



รายงานการศึกษาดูงาน
(Educational Trip Report)

สาธารณรัฐโครเอเชีย
(Republic of Croatia)

จัดทำโดย กลุ่มสีเขียว และกลุ่มสีฟ้า

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการอบรม
หลักสูตรหลักนิติธรรมเพื่อประชาธิปไตย รุ่นที่ 7
วิทยาลัยศาลรัฐธรรมนูญ

ลิขสิทธิ์ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

สาธารณรัฐโครเอเชีย (Republic of Croatia)



ข้อมูลทั่วไป

1. ลักษณะทางภูมิศาสตร์ ภูมิอากาศ และประชากร

1.1 ภูมิศาสตร์และภูมิอากาศ

- **ที่ตั้ง** สาธารณรัฐโครเอเชียได้รับสมญานามตามรูปร่างของประเทศว่า “ดินแดนพระจันทร์เสี้ยว” ซึ่งตั้งอยู่ระหว่างยุโรปกลางและยุโรปตะวันออกเฉียงใต้ บริเวณริมฝั่งตะวันออกเฉียงของทะเลเอเดรียติกซึ่งอยู่เหนือทะเลเมดิเตอร์เรเนียน โดยทิศเหนือของประเทศโครเอเชียมีพรมแดนติดกับประเทศสโลวีเนียและประเทศฮังการี ทิศตะวันออกเฉียงเหนือติดกับประเทศเซอร์เบีย ทิศตะวันออกติดกับประเทศบอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา ทิศตะวันออกเฉียงใต้ติดกับประเทศมอนเตเนโกร และทิศใต้ติดกับทะเลเอเดรียติก
- **พื้นที่** 56,542 ตารางกิโลเมตร
- **เมืองหลวง** กรุงซาเกรป (Zagreb)
- **ทรัพยากรธรรมชาติ** ปิโตรเลียม เหล็ก แคลเซียม ยิปซัม ซิลิกา เกลือ เป็นต้น
- **ภูมิประเทศ** เป็นที่ราบเชิงเขา ทะเลสาบ ในภาคเหนือของประเทศ เป็นป่าทึบในภาคตะวันตกของประเทศ และเป็นชายฝั่งทะเลทางด้านใต้ของประเทศ
- **ภูมิอากาศ** อุณหภูมิในฤดูร้อนเฉลี่ยประมาณ 24-25 องศาเซลเซียส และในฤดูหนาวประมาณ 1-2 องศาเซลเซียส ในภาคเหนือของประเทศจะมีฝนตกชุกมากกว่าทางตอนใต้

- สกุลเงิน คูนา (HRK) ทั้งนี้ สามารถใช้เงินยูโร (EUR) ได้



1.2 ประชากร

โครเอเชียมีประชากรทั้งสิ้นประมาณ 4.2 ล้านคน (2019) ประกอบด้วยชาวโครแอท (90%) ชาวเซอร์บ (4.5%) และอื่นๆ ได้แก่ ชาวบอสเนีย ฮังกาเรียน สโลวีนิ เช็ก (5.5%) ประชากรนับถือศาสนาคริสต์ 91% ไม่มีศาสนา 4.5% ศาสนาอิสลาม 1.5% และศาสนาอื่นๆ 2.9%



2. ข้อมูลเศรษฐกิจ

2.1 ภาพรวมเศรษฐกิจ

ในบรรดาสาธารณรัฐที่อยู่ภายใต้อดีตสหพันธ์สาธารณรัฐยูโกสลาเวียแล้วแยกตัวออกเป็นเอกราชในปัจจุบันนั้น สาธารณรัฐโครเอเชียมีสถานะทางเศรษฐกิจอยู่ในเกณฑ์ดีรองจากประเทศสโลวีเนีย เนื่องจากโครเอเชียเป็นเขตอุตสาหกรรมของอดีตสหพันธ์สาธารณรัฐยูโกสลาเวีย นอกจากนี้รายได้ส่วนใหญ่ของโครเอเชียยังมาจากการประกอบธุรกิจการท่องเที่ยว ด้วยเหตุที่โครเอเชียมีภูมิประเทศที่สวยงามหลายแห่งไม่ว่าจะเป็นชายฝั่งทะเลเอเดรียติกและมีหมู่เกาะต่าง ๆ ในทะเลเอเดรียติกที่สวยงามมากมาย ทำให้ในปัจจุบันโครเอเชียจึงยังคงสถานะเศรษฐกิจที่ดีกว่าประเทศอดีตสหพันธ์สาธารณรัฐยูโกสลาเวียส่วนใหญ่

นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2550 เป็นต้นมา เศรษฐกิจโดยรวมของประเทศโครเอเชียมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากมีการส่งออกและการลงทุนในประเทศที่เพิ่มขึ้น สำหรับนโยบายเศรษฐกิจที่สำคัญของรัฐบาล ได้แก่ การปฏิรูปเศรษฐกิจให้เป็นระบบเศรษฐกิจแบบเสรี ส่งเสริมให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในทางเศรษฐกิจมากขึ้น ออกกฎหมายเพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุนจากต่างประเทศ โดยได้ประกาศนโยบายที่มุ่งสร้างเสถียรภาพของเศรษฐกิจมหภาค รักษาเสถียรภาพของค่าเงิน คงระดับอัตราเงินเฟ้อ เพิ่มอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ใช้มาตรการส่งเสริมการลงทุนให้มากขึ้น รวมถึงการเร่งรัดการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

นอกจากนี้ รัฐบาลโครเอเชียยังมีโครงการสนับสนุนการลงทุนด้านทำเรือซึ่งเป็นโครงการระยะยาว เนื่องจากเห็นว่าการลงทุนในด้านนี้จะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจโครเอเชีย ส่งผลให้เกิดระบบการขนส่งที่เข้มแข็ง ต่อเนื่องไปจนถึงการก่อสร้างถนน ทางรถไฟ และธุรกิจบริการเกี่ยวกับบริษัทขนส่งสินค้าต่างๆ



2.2 สาขาการผลิตที่สำคัญ

อุตสาหกรรมหลักของประเทศ ได้แก่ การต่อเรือ เคมีภัณฑ์และพลาสติก เครื่องจักรกล อุตสาหกรรมโลหะ อุปกรณ์ก่อสร้าง สิ่งทอ อาหารแปรรูป ในส่วนของภาคเกษตรกรรม สินค้าหลายชนิดที่สำคัญ ได้แก่ ข้าวสาลี ข้าวโพด ข้าวบาเลย์ มันฝรั่ง และปศุสัตว์ ภาคที่สร้างรายได้ให้กับประเทศมากที่สุดคือภาคบริการ โดยเฉพาะการท่องเที่ยว

2.3 การค้าระหว่างประเทศ

ในปี 2553 ดุลการค้าของโครเอเชียจะขาดดุลประมาณ 2.312 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ โดยมีการส่งออกทั้งสิ้น 11.51 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ และนำเข้า 20.93 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ สินค้าส่งออกสำคัญของประเทศ คือ เครื่องมือ/อุปกรณ์ด้านการขนส่ง เครื่องจักร สิ่งทอ เคมีภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์อาหาร และสินค้าที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน สินค้านำเข้า ได้แก่ เครื่องจักร เครื่องใช้ไฟฟ้า เคมีภัณฑ์ และผลิตภัณฑ์อาหาร

