

คำวินิจฉัยของ นายอรรถ หวังอ้อมกลาง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๖/๒๕๕๕

วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคประชาธิปัตย์

ข้อเท็จจริงได้ความว่า พรรคประชาธิปัตย์ ได้รับจดทะเบียนจัดตั้ง เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ หัวหน้าพรรคการเมืองจะต้องจัดทำรายงานการดำเนินงานของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามวิธีการที่นายทะเบียนพรรคการเมืองกำหนด และมาตรา ๖๒ พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และจะต้องทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป พรรคประชาธิปัตย์ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑,๓๑๗,๖๐๐ บาท เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ นายสมพงษ์ รัตนวรวิระ ประธานสาขาพรรคคนหนึ่งได้ร้องเรียนว่า นายวิลาศ รัฐแสง หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ นายชนภัทร กังสวัสดิ์ ผู้อำนวยการพรรคประชาธิปัตย์ และนายธีรพงศ์ โสภณวรรคาน ข้าราชการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเคยช่วยปฏิบัติงานอยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ร่วมกันนำเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ผลสรุปว่า พรรคประชาธิปัตย์มีการดำเนินงานตามแผนงาน หรือโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนฯ ไม่ตรงกับแผนงาน หรือโครงการที่ได้รับอนุมัติและรายงานการดำเนินงานของพรรคในรอบปีปฏิทิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ขัดแย้งกับข้อเท็จจริง ประธานกรรมการการเลือกตั้งในฐานะนายทะเบียนพรรคการเมืองจึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ผลการสอบสวนพบว่า พรรคประชาธิปัตย์จัดทำรายงานการดำเนินงานในรอบปีปฏิทิน พ.ศ. ๒๕๕๒ และรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๕๒ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง และมีกรปลอมลายมือชื่อ นายวิลาศ รัฐแสง หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ โดยหัวหน้าพรรคได้รู้เห็นด้วย กรณีมีเหตุยุบพรรคประชาธิปัตย์ นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคประชาธิปัตย์ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ (๕)

มีปัญหาต้องพิจารณาวินิจฉัยว่า มีเหตุที่จะสั่งให้ยุบพรรคประชาธิปัตย์หรือไม่

พิจารณาแล้ว เห็นว่า เมื่อพรรคประชาธิปัตย์ได้รับจดทะเบียนจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองแล้วหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ต้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ตามวิธีการและภายในเวลาที่นายทะเบียนพรรคการเมืองกำหนด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ และต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับมาจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองให้ถูกต้อง โดยจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ ตามคำชี้แจงของนายวิลาศ รัฐแสง ได้ความว่า เมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองกล่าวหา พรรคประชาธิปัตย์ ได้ดำเนินการไม่ตรงตามแผนงานและโครงการที่พรรคได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้น นายวิลาศ ได้ชี้แจงว่า การก่อตั้งพรรคการเมืองมีอุปสรรคมาก การจัดตั้งสาขาพรรคก็มีปัญหา บางสาขาก็ให้ความร่วมมือที่จะปฏิบัติตามแผนงานและโครงการของพรรค แต่บางสาขาไม่ให้ความร่วมมือซึ่งได้พยายามชี้แจงให้เข้าใจ บางสาขาพยายามไม่เข้าใจ ต้องการเงินเพียงอย่างเดียว เมื่อพรรคไม่มีเงินให้ก็จึงต้องทำลาย จ้องจับผิดและร้องเรียนกล่าวหาหัวหน้าพรรคเป็นการยากยิ่งที่จะทำตามแผนงานและโครงการที่กำหนดไว้ แต่ก็พยายามเต็มที่ที่จะจัดทำแผนงานและโครงการให้สำเร็จลุล่วงไป เกี่ยวกับการใช้เงินสนับสนุนกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้น นายวิลาศ ชี้แจงว่า นายวิลาศ กับนายชนภัทร เป็นผู้เบิกเงิน เมื่อเบิกเงินได้มาแล้วได้ส่งมอบให้นายธีรพงศ์ การใช้จ่ายเงินรวมทั้งการทำสัญญา การจัดซื้อและจัดจ้าง นายชนภัทรกับนายธีรพงศ์ เป็นผู้ดำเนินการทั้งหมด นายวิลาศไม่มีความสันทัดในเรื่องนี้ ไม่ทราบราคาสິงของว่าราคาจริงเป็นอย่างไร เพียงแต่ตรวจรับของและใบเสร็จรับเงินเป็นบางส่วนเท่านั้น เป็นหัวหน้าพรรคได้พยายามทำงานตลอดมาไม่รู้เรื่องที่เกิดขึ้นในพรรคประชาธิปัตย์ ตามคำชี้แจงของนายวิลาศ หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ยอมรับว่า พรรคประชาธิปัตย์ไม่ได้ดำเนินการตามวิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๕ และมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่อ้างว่าไม่ได้รับความร่วมมือจากสาขาพรรค ไม่มีความสันทัดในการทำงานและด้านการเงิน ผู้บริหารพรรคคนอื่นได้ทำงานแทนทำนองปฏิเสธความรับผิดชอบของตนในฐานะหัวหน้าพรรคการเมืองนั้น จึงฟังไม่ขึ้น กรณีมีเหตุที่จะให้นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญขอให้สั่งยุบพรรคประชาธิปัตย์ได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ (๕)

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคประชาธิปัตย์

นายอุระ หวังอ้อมกลาง

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