

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตน
ของ นายวสันต์ สร้อยพิสุทธิ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๒๗ - ๒๙/๒๕๕๔

เรื่องพิจารณาที่ ๑๕/๒๕๕๔

เรื่องพิจารณาที่ ๑๖/๒๕๕๔

เรื่องพิจารณาที่ ๑๗/๒๕๕๔

วันที่ ๙ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๔

ประเด็นวินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือไม่

ความเห็น

พิจารณาแล้ว เห็นว่า ในปัญหาตามประเด็นวินิจฉัยข้างต้น สมควรแยกพิจารณาเป็น ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ คือการตรวจสอบกระบวนการตราว่าชอบหรือไม่ ส่วนที่ ๒ คือการตรวจสอบเนื้อหาว่าขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่

ในส่วนที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสามฉบับนี้ได้รับการเสนอโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญและประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น จึงเป็นการเสนอโดยผู้มีอำนาจตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๙ (๓) โดยเฉพาะร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวน ๖๕ คน นับเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอ จึงเป็นการเสนอโดยผู้มีอำนาจตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๙ (๒) อีกทางหนึ่งด้วย การพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสามฉบับนี้ของสภาผู้แทนราษฎร มีองค์ประชุมและการออกเสียงลงคะแนนให้ความเห็นชอบเป็นรายฉบับในแต่ละวาระเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๐

ต่อจากนั้น สภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสามฉบับนี้ต่อวุฒิสภา ซึ่งวุฒิสภาได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วโดยองค์ประชุมและการออกเสียงลงคะแนนให้ความเห็นชอบเป็นรายฉบับในแต่ละวาระเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๐ เช่นเดียวกัน ส่วนการที่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสามฉบับนี้มิได้ระบุถึงบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ที่ให้อำนาจในการตรากฎหมายที่มีบทบัญญัติบางข้อเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลไว้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙ วรรคสอง นั้น ไม่ทำให้กระบวนการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสามฉบับนี้เสียไป เพราะเป็นเพียงการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับเดิมที่มีการระบุข้อความดังกล่าวไว้แล้ว กระบวนการตราร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสามฉบับนี้จึงชอบด้วยรัฐธรรมนูญ

ในส่วนที่ ๒ เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มี ๓๗ มาตรา ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มี ๔ มาตรา และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มี ๑๒ มาตรา เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับเดิมให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ที่มีการเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของสภาผู้แทนราษฎร จากเดิมที่มีสมาชิกจำนวน ๔๘๐ คน มาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ คน และ มาจากการเลือกตั้งแบบสัดส่วน ๘๐ คน เป็นมีจำนวนสมาชิก ๕๐๐ คน มาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ๓๗๕ คน และมาจากการเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ ๑๒๕ คน และเปลี่ยนแปลงวิธีการเลือกตั้งจากแบบแบ่งเขตเลือกตั้งให้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขตละไม่เกินสามคน มาเป็นแบบแบ่งเขตเลือกตั้งให้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขตละหนึ่งคน ตลอดจนยกเลิกการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วนโดยแบ่งเป็นกลุ่มจังหวัดแปดกลุ่มเป็นเขตเลือกตั้ง มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เขตละสิบคน เปลี่ยนเป็นระบบบัญชีรายชื่อของพรรคการเมือง ๑๒๕ คน โดยถือเอาเขตประเทศเป็นเขตเลือกตั้งแทน จึงมีความจำเป็นที่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสามฉบับนี้ให้มีหลักการตรงกัน กับรัฐธรรมนูญที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วด้วย เมื่อพิจารณาบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสามฉบับนี้ทุกมาตราแล้ว ล้วนมีเนื้อหาในรายละเอียดที่มีได้กระทบถึงสิทธิและอำนาจหน้าที่ของบุคคลที่เกี่ยวข้องให้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมแต่อย่างใด จึงไม่มีบทมาตราใดขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญทุกบทมาตรา

อาศัยเหตุผลดังกล่าว จึงมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขอบด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

นายวสันต์ สร้อยพิสุทธิ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