ตลาดส่งออกที่สำคัญ คือ อิตาลี (19.1%) บอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา (12.98%) เยอรมนี (11.06%) สโลวีเนีย (7.47%) ออสเตรีย (5.44%) และเซอร์เบีย (5.41%)

แหล่งนำเข้าที่สำคัญ คือ อิตาลี (15.46%) เยอรมนี (13.57%) รัสเซีย (9.29%) จีน (6.83%) สโลวีเนีย (5.75%) และออสเตรีย (5.04%)

3. การเมืองการปกครอง

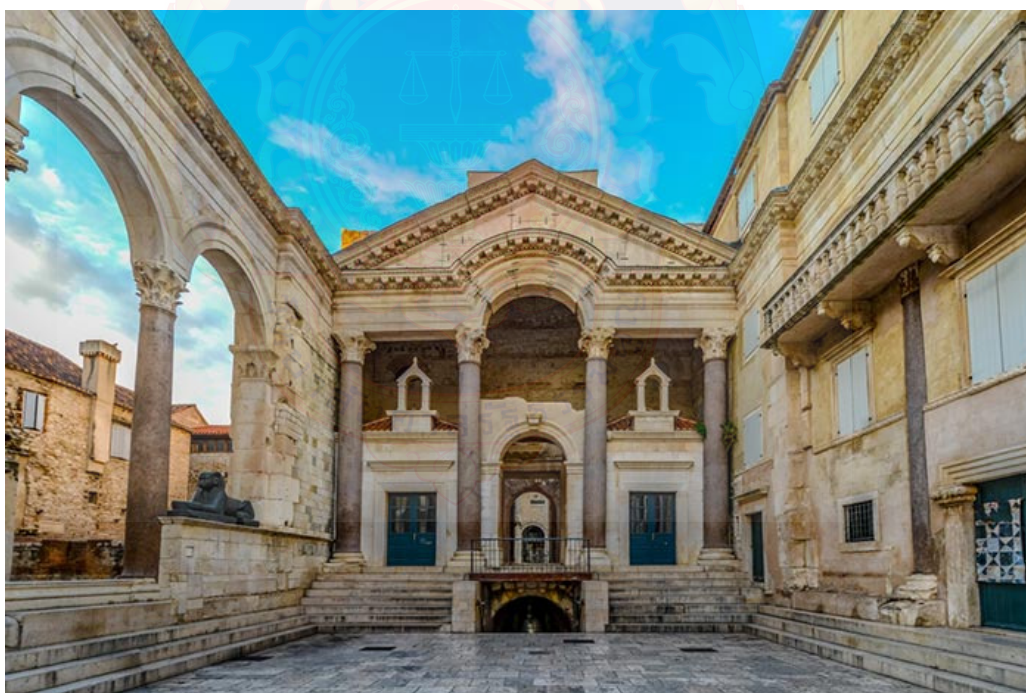
ถึงแม้ว่าโครเอเชียจะเป็นประเทศที่มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา แต่การเมืองภายในประเทศยังมีความอ่อนไหวอยู่เสมอ เนื่องจากการเป็นรัฐบาลผสมหลายพรรค ประเด็นอ่อนไหวในปัจจุบัน คือการสมัครเข้าเป็นสมาชิกสหภาพยุโรป

โครเอเชียเดิมเป็นหนึ่งในหกสาธารณรัฐ ซึ่งประกอบขึ้นเป็นสหพันธ์สาธารณรัฐสังคมนิยมยูโกสลาเวีย (Socialist Federal Republic of Yugoslavia หรือ SFRY) อยู่ภายใต้การนำของจอมพลติโต ชาวโครแอท ที่สามารถควบคุมสถานการณ์ความแตกแยกระหว่างเชื้อชาติไว้ได้ในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากการอสัญกรรมของจอมพลติโตในปี 2523 ขบวนการเคลื่อนไหวเพื่อแยกตัวเป็นเอกราชของสาธารณรัฐต่างๆ ในยูโกสลาเวียเริ่มมีความรุนแรงขึ้น โครเอเชียจัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นเป็นครั้งแรกในปี 2533 โดยประธานาธิบดี Franjo Tudjman ได้รับเลือกตั้ง และต่อมาได้ประกาศเอกราชจาก SFYR ซึ่งทำให้เกิดการสู้รบระหว่างโครเอเชียกับชาวเซอร์เบียในโครเอเชียซึ่งมียูโกสลาเวียหนุนหลัง และยุติลงเมื่อผู้นำโครเอเชีย เซอร์เบีย และบอสเนีย-เฮอร์เซโกวีนา ได้ลงนามข้อตกลงสันติภาพเดย์ตัน (Dayton Peace Accord) เมื่อปี 2538

ภายหลังจากการอสัญกรรมของประธานาธิบดี Tudjman ในปี 2542 นาย Stjepan Mesic ได้รับเลือกตั้งเป็นประธานาธิบดีคนใหม่ ซึ่งเป็นผู้นำเสรีนิยมประชาธิปไตยรุ่นใหม่ทำให้โครเอเชียพัฒนามาก โดยได้ปรับเปลี่ยนเป้าหมายและนโยบายจากเดิมที่ให้ความสำคัญกับการต่อสู้เพื่อผนวกดินแดนบอสเนียและเฮอร์เซโกวีนาซึ่งมีชาวโครแอทอาศัยอยู่จำนวนมาก เป็นการให้ความสำคัญกับการยุติความขัดแย้งกับบอสเนียฯ การปรับความสัมพันธ์กับประเทศยุโรปตะวันตก และการเข้าเป็นสมาชิกสหภาพยุโรป ทั้งนี้ เมื่อเดือนมกราคม 2548 ประธานาธิบดี Stjepan Mesic ได้รับเลือกตั้งเป็นประธานาธิบดีสมัยที่ 2 และดำรงตำแหน่งจนถึงปี 2553

เดือนพฤศจิกายน 2546 โครเอเชียได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาทั่วประเทศ ซึ่งเป็นการเลือกตั้งครั้งที่ 4 นับแต่โครเอเชียได้รับเอกราชแยกจากสหพันธ์สาธารณรัฐสังคมนิยมยูโกสลาเวียพรรค Croatian Democratic Union (HDZ) ซึ่งได้รับเลือกตั้งมีที่นั่งในรัฐสภาสูงสุดได้จัดตั้งรัฐบาลผสมร่วมกับพรรคต่างๆ และต่อมาในวันที่ 22 ธันวาคม 2546 ประธานาธิบดี Stjepan Mesic โดยความเห็นชอบของรัฐสภาประกาศแต่งตั้งนาย Ivo Sanader เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งดำเนินนโยบายสายกลางค่อนข้างไปทางอนุรักษนิยม ส่งเสริมการมีสัมพันธ์ใกล้ชิดกับสหรัฐอเมริกา และมุ่งเน้นให้โครเอเชียเป็นสมาชิกสหภาพยุโรป และองค์การสนธิสัญญาแอตแลนติกเหนือ (NATO) และต่อมาในปี 2552 นาง Jadranka Kosor ได้รับการเลือกตั้งให้เข้าดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีของโครเอเชีย ซึ่งถือเป็นนายกรัฐมนตรีหญิงคนแรกของประเทศ

เมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2553 นาย Ivo Josipovic ได้รับเลือกเป็นประธานาธิบดีต่อจากประธานาธิบดี Stjepan Mesic โดยประธานาธิบดี Ivo Josipovic ได้ประกาศเจตนารมณ์อย่างชัดเจนที่จะต่อสู้กับการคอร์รัปชัน และการนำประเทศเข้าเป็นสมาชิกของสหภาพยุโรปให้ได้ และในปี 2558 Kolinda Grabar-Kitarović (โคลินดา กราบาร์ คิตาโรวิช) ได้รับการเลือกตั้งให้เข้าดำรงตำแหน่งประธานาธิบดี ซึ่งเป็นประธานาธิบดีหญิงคนแรกของโครเอเชีย โดยสามารถเอาชนะนาย Ivo Josipovic ซึ่งลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นประธานาธิบดีในครั้งนี้ด้วยคะแนนเสียง 50.5% ต่อ 49.5%



ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย



Kolinda Grabar-Kitarović
(โคลินดา กราบาร์ คิตาโรวิช)

ประธานาธิบดีของโครเอเชีย ดำรงตำแหน่งเป็นประมุขของประเทศ มีที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี ผู้ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีอยู่ในวาระได้สูงสุดไม่เกิน 2 วาระ รวมทั้งเป็นผู้บัญชาการทหารสูงสุดของกองทัพ และเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของรัฐสภา การดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีนั้นห้ามเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใด ๆ เมื่อผู้ใดได้รับเลือกตั้งให้เป็นประธานาธิบดีแล้วจะต้องลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองก่อนเข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดี อย่างไรก็ตาม อำนาจหน้าที่ของประธานาธิบดีโครเอเชียส่วนใหญ่จะมุ่งเน้นการเป็นประมุขด้านพิธีการมากกว่าการบริหารปกครองประเทศ ส่วนบุคคลที่ทำหน้าที่เป็นฝ่ายบริหารซึ่งมีอำนาจในการบริหารปกครองประเทศที่แท้จริงคือนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี เป็นไปตามการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา

รัฐสภาโครเอเชีย สำหรับรูปแบบการเมืองการปกครองของโครเอเซียนั้น โครเอเชียปกครองโดยระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา รัฐสภาโครเอเชียอยู่ในระบบสภาเดียว ที่เรียกว่า Sabor อายุของรัฐสภามีกำหนดคราวละ 4 ปี มีจำนวนสมาชิกรัฐสภาในแต่ละสมัยแตกต่างกันระหว่าง 100-160 คน โดยในการเลือกตั้งเมื่อปี 2559 รัฐสภาโครเอเชียมีที่มาจาก การเลือกตั้งแบบสัดส่วน (ใช้วิธีคำนวณคะแนนเสียงแบบ D'Hondt) ในแต่ละเขตเลือกตั้งจำนวน 140 คน ซึ่งแบ่งเขตเลือกตั้งออกเป็น 10 เขต (มีสมาชิกรัฐสภาได้เขตละ 14 คน) และมีเขตเลือกตั้งพิเศษ (เรียกว่า เขตที่ 11) ที่มาจากการเลือกตั้งของชาวโครเอเชียที่มีถิ่นที่อยู่ต่างประเทศจำนวนไม่เกิน 12 คน ขึ้นอยู่กับสัดส่วนจำนวนประชากร และสมาชิกที่เป็นตัวแทนกลุ่มชาติพันธุ์หรือชนกลุ่มน้อยอีก 8 คน (เรียกว่า เขตที่ 12) สำหรับพรรคการเมืองที่สำคัญของโครเอเชีย ได้แก่ พรรค the Croatian Democratic Union (HDZ) และ พรรค the Social Democratic Party of Croatia (SDP) ซึ่งการเลือกตั้งเมื่อปี 2559 พรรคการเมืองที่ชนะการเลือกตั้งคือพรรค HDZ

คณะรัฐมนตรีโครเอเชีย ฝ่ายบริหารหรือฝ่ายรัฐบาลของโครเอเชียซึ่งมีหน้าที่ในการบริหารประเทศคือ คณะรัฐมนตรี ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอื่นอีกจำนวน 16 คน ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากนายกรัฐมนตรีโดยความยินยอมของรัฐสภา ปัจจุบันเป็นรัฐบาลผสมเสียงข้างมากระหว่าง

พรรค HDZ และพรรค MOST ปัจจุบันนาย Andrej Plenković (อังเดรจ์ เพลนโควิก) ดำรงตำแหน่ง นายกรัฐมนตรีตั้งแต่ปี 2559 จนกระทั่งปัจจุบัน

นายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย



Andrej Plenković
(อังเดรจ์ เพลนโควิก)

องค์กรตุลาการโครเอเชีย ศาลเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจตุลาการ โดยรัฐธรรมนูญของโครเอเชีย รับรองให้การใช้อำนาจตุลาการมีความเป็นอิสระและไม่อยู่ใต้อำนาจของบุคคลใด วิธีพิจารณาของศาล เป็นไปโดยเปิดเผย ระบบศาลยุติธรรมโครเอเชียจะแบ่งออกเป็น 3 ชั้นศาล ประกอบด้วยศาลสูงสุด ศาลมณฑล และศาลเทศบาล ซึ่งศาลสูงสุดมีจำนวน 1 แห่ง ศาลมณฑลมีจำนวน 15 แห่ง และศาลเทศบาล 67 แห่ง นอกจากนี้โครเอเชียยังมีศาลพิเศษอื่น ๆ เช่น ศาลพาณิชย์ ศาลคดีมโนสำเนาในความผิดทางอาญาเล็กน้อย (เช่นการละเมิดกฎหมายจราจร) ศาลปกครอง และศาลรัฐธรรมนูญ

ตำแหน่งประธานศาลสูงสุดได้รับการคัดเลือกโดยรัฐสภาโครเอเชียตามการเสนอชื่อจากประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี โครงสร้างภายในของศาลสูงสุด มีการแบ่งการทำงานที่สำคัญตามประเภทของคดีออกเป็นแผนกคดีแพ่งและแผนกคดีอาญา โดยผู้พิพากษาของศาลยุติธรรมได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการตุลาการแห่งชาติ และผู้พิพากษาจะดำรงตำแหน่งจนถึงอายุ 70 ปี

4. นโยบายเศรษฐกิจ

รัฐบาลโครเอเชียมีแผนที่จะเพิ่มมูลค่าการส่งออก ดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ และส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจกับต่างประเทศ ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของกลยุทธ์ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีนโยบายที่มุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับเรื่องต่างๆ ดังนี้

