



เอกสารวิชาการส่วนบุคคล

(Individual Study)

หลักนิติธรรมกับการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล

จัดทำโดย พลเรือโทชาติชาย ศรีวรรณ

รหัส ๖๑๐๖๑๐

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการอบรม

หลักสูตรหลักนิติธรรมเพื่อประชาธิปไตย รุ่นที่ ๖

วิทยาลัยศาลรัฐธรรมนูญ

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

คำนำ

การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลถือเป็นเรื่องที่มีความสำคัญในระดับประเทศ ดังนั้นรัฐบาลจึงได้มีการเตรียมการเสนอร่าง พ.ร.บ.การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล พ.ศ.....ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการเสนอให้กฤษฎีกาพิจารณาร่างพ.ร.บ.ดังกล่าว ซึ่งจะมีรายละเอียดของกฎหมายที่ครอบคลุมต่อการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลหลายรายการ โดยเมื่อกฎหมายดังกล่าวผ่านการพิจารณาตามขั้นตอนและมีผลบังคับใช้ในอนาคตนั้น สิ่งสำคัญที่ควรจะต้องให้ความสำคัญคือการบังคับใช้กฎหมายต่อผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่กำหนดไว้และเป็นไปตามหลักนิติธรรม อันประกอบด้วยหลักการ ได้แก่ หลักความเป็นอิสระของผู้พิพากษา กฎหมายไม่มีผลย้อนหลังเป็นโทษ กฎหมายต้องมีการประกาศใช้ให้ประชาชนทราบ กฎหมายต้องใช้บังคับเป็นการทั่วไป เจ้าหน้าที่รัฐจะใช้อำนาจได้ภายใต้การให้อำนาจโดยกฎหมาย และห้ามยกเว้นความรับผิดชอบให้แก่การกระทำในอนาคตทั้งนี้เนื่องจากกฎหมายฉบับดังกล่าวนี้จะมีส่วนเกี่ยวข้องตั้งแต่รัฐบาลจนถึงประชาชน ซึ่งเป็นผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องหลายส่วน ดังนั้นการบังคับใช้กฎหมายของร่าง พ.ร.บ.การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล พ.ศ.....ดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำหลักนิติธรรมเป็นแนวทางในการดำเนินการ เพื่อให้การบริหารจัดการ ตลอดจนการดำเนินการในการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) นั่นก็คือการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีนั่นเอง

หลักนิติธรรมกับการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล

หลักนิติธรรมมาจากคำในภาษาอังกฤษว่า Rule of Law ซึ่งมีผู้ให้คำแปลไว้หลายอย่าง อาทิ หลักพื้นฐานแห่งกฎหมาย หลักการปกครองด้านกฎหมาย หลักแห่งกฎหมาย หลักยุติธรรมตามกฎหมาย รวมทั้ง คำแปลอื่นๆ ที่มีความหมายใกล้เคียงกันนี้ แต่คำแปลที่เป็นที่นิยมและใช้กันอย่างแพร่หลายในสังคมไทยในปัจจุบันคือหลักนิติธรรม ทั้งนี้ประเทศไทยได้ให้ความสำคัญในหลักนิติธรรมเป็นอย่างมาก โดยกำหนดว่าการบริหารงานของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่สำคัญจะต้องเป็นไปตามหลักนิติธรรมโดยได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนี้มาตรา ๓อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชนชาวไทยพระมหากษัตริย์ผู้ทรงเป็นประมุขทรงใช้อำนาจนั้นทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาลตามบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ การปฏิบัติหน้าที่ของรัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาลรวมทั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามหลักนิติธรรมนอกจากนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ยังมีการกล่าวถึงหลักนิติธรรมอีกในหมวดที่ ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐส่วนที่ ๓ แนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดินมาตรา ๗๘ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ดังต่อไปนี้ (๖) ดำเนินการให้หน่วยงานทางกฎหมายที่มีหน้าที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐตามกฎหมาย และตรวจสอบการตรากฎหมายของรัฐดำเนินการอย่างเป็นอิสระ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปตามหลักนิติธรรมแม้ว่าจะมีการระบุคำว่า หลักนิติธรรม ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ก็ยังไม่มีการกำหนดรายละเอียดหรือแนวทางการปฏิบัติของหลักนิติธรรมที่ชัดเจนตามบริบทของสังคมประเทศไทย ในขณะเดียวกันผู้บริหารประเทศ นักการเมืองและภาคส่วนต่างๆ ก็มีการกล่าวอ้างถึงหลักนิติธรรมกันอย่างแพร่หลาย ดังนั้นการศึกษาเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับหลักนิติธรรม รวมถึงแนวคิดเกี่ยวกับหลักนิติธรรมในมิติด้านต่างๆ แก่ประชาชนจะก่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจ และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย

หลักนิติธรรม (Rule of Law) จึงเป็นแนวคิดด้านการปกครองที่ได้รับการกล่าวถึงอย่างกว้างขวางและมีพลวัตอยู่เสมอแต่เดิมหลักนิติธรรมดูจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจของรัฐกับสิทธิและเสรีภาพของบุคคลโดยมีการใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในสมัยที่อำนาจรัฐเป็นของรัฐหรือผู้ปกครองโดยเบ็ดเสร็จเด็ดขาดและประชาชนไม่มีส่วนร่วมใดๆ หลักนิติธรรมจะมุ่งเน้นที่การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลจากการกระทำตามอำเภอใจของรัฐหรือผู้ปกครองต่อมาเมื่อพัฒนาการทางการเมืองได้นำไปสู่การปกครองระบอบประชาธิปไตยอำนาจรัฐได้กลายมาเป็นของประชาชนหลักนิติธรรมจึงมีบทบาทในการวางกรอบการใช้สิทธิและเสรีภาพของบุคคลเพื่อประกันการใช้สิทธิและเสรีภาพนั้นพร้อมทั้งป้องกันการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของผู้อื่นตลอดจนกำหนดให้การใช้อำนาจของรัฐต้องมีพื้นฐานทางกฎหมายรองรับเป็นไปโดยถูกต้องและสามารถตรวจสอบได้^๑

^๑ ดูชัยวัฒน์วงศ์วัฒนศานต์ “หลักนิติธรรม (Rule of Law)” ใน *รวมบทความทางวิชาการเนื่องในโอกาสครบรอบ ๙๐ ปี ธรรมศาสตร์* ราชวิทยาลัยนิติศาสตร์ (กรุงเทพมหานครสำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ๒๕๔๑) หน้า ๒๔

หลักนิติธรรมคืออะไร

หลักนิติธรรมได้รับการยอมรับว่าเป็นอุดมการณ์^๒ (ideal) ที่จะนำไปสู่การปกครองที่ดี (good governance) ซึ่งเห็นได้จากรัฐธรรมนูญของประเทศต่างๆ รวมทั้งรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันของไทย^๓ ได้มีการกล่าวถึงหลักนิติธรรมอยู่เสมอในเวทีระหว่างประเทศ หลักนิติธรรมได้รับการยกย่องว่าเป็นค่านิยมสำคัญในระบอบประชาธิปไตย (democratic values)^๔ โดยผู้นำประเทศต่างๆ มักกล่าวถึง “เสรีภาพภายใต้หลักนิติธรรม (freedom under the rule of law)”^๕ องค์การสหประชาชาติเองก็ให้ความสำคัญต่อหลักนิติธรรมว่าเป็นพื้นฐานสำคัญในการสร้างสันติภาพและฟื้นฟูประเทศที่เพิ่งฟื้นตัวจากภาวะสงคราม^๖ อย่างไรก็ตามก็ยังไม่ชัดเจนว่าหลักนิติธรรมคืออะไรในแวดวงวิชาการ หลักนิติธรรมถูกมองว่าเป็นความคิดที่ยากจะอธิบาย (exceedingly elusive notion)^๗ ความเห็นเกี่ยวกับหลักนิติธรรมมีอยู่ค่อนข้างหลากหลายแต่ถึงแม้จะขาดความชัดเจนสาธารณชน สื่อมวลชน และผู้นำประเทศทั่วโลกต่างก็ให้การยอมรับว่าหลักนิติธรรมเป็นอุดมการณ์ทางการเมืองที่สำคัญและต่างให้การสนับสนุน โดยแม้ยังไม่สามารถหาข้อยุติเกี่ยวกับความหมายของหลักนิติธรรมได้แต่ก็มีความพยายามเสนอความหมายและสาระสำคัญเรื่อยมา โดยหลังจากที่มีพัฒนาการมายาวนานมีผู้มองว่าความหมายของหลักนิติธรรมได้เริ่มตกลึกทางความคิดและเริ่มมีความเห็นที่สอดคล้องตรงกันเป็นที่น่าพอใจระดับหนึ่ง กล่าวคือหลักนิติธรรมเป็นการปกครองโดยกฎหมายที่เป็นธรรม โดยมีแนวคิดที่ว่า การปกครองจะต้องดำเนินไปอย่างเป็นธรรมโดยกลไกของกฎหมายซึ่งมีความหมายมากกว่า “การปกครองโดยกฎหมาย” และมีใช้เป็น “หลักแห่งกฎหมาย” เพียงเท่านั้น แต่รวมไปถึงเป้าหมายของหลักการดังกล่าวด้วย^๘

ศาสตราจารย์พิเศษธานีรินทร์กรัยวิเชียร รองคณบดีให้คำนิยามหลักนิติธรรมไว้ว่าเป็น “หลักการพื้นฐานแห่งกฎหมายที่สำคัญในระบอบประชาธิปไตยที่เกื้อหนุนศักดิ์ศรีแห่งความเป็นมนุษย์ และยอมรับนับถือสิทธิแห่งมนุษยชนทุกแห่ง มุมรัฐต้องให้ความอารักขาคุ้มครองมนุษยชนให้พ้นจากลัทธิตหารราชย์ หากมีข้อพิพาทใดๆ เกิดขึ้นไม่ว่าจะระหว่างรัฐกับเอกชนหรือระหว่างเอกชนกับเอกชน ศาลย่อมมีอำนาจอิสระในการตัดสินข้อพิพาทโดยเด็ดขาดและโดยยุติธรรมตามกฎหมายของบ้านเมืองที่ถูกตั้งและเป็นธรรม”^๙

