนวทางในการบริหารจัดการที่ดิน เพื่อสร้างความเป็นธรรมและ ลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติอย่างเป็นระบบ ชัดเจน มีความครอบคลุมและสามารถบูรณาการให้บังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมตามนโยบายของรัฐบาล
11. แก้ไขปัญหาการบุกรุกหรือที่ดินทับซ้อน ระหว่างราษฎรกับหน่วยงานของรัฐ แก้ไขปัญหาการรุกล้ำแม่น้ำลำคลอง แหล่งน้ำสาธารณะ และที่ดินหวงห้ามของรัฐการสำรวจการถือครองที่ดินของรัฐ โดยมีขอบที่บุคคลนำมาทำประโยชน์และมุ่งผลกำไรในพื้นที่หวงห้าม โดยการบูรณาการข้อมูลปัญหาที่ดินจากหน่วยงานของรัฐเพื่อนำไปแก้ไขระดับจังหวัด เช่น ข้อมูลผู้บุกรุกหรือข้อมูลผู้ไม่มีที่อยู่อาศัย

12. ให้นำวิธีการของการเคหะแห่งชาติมาเป็นเครื่องมือวิธีการหนึ่งในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยของราษฎรที่อยู่มาก่อน ราษฎรผู้บุกรุกที่ดิน โดยผิดกฎหมาย ราษฎรผู้รื้อลำแม่น้ำ ลำคลองแหล่งน้ำสาธารณะ และที่ดินหวงห้ามของรัฐ โดยให้ความช่วยเหลือราษฎรเหล่านี้ควบคู่ไปกับการบริหารจัดการที่ดินทำกิน

## บรรณานุกรม

กิตติศักดิ์ ปรกติ. สรุปรการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “ทางออก... ปัญหาที่ดินและป่าไม้” วันที่ 27 ตุลาคม 2552 ณ ห้องประชุมจิตติ ดิงศภัทย์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

โกวิท พวงงาม. การปฏิรูปที่ดินกับการพัฒนาชุมชน เอกสารคำสอนวิชา พช.428: การปฏิรูปที่ดินกับการพัฒนาชุมชน ภาควิชาการพัฒนารชุมชน คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2548.

ดวงมณี เลาวกุล. คอด้มนั้เศรษฐรรมศาสตร์ ตลอดวิชา. ประชาชาติธุรกิจ วันที่ 15 กรกฎาคม 2553 ปีที่ 34 ฉบับที่ 4227.

ศยามล ไกรยวงค์และคณะ. ข้อพิพาทและปัญหาความขัดแย้งปัญหาที่ดินในประเทศไทย. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย, 2549.

สมจิตร ทองประดับ. คำอธิบายประมวลกฎหมายที่ดิน. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์นิติบรรณาการ, 2551.

สายศ เชื้อไทย. แนวทางการแก้ปัญหาราษฎรบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน ศึกษากรณีปัญหาในพื้นที่ตำบลราชครูดอำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง. รายงานการศึกษานับสมบูรณั้โครงการวิชาการ (วิจัยประเภทที่ 1) เสนอต่อคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. รายงานการศึกษา โครงการจัดทำยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน: การวางแผนการถือครองที่ดิน การสงวนและพัฒนาที่ดินและการสงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐ, 2551

เอกสารประกอบการสัมมนาเรื่อง “ที่ดินทำกิน ที่อยู่อาศัย หัวใจเกษตรกร” วันที่ 19 สิงหาคม 2545 ณ โรงแรมมิราเคิลแกรนด์ กรุงเทพมหานคร จัดทำโดย คณะทำงานในคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์สภาผู้แทนราษฎร

กรมการคำภายใน < <http://www.dit.go.th/contentmain.asp?typeid=8&catid=152>

กรมส่งเสริมการเกษตร < <http://www.survey.doae.go.th/Indexhome.php?pgp=home>

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช <http://www.dnp.go.th/watershed/polict1.htm>

สำนักงานโชนชุมชน < <http://www.opm.go.th/Opmlnter/content/deedcommunity/>>

สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม [www.alro.go.th](http://www.alro.go.th)

สำนักนายกรัฐมนตรี <http://www.opm.go.th>

<http://www.raorakpar.org/raorakparboard/index.php?topic=1579.msg9838#msg983>

<http://www.prachatai.com/journal/2011/03/33387>