(1) การเข้าเป็นสมาชิกสหภาพยุโรปและองค์การสนธิสัญญาแอตแลนติกเหนือ (NATO) รัฐบาลโครเอเชียเห็นว่า การเข้าเป็นสมาชิกของสหภาพยุโรปเป็นหัวใจสำคัญของสันติภาพที่มั่นคง เสรีภาพที่เป็นประชาธิปไตย และการพัฒนาทางเศรษฐกิจในยุคโลกาภิวัตน์ที่ดีที่สุดของประเทศเล็กๆ อย่างโครเอเชีย นอกจากนี้ การเข้าเป็นสมาชิก NATO (ได้เข้าเป็นสมาชิกเมื่อ เม.ย. 52) เป็นวิถีทางที่ดีที่สุดที่จะปกป้องความปลอดภัยของประเทศ อนึ่ง บรรยากาศทางการเมืองของโครเอเชียได้

เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากนับตั้งแต่ประธานาธิบดี Stjepan Mesic ได้เข้าดำรงตำแหน่ง ทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างโครเอเชียและสหภาพยุโรป ใกล้ชิดกันมากขึ้นโดยลำดับ โดยสหภาพยุโรปได้ให้การสนับสนุนการปฏิรูปโครงสร้างและเศรษฐกิจ รวมทั้งการส่งเสริมประชาธิปไตย และให้ความช่วยเหลือทางวิชาการและผู้เชี่ยวชาญแก่โครเอเชีย เพื่อยกมาตรฐานและเตรียมความพร้อมในการเข้าเป็นสมาชิกสหภาพยุโรปของโครเอเชีย

(2) การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างโครเอเชียและประเทศเพื่อนบ้าน โดยรัฐบาลโครเอเชีย จะพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านอยู่บนพื้นฐานของความเป็นเพื่อนบ้านที่ดี ให้ความเคารพต่ออธิปไตย เสรีภาพ ดินแดน และความเท่าเทียมซึ่งกันและกัน โดยแก้ไขปัญหาผ่านการเจรจาทางการเมืองตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ ทั้งนี้ โครเอเชียมีอาณาเขตติดต่อกับฮังการี บอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา สาธารณรัฐเซอร์เบีย และสโลวีเนีย และมีปัญหาความขัดแย้งบริเวณชายแดนกับบอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา และสาธารณรัฐเซอร์เบีย รวมทั้งความขัดแย้งเหนือน่านน้ำกับสโลวีเนีย

(3) การพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งด้านทวิภาคีและพหุภาคี ซึ่งรัฐบาลโครเอเชีย ต้องการพัฒนาความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจและการเมืองกับทุกประเทศที่เป็นประชาธิปไตยในโลกบนพื้นฐานของหลักการความเป็นอธิปไตยและความเท่าเทียมกัน สำหรับการพัฒนาความสัมพันธ์ทวิภาคี โครเอเชียให้ความสำคัญกับการพัฒนาความสัมพันธ์กับสหรัฐฯ รัสเซีย และจีน นอกจากนี้ การมีส่วนร่วมในกิจกรรมขององค์การระหว่างประเทศเป็นหนึ่งในวัตถุประสงค์ของนโยบายต่างประเทศของโครเอเชีย และจะส่งเสริมบทบาทของประเทศในเวทีระหว่างประเทศต่างๆ อาทิ สหภาพยุโรป องค์การ NATO และสหประชาชาติ

นอกจากนี้ รัฐบาลชุดปัจจุบันยังมีนโยบายเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ การปฏิรูปเศรษฐกิจให้เป็นระบบเศรษฐกิจแบบเสรี ส่งเสริมให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในทางเศรษฐกิจมากขึ้น ออกกฎหมายเพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุนจากต่างประเทศ โดยได้ประกาศนโยบายที่มุ่งสร้างเสถียรภาพของเศรษฐกิจมหภาค รักษาเสถียรภาพของค่าเงินสกุลคูนา (Kuna) คงระดับอัตราเงินเฟ้อ เพิ่มอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ใช้มาตรการดึงดูดคู่ค้าและนักลงทุนมากขึ้น รวมถึงการเร่งแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

5. เรื่องน่ารู้ของโครเอเชีย

จากการที่โครเอเชียมีอาณาเขตจรดทะเลเมดิเตอร์เรเนียน ยุโรปกลาง และบอลข่าน ทำให้โครเอเชียมีลักษณะภูมิประเทศที่เอื้อต่อการท่องเที่ยวเป็นอย่างมาก โดยโครเอเชียมีสถานที่ท่องเที่ยวที่ควรค่าทางวัฒนธรรมเป็นอย่างมาก สถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจได้แก่

เมืองไซเบนิก (Sibenik) มหาวิหารเซนต์เจมส์ (Cathedral of St.James) สร้างขึ้นในระหว่างปี ค.ศ. 1431-1535 เป็นสถาปัตยกรรมผสมผสานกันระหว่าง 3 ศิลปกรรม คือ ดาลมาเซีย (ท้องถิ่น) ศิลปะทางเหนือของอิตาลี และ ทูสคานี

เมือง Trogir เมืองขนาดเล็กบนเกาะที่ตั้งอยู่เกือบชิดกับแผ่นดินใหญ่ เป็นเมืองตั้งแต่ยุคกรีก และได้พัฒนาบ้านเรือนมาตามลำดับของผู้มาปกครอง ในยุคใต้การปกครองของ อาณาจักรเวนิส มีโบสถ์ และอาคาร บ้านเรือน แบบเรเนซองส์ และบาโรค ขึ้นเต็มไปทั้งเมือง สถาปัตยกรรมเหล่านี้ถูกดูแลอย่างดีทุกทอดมาถึงปัจจุบัน

เมืองโบราณดูบรอฟนิก (Dubrovnik) เป็นหนึ่งในเมืองเก่าที่สวยงามที่สุดในยุโรป มีฉายาว่าเป็นไข่มุกแห่งทะเลเอเดรียติก เป็นเมืองที่มีอำนาจทางทะเลตั้งแต่ศตวรรษที่ 13 เป็นต้นมา ควบคุมการเดินทางเรือในทะเลเอเดรียติก และ เมดิเตอร์เรเนียน

เมืองโบราณสปลิท ซึ่งเป็นที่ตั้งของพระราชวัง ดิโอคลีเทียน (Diocletian's Palace) สร้างในราวศตวรรษที่ 3 บนอ่าวอัสพาลาโธส โดยดิโอคลีเทียน จักรพรรดิแห่งโรม ซึ่งพระองค์ทรงพำนักที่พระราชวังแห่งนี้จนสิ้นชีพ

6. ความสัมพันธ์ทางการเมือง/เศรษฐกิจกับประเทศไทย

6.1 ความสัมพันธ์ทางการทูต

ไทยและโครเอเชียสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2535 ซึ่งในโอกาสการครบรอบ 10 ปีของการสถาปนาความสัมพันธ์เมื่อปี 2545 ได้มีการแลกเปลี่ยนสารแสดงความยินดีระหว่างกัน ไทยได้มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบูดาเปสต์ มีเขตอาณาครอบคลุมโครเอเชียในขณะที่ ฝ่ายโครเอเชียได้มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตโครเอเชีย ณ กรุงจาการ์ตา มีเขตอาณาครอบคลุมประเทศไทย นอกจากนี้ ไทยและโครเอเชียได้จัดตั้งสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ระหว่างกัน