^๒ ศาสตราจารย์พิเศษธานีรินทร์กรัยวิเชียร “หลักนิติธรรม (Rule of Law)” ใน *ยุติธรรมคู่ขนาน* ปีที่ ๖ ฉบับที่ ๑ เดือนกันยายน ๒๕๕๔ (กรุงเทพมหานคร เอกมัยการพิมพ์และสติ๊กเกอร์) หน้า ๑๓

^๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓ และ ๗๘ (๖)

^๔ ดู Brian Z. Tamanaha, ON THE RULE OF LAW: HISTORY, POLITICS, THEORY (เมืองเคมบริดจ์ โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยเคมบริดจ์ ค.ศ. ๒๐๐๔) หน้า ๑

^๕ ดู Tamanaha อ่างแล้ว หน้า ๑

^๖ ดูองค์การสหประชาชาติ “United Nations and the Rule of Law” เว็บไซต์ www.un.org/ruleoflaw (เรียกดูครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗)

^๗ ดู Tamanaha อ่างแล้ว หน้า ๓

^๘ ดู ชัยวัฒน์วงศ์วัฒนศานต์ อ่างแล้ว หน้า ๓๐

^๙ ศาสตราจารย์พิเศษธานีรินทร์กรัยวิเชียร อ่างแล้ว หน้า ๑๖-๑๗

ศาสตราจารย์ดร.อุกฤษภมงคลนาวิโนตีตีประธานรัฐสภาและประธานคณะกรรมการอิสระว่าด้วยการส่งเสริมหลักนิติธรรมแห่งชาติให้ความเห็นว่าอย่างน้อยหลักนิติธรรมต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับ ๑) การยึดหลักความเป็นอิสระของตุลาการ ๒) ประชาชนอยู่ภายใต้กฎหมายเดียวกันอย่างเสมอภาค และได้รับการคุ้มครองจากกฎหมายอย่างทัดเทียมกัน ๓) มีเจตนารมณ์ในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ๔) การปกครองโดยยึดกฎหมายเป็นใหญ่และปฏิบัติตามกฎหมายในฐานะที่เป็นนิติรัฐทั้งนี้กฎหมายนั้นจะต้องเป็นกฎหมายที่ยุติธรรม ๕) ศาลเป็นสถาบันที่พึ่งสุดท้ายของประชาชน ๖) ฝ่ายบริหารต้องบริหารภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายและต้องเคารพและปฏิบัติตามกฎหมาย ๗) ส่งเสริมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอย่างบริสุทธิ์และยุติธรรมปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายบริหารหรือกลุ่มอิทธิพลเพื่อให้ได้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่แท้จริงของประชาชน ๘) ส่งเสริมและสนับสนุนความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมาย ๙) ส่งเสริมและคุ้มครองหลักแห่งการเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ๑๐) ส่งเสริมและพัฒนากฎหมายเพื่อสร้างความสงบสุขให้แก่ประชาชนและสังคมส่วนรวมและ ๑๑) ไม่มีบุคคลใดอยู่เหนือกฎหมาย^{๑๐}

จากที่ได้กล่าวมาข้างต้นจะเห็นว่าถึงแม้ยังไม่ชัดเจนว่าหลักนิติธรรมคืออะไรแต่ก็อาจพอกกล่าวได้ว่าหลักนิติธรรมเป็นหลักการที่ซึ่งใช้กฎหมายเป็นกลไกในการทำให้เกิดความเที่ยงธรรมความยุติธรรมและความเป็นธรรมในสังคมโดยเน้นให้การคุ้มครองสิทธิของประชาชนจากการใช้อำนาจของรัฐและกำหนดให้การใช้อำนาจของรัฐต้องมีพื้นฐานทางกฎหมายรองรับเป็นไปโดยถูกต้องและสามารถตรวจสอบได้ ทั้งนี้หลักการสำคัญอันเป็นสาระสำคัญของ “หลักนิติธรรม” ประกอบด้วย ๗ หลักการคือ

๑. หลักการแบ่งแยกอำนาจเป็นพื้นฐานที่สำคัญของหลักนิติธรรม เพราะหลักการแบ่งแยกอำนาจเป็นหลักที่แสดงให้เห็นถึงการอยู่ร่วมกันของการแบ่งแยกอำนาจการตรวจสอบอำนาจและการถ่วงดุลอำนาจ

๒. หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ หลักนิติธรรมมีความเกี่ยวพันกันกับสิทธิในเสรีภาพของบุคคลและสิทธิในความเสมอภาค สิทธิทั้งสองประการดังกล่าวข้างต้นถือว่าเป็นพื้นฐานของ “ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์” อันเป็นหลักการสำคัญตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

