

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๖๗/๒๕๖๑

เรื่องพิจารณาที่ ต. ๕๒/๒๕๖๑

วันที่ ๑๒ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

เรื่อง นายจาตุรนต์ ฉายแสง (ผู้ร้อง) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องสรุปได้ว่า นายจาตุรนต์ ฉายแสง (ผู้ร้อง) กล่าวอ้างว่าการกระทำและคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามมิให้กระทำการใด ๆ หรือสั่งให้กระทำการใด ๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงินหรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคล เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของชาติ และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม ซึ่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ สั่งห้ามมิให้สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ธนาคารตามที่ได้มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น โดยเฉพาะ บริษัทหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ บริษัทประกันชีวิตตามกฎหมายว่าด้วยการประกันชีวิต และบริษัทประกันวินาศภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย และสหกรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ นิติบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับปัจจัยชำระเงินต่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน นิติบุคคลที่ได้รับ



- ๒ -

อนุญาตให้บริการโอนเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ บริษัทศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด นิติบุคคลที่เป็นผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าตามกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้า และนิติบุคคลที่เป็นผู้ประกอบธุรกิจการซื้อขายล่วงหน้าตามกฎหมายว่าด้วยการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ทำนิติกรรมสัญญา หรือการดำเนินการใด ๆ ทางการเงิน ทางธุรกิจ หรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน และห้ามมิให้บุคคลหรือนิติบุคคลได้รับซื้อหรือรับแลกเปลี่ยนเช็ค ตัวสัญญาใช้เงิน ตัวแลกเงิน หรือตราสารทางการเงินอื่น ๆ ที่ส่งจ่ายให้กับผู้ร้อง คำสั่งดังกล่าวมีลักษณะมุ่งจำกัดสิทธิของผู้ร้องเป็นการเฉพาะ เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของผู้ร้องโดยไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ขัดต่อหลักนิติธรรม ทั้งเป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของผู้ร้องเกินสมควรแก่เหตุ และกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของผู้ร้องโดยปราศจากเหตุผลอันสมควร นอกจากนี้ คำสั่งดังกล่าวยังมีลักษณะเกินความจำเป็น ไม่ได้สัดส่วน เนื่องจากไม่มีการกำหนดระยะเวลาใด ๆ ไว้ เท่ากับผู้ร้องต้องถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพตลอดไปโดยไม่มีระยะเวลาสิ้นสุดของคำสั่ง อีกทั้งยังเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อผู้ร้องเพราะเหตุแห่งความคิดเห็นทางการเมืองซึ่งผู้ร้องไม่เห็นด้วยกับการรัฐประหาร คำสั่งดังกล่าวจึงขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ ทั้งยังเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพโดยไม่มีเหตุผลความจำเป็น และไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๗ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๗๗ นอกจากนี้ยังขัดต่อกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ภาค ๑ ข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ ภาค ๒ ข้อ ๒ ข้อ ๔ ข้อ ๕ และภาค ๔ ข้อ ๒๕ และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อ ๑ ข้อ ๔ และข้อ ๒๖ ซึ่งกำหนดว่ามนุษย์ทุกคนมีสิทธิทางเศรษฐกิจซึ่งถือเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของพลเมืองในประเทศประชาธิปไตย และเป็นสิทธิมนุษยชน อันไม่อาจถูกละเมิดหรือจำกัดโดยปราศจากเหตุผลอันสมควร

ผู้ร้องได้ยื่นเรื่องร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินและผู้ตรวจการแผ่นดินเห็นว่าคำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นคำสั่งที่ได้รับ



- ๓ -

การรับรองโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๗
ว่าเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายและชอบด้วยรัฐธรรมนูญและเป็นที่สุด ประกอบกับรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๕ ได้บัญญัติไว้ในบทเฉพาะกาลอีกชั้นหนึ่ง
ว่าเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้และกฎหมายและมีผลใช้บังคับโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้ต่อไป
จึงไม่มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญที่ผู้ตรวจการแผ่นดินจะเสนอเรื่องพร้อมความเห็น
ต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย จึงมีคำสั่งให้ยุติเรื่อง

ผู้ร้องจึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ ดังนี้

(๑) การกระทำและคำสั่งของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบ
แห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นการกระทำและคำสั่งที่ขัดหรือแย้ง
ต่อรัฐธรรมนูญ

(๒) ให้คำสั่งดังกล่าวไม่มีผลใช้บังคับอีกต่อไป

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๒๑๓ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๑๓ บัญญัติว่า “บุคคล
ซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญคุ้มครองไว้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมี
คำวินิจฉัยว่าการกระทำนั้นขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ”

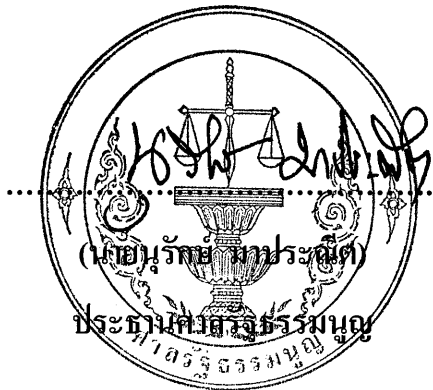
พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องเป็นกรณีที่ผู้ร้อง
ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่า การกระทำและคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามมิให้กระทำการใด ๆ หรือสั่งให้
กระทำการใด ๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงินหรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคล
เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของชาติและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม



- ๔ -

ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ และขอให้คำสั่งดังกล่าวไม่มีผลใช้บังคับอีกต่อไป ในระหว่างการพิจารณา คำร้องของศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๖๑ เรื่อง การให้ประชาชนและพรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมทางการเมือง ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๕ ตอนพิเศษ ๓๑๔ ง วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยความใน “ข้อ ๑ ให้ยกเลิก (๑) คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามมิให้กระทำการใดๆ หรือสั่งให้กระทำการใดๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงินหรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคล เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของชาติและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เฉพาะ ๒. ในข้อ ๑” อันมีผลเป็นการยกเลิกคำสั่งดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวข้อง คำร้องของผู้ร้องที่ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยแล้ว กรณีจึงไม่มีเหตุที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ อีกต่อไป

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย





(คำสั่งที่ ๖๗/๒๕๖๑)

(Signature)

(นายจรูญ ภัทศิธนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(Signature)

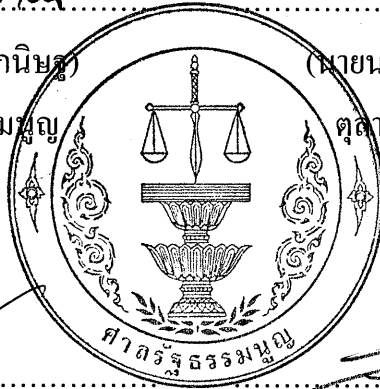
(นายชัช ชลวร)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(Signature)

(นายทวีเกียรติ มินะกนิษฐ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(Signature)

(นายนครินทร์ เมฆไตรรัตน์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(Signature)

(นายบุญส่ง กุลบุปผา)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(Signature)

(นายวรวิทย์ กังศศิเทียม)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(Signature)

(นายอุดมศักดิ์ นิติมন্ত্রী)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