ความสัมพันธ์ระหว่างไทยและโครเอเชียราบรื่นไม่มีข้อขัดแย้งใดๆ โดยฝ่ายโครเอเชียแสดงความชื่นชมว่า ประเทศไทยเป็นประเทศแรกๆ ที่รับรองเอกราชของโครเอเชีย ที่ผ่านมามีความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยและโครเอเชียอย่างเป็นทางการยังไม่มีความโดดเด่นมากนัก อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันฝ่ายโครเอเชียแสดงความสนใจที่จะเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศไทยให้เพิ่มมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งฝ่ายโครเอเชียได้พยายามส่งเสริมให้ทั้งสองฝ่ายมีการเยือนระดับสูงอย่างต่อเนื่อง

6.2 ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ

ไทยและโครเอเชียมีมูลค่าการค้าที่เพิ่มขึ้นระหว่างกันมาโดยตลอด (ยกเว้นปี 2552) อย่างไรก็ตามมูลค่าระหว่างกันยังมีอยู่น้อยมากเมื่อเทียบกับการค้าระหว่างประเทศของไทย และศักยภาพของทั้งสองฝ่ายที่มีอยู่ ปัจจุบันถึงแม้การค้าระหว่างกันยังมีอยู่น้อยตามที่ได้กล่าวแล้ว การค้าสองฝ่ายที่เกิดขึ้นแทบจะเป็นการส่งออกจากไทยเกือบทั้งสิ้น โดยมีกลุ่มสินค้าหลัก คือ อาหารทะเลกระป๋องและแปรรูป น้ำตาลทราย และเครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ

การท่องเที่ยวเป็นสาขาที่โครเอเชียมีศักยภาพสูง โดยปัจจุบันมีนักท่องเที่ยวจากทั่วโลก โดยเฉพาะจากยุโรปนิยมเข้าไปท่องเที่ยวในโครเอเชียเป็นจำนวนมาก ซึ่งไทยอาจจะใช้โอกาสหาช่องทางในการเข้าไปร่วมลงทุนในโครเอเชียในสาขาบริการที่ไทยมีศักยภาพได้

6.3 ความตกลงที่มีการลงนามระหว่างกัน

- ความตกลงว่าด้วยการจราจรทางอากาศระหว่างไทยและโครเอเชีย (ลงนามเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2542)
- ความตกลงว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน (ลงนามเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2543)
- ความตกลงยกเว้นการตรวจลงตราหนังสือเดินทางทูตและราชการระหว่างไทยและโครเอเชีย (ลงนามเมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2545)

ศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย



1. พัฒนาการของศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย

การเกิดขึ้นของศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชียที่มีพัฒนาการมาต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันอาจนับย้อนไปได้ตั้งแต่เมื่อปี 2506 รัฐธรรมนูญได้กำหนดให้มีศาลรัฐธรรมนูญขึ้นในสาธารณรัฐโครเอเชีย และได้ดำเนินการจัดตั้งศาลรัฐธรรมนูญขึ้นแล้วเสร็จโดยเริ่มปฏิบัติหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยคดีในปี 2507 ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาตามประวัติศาสตร์ของสาธารณรัฐโครเอเชียแล้วอาจแบ่งพัฒนาการของศาลรัฐธรรมนูญโครเอเชียออกเป็น 2 ช่วงระยะเวลา ดังนี้

ช่วงที่หนึ่ง ระหว่างปี 2506 - 2533 ตุลาการรัฐธรรมนูญในอดีตสาธารณรัฐสังคมนิยมโครเอเชีย ซึ่งประเทศโครเอเชียในช่วงระยะเวลาดังกล่าวเป็นหนึ่งในหกดินแดนของอดีตสหพันธ์สาธารณรัฐสังคมนิยมยูโกสลาเวีย (ประกอบด้วยโครเอเชีย, สโลวีเนีย, มาซิโดเนีย, บอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา ยูโกสลาเวีย, ซอร์เบียและคอซอวอร์)

รัฐธรรมนูญของอดีตสหพันธ์สาธารณรัฐสังคมนิยมยูโกสลาเวียฉบับปี 2506 ได้จัดตั้งศาลรัฐธรรมนูญขึ้นบนพื้นฐานของหลักความเป็นสหพันธรัฐ ซึ่งก่อให้เกิดลำดับชั้นทางกฎหมายระหว่างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญของสหพันธรัฐ กฎหมายของสหพันธรัฐ รัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐ และกฎหมายของสาธารณรัฐ โดยเรียงลำดับตามค่าบังคับทางกฎหมายจากบทบัญญัติลำดับที่สูงกว่าไปหาลำดับที่ต่ำกว่า กล่าวคือ กฎหมายของสาธารณรัฐต้องสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐ และต้องสอดคล้องกับกฎหมายของสหพันธรัฐและรัฐธรรมนูญของสหพันธรัฐด้วย สำหรับรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐต้องสอดคล้องกับกฎหมายของสหพันธรัฐและรัฐธรรมนูญของสหพันธรัฐ ส่วนกฎหมายของสหพันธรัฐต้องสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญของสหพันธรัฐ

จากลำดับชั้นทางกฎหมายดังกล่าวข้างต้นของอดีตสหพันธ์สาธารณรัฐสังคมนิยมยูโกสลาเวียเป็นเหตุผลสำคัญในการกำหนดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลรัฐธรรมนูญของอดีตสหพันธ์สาธารณรัฐสังคมนิยมยูโกสลาเวียและศาลรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐต่าง ๆ ที่ประกอบกันขึ้นเป็นอดีตสหพันธ์สาธารณรัฐสังคมนิยมยูโกสลาเวีย รวมทั้งศาลรัฐธรรมนูญของอดีตสาธารณรัฐสังคมนิยมโครเอเชียด้วย ในการวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายในลำดับชั้นต่าง ๆ ตามที่รัฐธรรมนูญหรือกฎหมายได้บัญญัติอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญไว้

สำหรับศาลรัฐธรรมนูญของอดีตสาธารณรัฐสังคมนิยมโครเอเชียในช่วงนี้มีอำนาจหน้าที่หลายประการซึ่งรวมถึงการวินิจฉัยความสอดคล้องของกฎหมายของสาธารณรัฐกับรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐ หากศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่ากฎหมายของสาธารณรัฐไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐ รัฐสภาของโครเอเชียมีหน้าที่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐ ภายในระยะเวลา 6 เดือน นับจากวันที่ประกาศคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ถ้ารัฐสภาโครเอเชียไม่แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญภายในระยะเวลาดังกล่าว กฎหมายดังกล่าวจึงไม่มีผลใช้บังคับ รวมทั้งกำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจหน้าที่วินิจฉัยเพิกถอนหรือยกเลิกกฎหมายลำดับรองหรือกฎหมายทั่วไปฉบับอื่น ๆ ที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายของสาธารณรัฐ

ช่วงที่สอง ตั้งแต่ปี 2533 ตุลาการรัฐธรรมนูญในสาธารณรัฐโครเอเชียในช่วงระยะเวลาหลังจากสาธารณรัฐโครเอเชียแยกตัวเป็นเอกราชและมีอธิปไตยเป็นของตนเอง

ปี 2553 ถือเป็นจุดเริ่มต้นของการสถาปนาสาธารณรัฐโครเอเชียและมีการจัดตั้งศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชียขึ้นอย่างเป็นทางการ เนื่องจากในปี 2533 ในขณะที่โครเอเชียยังคงเป็นส่วนหนึ่งของอดีตสหพันธ์สาธารณรัฐสังคมนิยมยูโกสลาเวียได้มีการเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาของโครเอเชียขึ้น ซึ่งต่อมาเมื่อสมาชิกรัฐสภาได้เข้าสู่ตำแหน่งเป็นที่เรียบร้อยแล้ว สมาชิกรัฐสภาได้เสนอให้มีการพิจารณาเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ จนในที่สุดรัฐสภามีมติให้ตรารัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐโครเอเชียฉบับใหม่ขึ้นใช้บังคับ โดยมีหลักการที่สำคัญคือให้ตัดคำว่า “สังคมนิยม” ออกจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญทั้งหมด รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของโครเอเชียดังกล่าวได้ประกาศใช้บังคับเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2533 โดยมีชื่อที่เรียกกันโดยทั่วไปว่า “The Christmas Constitution” เนื่องจากประกาศใช้ใกล้กับวันคริสต์มาส และต่อมาในปี 2534 สาธารณรัฐโครเอเชียก็ได้แยกตัวเป็นเอกราชอย่างสมบูรณ์ สำหรับศาลรัฐธรรมนูญของโครเอเชียจากเดิมที่เรียกว่า “ศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมโครเอเชีย” ก็เปลี่ยนเป็น “ศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย” นั่นเอง

ศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชียตามรัฐธรรมนูญฉบับ ปี 2533 กำหนดองค์ประกอบของคณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญประกอบด้วยตุลาการทั้งหมด 11 คน ซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาผู้แทนราษฎร มีวาระการดำรงตำแหน่ง 8 ปี และมีที่มาจากผู้พิพากษา อัยการ ทนายความ หรือศาสตราจารย์ด้านกฎหมาย โดยกำหนดให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาคัดเลือกตุลาการด้วยกันเองเพื่อดำรงตำแหน่งประธานศาลรัฐธรรมนูญมีวาระ 4 ปี สำหรับลักษณะต้องห้ามของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญกำหนดให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญต้องไม่ดำรงตำแหน่งในทางราชการอื่นหรือไม่ประกอบวิชาชีพอื่น และมีคุณสมบัติเช่นเดียวกันกับสมาชิกรัฐสภา

อำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญ ค.ศ. 1990 ที่สำคัญรวมถึงอำนาจหน้าที่ในการวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายและวินิจฉัยยกเลิกกฎหมายที่ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ อำนาจในการวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและความชอบด้วยกฎหมายของบรรดากฎหมายลำดับรองอื่น ๆ และวินิจฉัยยกเลิกกฎหมายลำดับรองที่ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ในปี 2534 รัฐสภาโครเอเชียได้พิจารณาและตรากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชียขึ้นใช้บังคับ เพื่อรองรับให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

อย่างไรก็ตาม รัฐธรรมนูญโครเอเชียมีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญทั้งหมด 5 ครั้ง ในปี 2540, 2543, 2544, 2553 และ 2556 ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญทุกครั้งล้วนมีความเกี่ยวข้องกับศาลรัฐธรรมนูญทั้งสิ้น ถือเป็นพัฒนาการที่สำคัญของศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย จนกระทั่งมีสถานะ บทบาท และอำนาจหน้าที่ตามที่รัฐธรรมนูญและกฎหมายกำหนดไว้ในปัจจุบัน



2. องค์ประกอบและที่มาของศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย

- **องค์ประกอบ** ศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชียประกอบด้วยตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน 13 คน ซึ่งเป็นนักกฎหมายที่มีชื่อเสียง ผู้พิพากษา อัยการ นายความ หรือ ศาสตราจารย์ด้านกฎหมาย

- **ที่มา** ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญมีที่มาจากคัดเลือก ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐสภาโครเอเชียในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสมเพื่อดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ บุคคลที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญต้องได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกรัฐสภาโครเอเชีย ไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ของจำนวนสมาชิกรัฐสภา โดยคณะกรรมการสิทธิการของรัฐสภาโครเอเชียที่มีหน้าที่จะเป็นผู้เสนอรายชื่อบุคคลที่เหมาะสมจะดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้รัฐสภาโครเอเชียลงมติให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ตามกระบวนการและขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

- **วาระ** ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญมีวาระการดำรงตำแหน่ง 8 ปี สำหรับตำแหน่งประธานศาลรัฐธรรมนูญมีวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี

- **คุณสมบัติ** ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญต้องมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับสมาชิกรัฐสภาโครเอเชีย และห้ามประกอบอาชีพหรือดำรงตำแหน่งราชการอื่นใด ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญอาจพ้นจากตำแหน่งได้ในกรณีที่ต้อโทษจำคุก หรือกรณีที่คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่าตุลาการคนใดไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

- **องค์คณะ** การพิจารณาวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชียในคดีแต่ละประเภทได้กำหนดองค์คณะไว้แตกต่างกันดังแผนผังต่อไปนี้¹

¹ แผนผังจัดทำโดยกลุ่มงานวิเทศสัมพันธ์ สถาบันรัฐธรรมนูญศึกษา สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ.

ศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย

สมัยประชุมของศาลรัฐธรรมนูญ
(องค์ประชุม 9 ท่าน)

การประชุมผู้เชี่ยวชาญประจำตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

องค์คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญในกรณีการพิจารณาคดีฟ้องตรง

องค์คณะที่ 1 สำหรับ การพิจารณาข้อบังคับ เชิงวิธีพิจารณา	องค์คณะที่ 2 สำหรับ การไต่สวนมูลฟ้อง	องค์คณะที่ 3 สำหรับ การไต่สวนมูลฟ้อง	องค์คณะที่ 4 สำหรับ การไต่สวนมูลฟ้อง
---	---	---	---

องค์คณะที่ 1 สำหรับ การพิจารณาคดีฟ้องตรง ตุลาการ 6 ท่าน	องค์คณะที่ 2 สำหรับ การพิจารณาคดีฟ้องตรง ตุลาการ 6 ท่าน	องค์คณะสำหรับกระบวนการพิจารณา อุทธรณ์ (กรณีการมีหมายเรียก) ตุลาการ 6 ท่าน
---	---	---

องค์คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญในกรณีการอุทธรณ์ของตุลาการ