๓. หลักความชอบธรรมด้วยกฎหมายของฝ่ายตุลาการและฝ่ายปกครอง การใช้กฎหมายของฝ่ายตุลาการ หรือฝ่ายปกครองที่เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนมีผลมาจากกฎหมายที่ได้รับความเห็นชอบ จากตัวแทนของประชาชน โดยฝ่ายตุลาการจะต้องไม่พิจารณาพิพากษาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ให้แตกต่างไปจากบทบัญญัติของกฎหมาย ฝ่ายตุลาการมีความผูกพันที่จะต้องใช้กฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน ฝ่ายตุลาการมีความผูกพันที่จะต้องใช้ดุลยพินิจ โดยปราศจากข้อบกพร่อง

^{๑๐}ดูบทสัมภาษณ์ทางวิชาการ “หลักนิติธรรมกับสภาพของสังคมประเทศไทย” ใน *จุลนิพนธ์* บม.ค.-ก.พ. ๒๕๕๕ หน้า ๔-๕

๔. หลักความชอบด้วยกฎหมายในทางเนื้อหา เป็นหลักที่เรียกร้องให้ฝ่ายนิติบัญญัติหรือฝ่ายปกครองที่ออกกฎหมายลำดับรอง กำหนดหลักเกณฑ์ในทางกฎหมายให้เป็นตามหลักความแน่นอนของกฎหมาย หลักห้ามมิให้กฎหมายมีผลย้อนหลัง และหลักความพอสมควรแก่เหตุ

๕. หลักความอิสระของผู้พิพากษา ผู้พิพากษาสามารถทำหน้าที่ในทางตุลาการได้โดยปราศจากการแทรกแซงใด ๆ โดยผู้พิพากษามีความผูกพันเฉพาะต่อกฎหมายและทำการพิจารณาพิพากษาภายใต้มนธรรมของตนเท่านั้น โดยวางอยู่บนพื้นฐานของความอิสระจาก ๓ ประการกล่าวคือ ความอิสระจากคู่ความ ความอิสระจากรัฐ และความอิสระจากสังคม

๖. หลัก “ไม่มีความผิด และไม่มีโทษโดยไม่มีกฎหมาย” เมื่อไม่มีข้อบัญญัติทางกฎหมายให้เป็นความผิด แล้วจะเอาผิดกับบุคคลนั้น ๆ มิได้

๗. หลักความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ หมายความว่า รัฐธรรมนูญได้รับการยอมรับให้เป็นกฎหมายที่อยู่ในลำดับที่สูงสุดในระบบกฎหมายของรัฐนั้น และหากกฎหมายที่อยู่ในลำดับที่ต่ำกว่าขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญกฎหมายดังกล่าวย่อมไม่มีผลบังคับ

นอกจากนี้หลักนิติธรรม ถือเป็นหนึ่งองค์ประกอบสำคัญของหลักธรรมาภิบาล คือ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีซึ่งเรารู้จักกันในนาม “Good Governance” หมายถึง การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีซึ่งใช้สำหรับเป็นแนวทางสำคัญในการจัดระเบียบให้สังคมรัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชน ซึ่งครอบคลุมถึงฝ่ายวิชาการ ฝ่ายปฏิบัติการ ฝ่ายราชการ และฝ่ายธุรกิจ สามารถอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข มีความรู้สึกสามัคคีและร่วมกันเป็นพลัง ก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน และเป็นส่วนเสริมความเข้มแข็งหรือสร้างภูมิคุ้มกันแก่ประเทศ เพื่อบรรเทาป้องกันหรือแก้ไขเยียวยาภาวะวิกฤต ภัยอันตรายที่หากจะมีมาในอนาคต เพราะสังคมจะรู้สึกถึงความยุติธรรม ความโปร่งใสและความมีส่วนร่วม อันเป็นคุณลักษณะสำคัญของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และการปกครองแบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข สอดคล้องกับความเป็นไทย รัฐธรรมนูญ และกระแสโลกยุคปัจจุบัน

การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลคืออะไร

สำหรับการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลนั้น ในทางวิชาการคือ การดำเนินการทั้งปวงเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ภายในเขตทะเลของประเทศใดๆ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสนธิสัญญา หรือตามข้อตกลง ที่ประเทศใดๆ มีสิทธิ์ หรือที่ประเทศใดๆ ได้ไปหรือจะไปแสวงหาประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ หรือด้วยประการใดๆ รวมทั้งการรักษากฎหมายในทะเลดังนั้นเมื่อกล่าวถึงการรักษาผลประโยชน์ทางทะเลของไทย ก็จะเป็นการดำเนินการทั้งปวงเพื่อรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล ภายในเขตทะเลของประเทศไทย ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย หรือ กฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสนธิสัญญา หรือตามข้อตกลง ที่ประเทศไทยมีสิทธิ์ หรือที่ประเทศไทยได้ไป หรือจะไปแสวงหาประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ หรือด้วย

ประการใดๆ รวมทั้งการรักษากฎหมายในทะเลด้วย ทั้งนี้มีสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล พ.ศ..... ที่สำคัญดังนี้

๑. กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเรียกโดยย่อว่า “นปท.” โดยมีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานองค์ประกอบของ นปท. ประกอบด้วย รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ผู้บัญชาการเหล่าทัพ หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ และเสนาธิการทหารเรือ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการมีหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ ของชาติทางทะเล การวางนโยบายเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ ศรชล. และหน่วยงานทางทะเล เป็นต้น

๒. กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดย

ย่อว่า “ทจชล.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง นปท. แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจการทางทะเล ด้านกฎหมาย ด้านการทหารเรือ หรือด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล มีหน้าที่ให้คำปรึกษาข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับการจัดทำยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือความเห็นทางวิชาการแก่หน่วยงานรัฐ รวมทั้งการจัดการเกี่ยวกับองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นต้น

๓. กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ทจชล.” มีหน้าที่สำรวจ ศึกษาและวิเคราะห์เรื่องที่จะต้องเสนอให้ ทจชล. พิจารณา และรับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการให้แก่ ทจชล. เป็นต้น

๔. กำหนดให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเรียกโดยย่อว่า “ศรชล.” มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยมี นายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการ ศรชล. ผู้บัญชาการทหารเรือเป็นรองผู้อำนวยการและเสนาธิการทหารเรือ เป็นเลขาธิการ และให้อำนาจผู้อำนวยการ ศรชล. ในการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อประโยชน์ในการอำนวยการและประสานการปฏิบัติของ ศรชล. และกำหนดให้ ศรชล. มีหน้าที่วางแผน อำนวยการประสานงาน สั่งการ ติดตาม ตรวจสอบประเมินภัยคุกคาม และสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภารกิจด้านการรักษาผลประโยชน์ทางทะเล ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ รวมถึงเสริมสร้างให้ประชาชนตระหนักรู้ถึงความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นต้น

๕. กำหนดให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาคเรียกโดยย่อว่า “ศรชล.ภาค” โดยมีผู้บัญชาการทหารเรือภาค เป็นผู้อำนวยการ ศรชล.ภาค มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาคและจังหวัดชายทะเลตามที่ ผู้อำนวยการ ศรชล. มอบหมายและผู้บัญชาการ ศรชล. อาจแต่งตั้ง

คณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ศรชล.ภาค และกำหนดให้จัดตั้ง ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.จังหวัด” ใน จังหวัดชายทะเลขึ้นตรงต่อ ศรชล.ภาค โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการ ศรชล.จังหวัด มี อำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัดชายทะเล

๖. การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในภาวะปกติกรณีทั่วไปให้เป็นไปตามกลไกของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตอำนาจตามกฎหมายที่มีผลบังคับใช้อยู่ กรณีเกินขีดความสามารถของ หน่วยงานทางทะเล หรือไม่มีหน่วยงานของรัฐได้รับผิดชอบ หรือต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน ศรชล. จะเป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับดูแล และอำนวยการในการจัดการหรือแก้ไขปัญหาโดย บูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล ในภาวะไม่ปกติ ในกรณีที่ปรากฏสถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือกิจกรรมทางทะเลอย่าง กว้างขวาง หรือรุนแรง คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชากำกับ ดูแล ป้องกัน ปราบปราม ระวัง ยับยั้ง และแก้ไขบรรเทาเหตุในพื้นที่และเวลาที่กำหนด โดยให้ นายกรัฐมนตรีประกาศให้ทราบ และเมื่อสถานการณ์สิ้นสุดลงก็ให้ประกาศสิ้นสุดภารกิจของ ศรชล. และรายงาน นปท. และคณะรัฐมนตรีทราบตามลำดับต่อไป โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ภายในพื้นที่ที่กำหนด อาจได้รับสิทธิและค่าตอบแทนพิเศษตามที่คณะรัฐมนตรี กำหนด ผู้ใดเจ็บป่วย เสียชีวิต ทูพพลภาพ พิการหรือสูญเสียอวัยวะอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นนอกเหนือจากที่มีกฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๗. กำหนดโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ทจชล. ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท และ กำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนคำสั่งในภาวะไม่ปกตินั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินสอง หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนด ห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณเขต ทางทะเลหรือทางน้ำอื่น ๆ ตลอดจนพื้นที่ทางบกหรือสถานที่ที่กำหนดให้มีโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือ ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่กรณีหากการกระทำความผิดเกี่ยวกับการประมง หรือสิ่งแวดลอมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบล้านบาท^{๑๑}

ทั้งนี้ที่ผ่านมาเมื่อเจ้าหน้าที่ทหารเรือปฏิบัติการในทะเล จะมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่ เกี่ยวข้องและสามารถดำเนินการเป็นเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายดังมี พ.ร.บ.ที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

เจ้าหน้าที่ทหารเรือ มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายปรากฏตามที่ได้กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติต่างๆ ดังต่อไปนี้