องค์คณะสำหรับการพิจารณา อุทธรณ์คณะที่ 1 ตุลาการ 6 ท่าน	องค์คณะสำหรับการพิจารณา อุทธรณ์คณะที่ 2 ตุลาการ 6 ท่าน
--	--

องค์คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญในกรณีข้อพิพาทเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

องค์คณะสำหรับกรณีข้อพิพาท เกี่ยวกับการเลือกตั้งคณะที่ 1 ตุลาการ 3 ท่าน	องค์คณะสำหรับกรณีข้อพิพาท เกี่ยวกับการเลือกตั้งคณะที่ 2 ตุลาการ 3 ท่าน	องค์คณะสำหรับกรณีข้อพิพาท เกี่ยวกับการเลือกตั้งคณะที่ 3 ตุลาการ 3 ท่าน	องค์คณะสำหรับกรณีข้อพิพาท เกี่ยวกับการเลือกตั้งคณะที่ 4 ตุลาการ 3 ท่าน
--	--	--	--

คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย

<p>1.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>	<p>2.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>	<p>3.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>	<p>4.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>
<p>5.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>	<p>6.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>	<p>7.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>	<p>8.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>
<p>9.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>	<p>10.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>	<p>11.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>	<p>12.</p> <p>ตุลาการ เลขานุการ</p> <p>ที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญจำนวน 2 คน</p>



3. อำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย

บทบัญญัติพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชียมีอยู่ในหมวดที่ 5 ของรัฐธรรมนูญว่าด้วยศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย

บทบัญญัติพื้นฐานเกี่ยวกับเขตอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญบัญญัติอยู่ในมาตรา 125, 125a และ 126, มาตรา 6 วรรค 4, มาตรา 89 วรรค 2, มาตรา 95 วรรค 6, มาตรา 95 วรรค 6, มาตรา 97 วรรค 2 และ 3, มาตรา 105 วรรค 3, 4 และ 5 มาตรา 105a วรรค 2 และ 3 และมาตรา 120 วรรค 3, 4 และ 5 ของรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย

โดยส่วนใหญ่แล้ว อำนาจของศาลรัฐธรรมนูญตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญได้มีการกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย (กฎหมายว่าด้วยศาลรัฐธรรมนูญ) ซึ่งตราขึ้นโดยกระบวนการและขั้นตอนที่กำหนดไว้สำหรับการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ (กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญของศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชียมาตรา 127)

ศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชียมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) วินิจฉัยว่ากฎหมายสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจเพิกถอนกฎหมายหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญได้

(2) วินิจฉัยว่ากฎระเบียบอื่นใดสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญหรือสอดคล้องกับกฎหมายหรือไม่ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจยกเลิกหรือเพิกถอนกฎระเบียบหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของกฎระเบียบที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายได้

(3) ตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย และความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและความชอบด้วยกฎหมายของกฎระเบียบอื่น ซึ่งสิ้นสุดการบังคับใช้ไปแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี นับแต่วันที่กฎหมายหรือกฎระเบียบนั้นสิ้นสุดการบังคับใช้ได้ล่วงหน้าไปแล้วถึงวันที่ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจวินิจฉัยว่ากฎหมายไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ หรือวินิจฉัยว่ากฎระเบียบนั้นไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและกฎหมาย

(4) วินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ทางรัฐธรรมนูญกรณีคำสั่งเฉพาะรายของหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองตนเองส่วนภูมิภาค รวมทั้งเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งใช้อำนาจรัฐ เมื่อคำสั่งดังกล่าวละเมิดสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน รวมทั้งสิทธิของท้องถิ่นและการปกครองตนเองของภูมิภาคซึ่งได้รับการรับรองโดยรัฐธรรมนูญ

(5) สังเกตการณ์กรณีที่เกี่ยวข้องกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและความชอบด้วยกฎหมายเพื่อรายงานรัฐสภาโครเอเชียเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว

(6) วินิจฉัยข้อพิพาททางกฎหมายระหว่างองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ

(7) วินิจฉัยถอดถอนประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐ กรณีที่ประธานาธิบดีมีเหตุอันเชื่อได้ว่ากระทำละเมิดรัฐธรรมนูญ โดยคำร้องขอให้พิจารณาถอดถอนประธานาธิบดีต้องยื่นโดยรัฐสภาโครเอเชียด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ของสมาชิกรัฐสภาทั้งหมด และการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญให้ถอดถอนประธานาธิบดีต้องเฝ้าติดตามไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ของตุลาการทั้งหมด โดยมีกำหนด

ระยะเวลาการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน นับจากวันที่ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ

(8) ให้ความเห็นชอบก่อนการควบคุมตัวและเริ่มกระบวนการทางอาญาต่อประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐ ตามที่รัฐธรรมนูญให้ความคุ้มครองดังกล่าวสำหรับประธานาธิบดีไว้ ประธานาธิบดีจะไม่ถูกควบคุมตัวหรือถูกดำเนินคดีอาญาโดยไม่ได้อนุญาตจากศาลรัฐธรรมนูญ เว้นแต่กรณีที่ประธานาธิบดีถูกจับกุมในข้อหากระทำความผิดอาญาซึ่งมีโทษจำคุกเกินกว่า 5 ปี ประธานาธิบดีอาจถูกควบคุมตัวโดยไม่ต้องขออนุญาตศาลรัฐธรรมนูญก่อนก็ได้ ในกรณีเช่นนี้หน่วยงานของรัฐที่ควบคุมตัวประธานาธิบดีต้องแจ้งประธานศาลรัฐธรรมนูญทราบโดยเร็ว

(9) ตรวจสอบนโยบายหรือกิจกรรมของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ และกรณีนโยบายหรือกิจกรรมของพรรคการเมืองไม่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ เช่นพรรคการเมืองที่มีความรุนแรงและมีเจตจำนงขัดขวางระบอบการปกครองเสรีประชาธิปไตยหรือเป็นอันตรายต่อการดำรงอยู่ของสาธารณรัฐโครเอเชีย ศาลรัฐธรรมนูญอาจวินิจฉัยยุบพรรคการเมือง

(10) ตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและความชอบด้วยกฎหมายของการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติระดับชาติ และวินิจฉัยข้อพิพาทเกี่ยวกับการเลือกตั้งที่ไม่อยู่ในเขตอำนาจของศาลอื่น

(11) ตรวจสอบการออกกฎหมายเพื่อดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และกฎระเบียบอื่นใด หากศาลรัฐธรรมนูญพบว่าองค์กรที่มีอำนาจไม่ได้ออกกฎระเบียบที่จำเป็นสำหรับบังคับการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ กฎหมาย หรือกฎระเบียบอื่นใด ให้ศาลรัฐธรรมนูญแจ้งรัฐบาลทราบ และกรณีที่รัฐสภาที่มีอำนาจออกกฎระเบียบดังกล่าวไม่ดำเนินการเช่นนั้น ให้ศาลรัฐธรรมนูญแจ้งรัฐสภาโครเอเชียทราบต่อไป