^{๑๑}ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

๑.๑ พ.ร.บ. ให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำความผิดบางอย่างทางทะเลพ.ศ. ๒๔๙๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. ให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำความผิดบางอย่างทางทะเล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๓๔

๑.๒ พ.ร.บ. ควบคุมเครื่องอุปโภคและบริโภคและของอื่นๆในภาวะคับขันพ.ศ.๒๔๘๘

๑.๓ พ.ร.บ. การส่งออกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าพ.ศ.๒๕๒๒

๑.๔ พ.ร.บ. สำรองและห้ามกักกันข้าวพ.ศ.๒๔๘๙

๑.๕ พ.ร.บ. แร่พ.ศ.๒๕๑๐

๑.๖ พ.ร.บ. คนเข้าเมืองพ.ศ.๒๕๒๒

๑.๗ พ.ร.บ. ยาเสพติดให้โทษพ.ศ.๒๕๒๒

๑.๘ พ.ร.บ. วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทพ.ศ.๒๕๑๘

๑.๙ พ.ร.ก. ป้องกันการใช้สารระเหยพ.ศ.๒๕๓๓

๑.๑๐ พ.ร.บ. มาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดพ.ศ.๒๕๓๔

๑.๑๑ พ.ร.บ. การประมงพ.ศ.๒๔๙๐

๑.๑๒ พ.ร.บ. ว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทยพ.ศ.๒๔๘๒

๑.๑๓ พ.ร.บ. เรือไทยพ.ศ.๒๔๘๑

๑.๑๔ พ.ร.บ. การเดินเรือในน่านน้ำไทยพ.ศ.๒๔๕๖

๑.๑๕ พ.ร.บ. ศุลกากรพ.ศ.๒๔๖๙

๑.๑๖ พ.ร.ก. ควบคุมสินค้าตามแนวชายแดน

๑.๑๗ พ.ร.บ. กฎอัยการศึกพ.ศ.๒๔๕๗

๑.๑๘ พ.ร.บ. ป่าไม้พ.ศ.๒๔๕๗

๑.๑๙ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติพ.ศ.๒๕๐๗

๑.๒๐ พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติพ.ศ.๒๔๐๔

๑.๒๑ พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดอันเป็นโจรสลัดพ.ศ.๒๕๓๔

๑.๒๒ พ.ร.บ. โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๓๕

๑.๒๓ พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับสถานที่ผลิตปิโตรเลียมในทะเลพ.ศ.๒๕๓๐

๑.๒๔ พ.ร.บ. จัดหางานและคุ้มครองคนหางานพ.ศ.๒๕๒๘แก้ไขเพิ่มเติมโดยพ.ร.บ. จัดหางานและคุ้มครองคนหางานฉบับที่๒พ.ศ.๒๕๓๕

๑.๒๕ ประกาศของคณะปฏิวัติที่๑๐๓ลงวันที่๑๖มี.ค.๑๕

๑.๒๖ ประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเรื่องการคุ้มครองแรงงานในกิจการประมงทะเลลงวันที่๒๙ธันวาคม๒๕๓๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเรื่อง การคุ้มครองแรงงานในกิจการประมงทะเล (ฉบับที่๔) ลงวันที่๓๑กรกฎาคม๒๕๓๙ (ออกตามป.ว.๑๐๓)

๑.๒๗ พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าวพ.ศ.๒๕๒๑

๑.๒๘ พ.ร.บ. เงินทดแทนพ.ศ.๒๕๓๗ (ออกตามป.ว. ๑๐๓)

นอกจากกฎหมายภายในต่างๆดังกล่าวแล้วยังมีอำนาจตามกฎหมายระหว่างประเทศในการไล่ติดตาม (Hot pursuit) การตรวจเยี่ยมเรือในทะเลหลวง (Right of Visit) อีกด้วยทั้งนี้ในการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล จะเห็นได้ว่ามีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้เพื่อให้การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลเกิดประสิทธิผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีเจ้าหน้าที่รัฐจากส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องหลายภาคส่วน จะต้องเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องต่างๆ เป็นไปตามเจตนารมณ์อย่างเป็นธรรม โดยมีเอื้อประโยชน์เพื่อฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดทั้งนี้เนื่องจากผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลเป็นเรื่องที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับภาครัฐและภาคประชาชนเป็นอย่างยิ่ง อีกทั้งประชาชนเป็นผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลอีกด้วย ดังนั้นการนำหลักนิติธรรมมาใช้กับการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมดนั้นจึงเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นโดยจะต้องมีสาระสำคัญของตามหลักนิติธรรม ได้แก่ หลักความเป็นอิสระของผู้พิพากษา กฎหมายไม่มีผลย้อนหลังเป็นโทษ กฎหมายต้องมีการประกาศใช้ให้ประชาชนทราบกฎหมายต้องใช้บังคับเป็นการทั่วไป เจ้าหน้าที่รัฐจะใช้อำนาจได้ภายใต้การให้อำนาจโดยกฎหมาย และห้ามยกเว้นความรับผิดชอบให้แก่การกระทำในอนาคต กล่าวโดยสรุป ก็คือ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากนั้น ต้องมีหลักไว้ให้ยึด มีหลักไว้ให้พัน หากกฎหมายออกนอกหลักที่ปักไว้ ก็ไม่เป็นกฎหมาย ดังนั้นกระบวนการที่จะทำให้การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลในอนาคตมีความเชื่อมั่น ก็จะต้องมีการออกกฎหมาย การใช้บังคับกฎหมาย การตีความกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม ต้องอยู่ภายใต้หลักยึดนี้ ซึ่งก็คือ หลักนิติธรรม หากออกนอกหลักก็จะต้องไม่มีผลใช้บังคับ นอกจากนี้การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลซึ่งจะต้องมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นอย่างมากนั้น การใช้หลักนิติธรรมในการกำกับดูแลตรวจสอบ ก็เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและถือเป็นเสาหลักที่ปักไว้ให้กฎหมายยึด เพื่อมุ่งไปสู่ความยุติธรรมได้ ดังนั้นหลักนิติธรรมในภาพรวมจะสามารถช่วยป้องกันมิให้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล กลายเป็นเครื่องมือของผู้มีอำนาจหรือผู้ที่มีอิทธิพลได้ ทั้งนี้หากพิจารณาถึงรายละเอียดของการร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องของ พ.ร.บ. การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติในทะเล พ.ศ. ที่จะมียกบังคับใช้ในอนาคตต่อไปนั้น จะเห็นได้ว่ามีร่างกฎหมายฯ มีส่วนเกี่ยวข้องตั้งแต่ในระดับรัฐบาล จนถึงประชาชน ดังนั้นเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้ในอนาคต ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายในละระดับ จะต้องนำหลักนิติธรรมใช้กับร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวอย่างมีเหตุและผล เป็นไปตามหลักการของหลักนิติธรรม โดยจะบังคับใช้กฎหมายตามเจตนารมณ์ที่มีการตีความอย่างเคร่งครัดเพียงด้านเดียว ก็อาจจะส่งผลกระทบต่ออย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ระหว่างผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในแต่ละระดับ

โดยเฉพาะระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐผู้ซึ่งเป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย กับประชาชนผู้ที่ต้องปฏิบัติตามตัวบทกฎหมายที่ได้มีการกำหนดไว้ อย่างไรก็ตามจากการวิเคราะห์ตามร่างพ.ร.บ.การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล.ศ..... ที่อยู่ในการเสนอให้กฤษฎีกาพิจารณาอยู่นั้น ในส่วนของการพิจารณาในเรื่องของกฎหมาย ซึ่งเป็นตัวกำหนดกรอบและแนวทางการปฏิบัติที่ทุกหน่วยงานมีพันธะในการปฏิบัติตามกฎหมายนั้น หน่วยงานต่างๆมีกฎหมายที่แต่ละหน่วยงานยึดถือ และมีความแตกต่างกัน ยกตัวอย่างเช่นกองทัพเรือยึดถือกฎหมายเพื่อใช้สำหรับปฏิบัติการหลักในด้านการป้องกันประเทศ และความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรกรมเจ้าท่าและกรมศุลกากรยึดถือกฎหมายเพื่อใช้สำหรับการกำกับดูแลการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศตำรวจน้ำยึดถือกฎหมายด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และกรมประมงยึดถือกฎหมายเพื่อใช้สำหรับงานด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมเป็นต้นซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญหนึ่งที่ทำให้ผลลัพธ์และเป้าหมายในการปฏิบัติงานเพื่อรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลในบริบทที่รัฐบาลต้องการ ถูกเบี่ยงเบนไปตามความถนัดและความเข้าใจของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ง่าย ทั้งนี้เมื่อมีการบูรณาการงานร่วมกันในการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล การประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆตลอดจนการปรับเปลี่ยนกฎหมายจะมีข้อจำกัดเนื่องจากการกำหนดนโยบายความมั่นคงทางทะเลของไทยตลอดจนทิศทางการปฏิบัติยังขาดความเป็นเอกภาพทั้งนี้กรอบแนวทางที่ทุกหน่วยควรจะนำมายึดถือเพิ่มเติม ควรเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีพ.ศ.๒๕๕๖ ทั้งนี้ในกรณีที่มีการกิจใดมีความเกี่ยวข้องกับส่วนราชการหลายหน่วยหรือเป็นภารกิจใดที่มีความใกล้เคียงและต่อเนื่องกันให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนั้นกำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดการบริหารราชการแบบบูรณาการร่วมกันโดยมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐโดยส่วนราชการจะต้องมีหน้าที่สำรวจตรวจสอบและทบทวนกฎหมายกฎระเบียบข้อบังคับและประกาศที่อยู่ในความรับผิดชอบเพื่อดำเนินการยกเลิกปรับปรุงโดยจัดให้มีกฎหมายกฎระเบียบข้อบังคับหรือประกาศขึ้นใหม่ให้ทันสมัยและเหมาะสมกับสถานการณ์หรือสอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจสังคมและความมั่นคงของประเทศทั้งนี้ต้องคำนึงถึงความสะดวกรวดเร็วลดภาระของประชาชน ตลอดจนมีความเป็นธรรมเป็นสำคัญซึ่งจะทำให้สามารถบูรณาการความร่วมมือตลอดทบทวนกฎหมายกฎระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับกิจการทางทะเลให้ทันสมัยและเหมาะสมกับสถานการณ์ได้อย่างคล่องตัว รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