(12) วินิจฉัยอุทธรณ์เกี่ยวกับวินัยผู้พิพากษา

(13) วินิจฉัยให้ประธานรัฐสภาทำหน้าที่แทนประธานาธิบดีที่เจ็บป่วยเป็นเวลานาน



4. ตัวอย่างคดีที่น่าสนใจของศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย

- ปี 2554 คดีเกี่ยวกับสิทธิในการชุมนุมโดยเสรี เนื่องด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะได้บัญญัติห้ามมีการชุมนุมสาธารณะภายในระยะ 100 เมตรจากอาคารที่ทำการรัฐสภาโครเอเชีย ที่ทำการของประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐ ที่ทำการรัฐบาลโครเอเชีย หรือที่ทำการศาลรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่ากฎหมายฉบับนี้จำกัดเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญว่าด้วยสิทธิในการชุมนุมสาธารณะโดยเสรี (คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2554)

- ปี 2556 คดีเกี่ยวกับการออกเสียงลงประชามติในปี 2556 เพื่อให้ความเห็นชอบการสมรสระหว่างเพศเดียวกัน ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยโดยมติเอกฉันท์แล้วแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบว่าการออกเสียงลงประชามติในปี 2556 ที่กำหนดให้มีการสมรสระหว่างเพศเดียวกันได้นั้น ไม่มีปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ (คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2556)

- ปี 2560 คดีเกี่ยวกับการทำแท้ง ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยด้วยมติ 12 ต่อ 1 ปฏิเสธคำร้องทุกข์ทางรัฐธรรมนูญที่ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายว่าด้วยมาตรการด้านสุขภาพเพื่อให้เกิดสิทธิในการตัดสินใจคลอดบุตรอย่างอิสระ ซึ่งกำหนดให้ผู้หญิงสามารถเข้าถึงการทำแท้งได้ โดยศาลรัฐธรรมนูญยืนยันว่าการเข้าถึงการทำแท้งของผู้หญิงได้รับความคุ้มครองภายใต้สิทธิทางรัฐธรรมนูญในสิทธิที่จะมีอิสรภาพและสิทธิความเป็นส่วนตัว ภายในระยะเวลา 10 สัปดาห์แรกของการตั้งครรภ์ที่ผู้หญิงมีสิทธิตัดสินใจได้โดยเสรีว่าต้องการให้กำเนิดบุตรหรือไม่ แต่หลังจากระยะเวลาอันนั้นจะกลายเป็นเรื่องประโยชน์สาธารณะซึ่งคุ้มครองสิทธิในการมีชีวิตของทารกในครรภ์ ทั้งนี้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้รัฐสภาโครเอเชียออกกฎหมายใหม่ภายใน 2 ปีเพื่อแก้ไขปัญหามีความละเอียดอ่อนดังกล่าว (คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญลงวันที่ 2 มีนาคม 2560)

5. ที่ตั้งของที่ทำการศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย

Trg svetog Marka 4 Zagreb Croatia

Tel. +385 1 6400 250

www.usud.hr



ประธานศาลรัฐธรรมนูญ



ŠEPAROVIĆ, MIROSLAV (1958), LL D
(เซปาโรวิก มิโรสลอฟ)

ประวัติการศึกษา

- จบการศึกษาจากคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยซาเกร็บ ในปี 1981
- ผ่านการสอบเนติบัณฑิตในปี 1983 และผ่านการสอบทนายความในปี 1994
- สำเร็จการศึกษาปริญญาเอก (LL D) สาขากฎหมายแพ่งที่คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยซาเกร็บในปี 2013 หัวข้อวิทยานิพนธ์ระดับปริญญาเอก เรื่อง “สวัสดิการเด็กและหลักการของผลประโยชน์ที่ดีที่สุดของเด็กในกรณีของศาลสิทธิมนุษยชนแห่งยุโรปและศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย”

ประวัติการทำงาน

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมตั้งแต่ปี 1995-1998
- ผู้อำนวยการหน่วยสืบราชการลับของโครเอเชียและรองประธานสำนักงานความมั่นคงแห่งชาติตั้งแต่ปี 1998-2000
- ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญในวาระแรก ปี 2009-2017 ซึ่งได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งประธานศาลรัฐธรรมนูญปี 2016-2017

ตำแหน่งปัจจุบัน

- ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งประธานศาลรัฐธรรมนูญอีกวาระหนึ่งตั้งแต่ปี 2017 จนถึงปัจจุบัน

เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ



ANTIĆ, TEODOR, LL D

(ทีโอดอร์ แอนทิก)

- ประวัติการศึกษา**
- จบการศึกษาจากคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยโรเจก้า ในปี 1984
 - ผ่านการสอบเนติบัณฑิตยสภา ในปี 1988
 - ปริญญาโททางกฎหมายด้านการเมืองการปกครอง จากคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยซาเกรบ ในปี 2001
 - ปริญญาเอกทางกฎหมาย จากคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยโอไฮโอเจอร์ก ในปี 2011 หัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง “การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและความชอบด้วยกฎหมายของหลักกฎหมายทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองตนเองของท้องถิ่น”
- ประวัติการทำงาน**
- ที่ปรึกษากฎหมายของบริษัท ในปี 1993
 - ประธานสภาเมืองโรเจก้า ในปี 1993-1997
 - ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม การปกครอง และการปกครองตนเองของท้องถิ่น ในปี 2000
- ตำแหน่งปัจจุบัน**
- ดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญตั้งตั้งแต่ปี 2006 จนถึงปัจจุบัน

การศึกษาดูงาน ณ ศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย วันจันทร์ที่ 11 มีนาคม 2562 เวลา 13.00 น.

ต้อนรับคณะโดย : Ms Tatjana Brajković เลขานุการของเลขาธิการฯ

กล่าวทักทายคณะ : Dr. Snježana Bagić รองประธานศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย

บรรยายสรุปโดย : Dr Teodor Antić เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐโครเอเชีย

ณ ห้องพิจารณาคดี จำนวนผู้เข้าฟังการบรรยาย 47 คน

ปัจจุบันมีองค์คณะเพิ่มเป็น 13 ท่าน ประธานศาลรัฐธรรมนูญ 1 ท่าน รองประธานศาลรัฐธรรมนูญ 1 ท่าน ตุลาการ เลือกกันเอง โดยใช้เสียงโหวตให้ได้เสียง 2 ใน 3 อีก 11 ท่าน รวมเป็น 13 ท่าน ในองค์คณะวาระ 8 ปี สามารถมีผู้ช่วยทำงานได้ 40 ท่าน และสามารถเพิ่มเติมได้ เมื่อคดีมากขึ้นกว่าที่มี ส่วนผู้ที่จะเป็นตุลาการได้ ต้องมีประสบการณ์ทางด้านกฎหมาย 12 ปีขึ้นไป ปัจจุบันสายกฎหมายมีสตรีมากกว่าบุรุษ ปัจจุบันมีคดีเข้ามาประมาณ 9,000 คดีต่อปี มักจะมีค้างไว้ให้พิจารณาประมาณ 3,000 คดี