สรุป

อาจกล่าวได้ว่าหลักนิติธรรมนั้นมีความจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับการการบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นธรรมในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องทางกฎหมายซึ่งจะมีส่วนทำให้ระบบการบริหารจัดการเกิดประสิทธิภาพสูงสุด สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือที่เรียกว่า หลักธรรมาภิบาล

ทั้งนี้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายในส่วนต่างๆ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักนิติธรรม โดยในส่วนของเรื่องการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลนั้น ถือเป็นเรื่องสำคัญระดับชาติที่จะต้องมีการพิจารณาหารือตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๖ ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าว หากมีการบังคับใช้ในอนาคต ก็จะมีหลายหน่วยงานที่จะต้องมีส่วนเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ ตั้งแต่ในระดับรัฐบาล หน่วยงานของรัฐต่างๆ และประชาชน ที่จะเกี่ยวข้องกับการร่างกฎหมายฉบับนี้ โดยสิ่งสำคัญประการหนึ่งที่จะต้องเป็นส่วนหนึ่งของการนำมาใช้ในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลให้มีประสิทธิภาพ นั่นก็คือหลักนิติธรรม ซึ่งจะทำให้การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) และยังสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพนั่นเอง



บรรณานุกรม

หนังสือภาษาไทย

ถนนอมเจริญลาภ, พลเรือเอก, หนังสือชุดเขตทางทะเลของประเทศไทยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
กระทรวงการต่างประเทศ, กรุงเทพฯ : ห้างหุ้นส่วนจำกัดเอราวัณการพิมพ์, ๒๕๔๔.
ถนนอมเจริญลาภ, พลเรือเอก, หนังสือชุดเขตทางทะเลของประเทศไทยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
เพิ่มเติมคดีจาระยันต์และคณะ, รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์โครงการสถานการณ์ปัจจุบัน
สุรเกียรติ์เสถียรไทยและคณะ, ความท้าทายการจัดการผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลไทยภายใต้
กติกาสากล, สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย, กรุงเทพฯ: ,๒๕๕๖.

วารสารภาษาไทย

ถนนอมเจริญลาภ, พลเรือเอก, สถานภาพทางภูมิศาสตร์ของประเทศไทย, นาวีกาธิปัตย์สาร ฉบับที่ ๗๓
ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ทหารเรือ, การบริหารจัดการด้านความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งชาติทาง
ทะเลของไทยในปัจจุบัน, นาวีกาธิปัตย์สารฉบับที่๗๖ประจำเดือนกุมภาพันธ์
- พฤษภาคม๒๕๕๒ว่าด้วยผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล, กรุงเทพฯ : สถาบันวิชาการ
ทหารเรือชั้นสูง, ๒๕๕๒.
สถาบันวิจัยทางยุทธศาสตร์, ปัญหาโรฮิงยากับแนวทางการแก้ไข, สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ
กองบัญชาการกองทัพไทย, ๒๕๕๒.

เอกสารราชการ

กองวิทยาการกรมอุทกศาสตร์กองทัพเรือ, บันทึกข้อความอศ. (กองวิทยาการ) ที่ กท ๐๕๒๙/๑๐๔๑
ลง ๒๘ ก.ค. ๕๒ เรื่องขอแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับขนาดพื้นที่อาณาเขตทางทะเลของ
ประเทศไทยและความยาวขอบฝั่งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร,
คู่มือการปฏิบัติงานของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร.
กรมยุทธศึกษาทหารเรือ, การประชุมทางวิชาการของกองทัพเรือครั้งที่ ๗, ๑๘ ก.ย. ๕๖,
(กรุงเทพฯ : กองโรงพิมพ์,๒๕๕๖)

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายกระทรวงการต่างประเทศ, อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมาย
ทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีพ.ศ.๒๕๔๖

พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรพ.ศ.๒๕๕๑

พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรพ.ศ.๒๕๕๑

ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล, ระเบียบปฏิบัติประจำศูนย์
ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล.

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ, นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ, แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล

น.อ. ชูศักดิ์ชูไพฑูรย์, กรรมวิธีการกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทย, เอกสารประจำภาค
วทร.๔๐

น.อ.กัจจเรชญเกียรติ, การปฏิรูปการบริหารจัดการด้านความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทาง
ทะเล, เอกสารประจำภาค วทร.๔๒

น.อ.เทวินทร์ศิลาปะชัย, การพัฒนาศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
ของกองทัพเรือ, เอกสารประจำภาควทร.๔๒

