

คำวินิจฉัยของ นายอรรถ หวังอ้อมกลาง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๔๒/๒๕๕๖

วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไท

คำร้องที่ ๑ นายทะเบียนพรรคการเมืองร้องว่า พรรคไทได้รับเงินสนับสนุนปี ๒๕๕๓ เป็นค่าไปรษณียากร จำนวน ๔๘๓,๒๕๐ บาท ค่าโทรศัพท์ จำนวน ๔๘๓,๒๕๐ บาท ค่าไฟฟ้า จำนวน ๓๒๔,๘๖๐ บาท และค่าน้ำประปา จำนวน ๑๖๒,๔๓๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งหมด จำนวน ๑,๔๖๑,๘๙๐ บาท พรรคไทได้รับการจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรไปเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ แต่ไม่นำเงินที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองจำนวนดังกล่าวไปชำระตามวัตถุประสงค์ที่ขอเบิกเงินปล่อยยืมให้ระยะเวลาว่างเลยมาจนกระทั่งได้มีการขอเอกสารหลักฐานและมีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน จนกระทั่งวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จึงได้รับแจ้งจากการสื่อสารแห่งประเทศไทยว่าได้รับชำระเงินแล้ว ซึ่งเป็นการดำเนินการหลังจากได้รับเงินจากกองทุนไปแล้ว ๑ ปี ๓ เดือนเศษ

คำร้องที่ ๒ นายทะเบียนพรรคการเมืองร้องว่า เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ พรรคไทได้แจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า ได้จัดประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ มีมติเปลี่ยนแปลงข้อบังคับพรรคและเลือกตั้งกรรมการบริหารพรรคเพิ่มเติมตามที่แจ้งให้ดำเนินการตามข้อ ๕ โดยจัดส่งสำเนารายงานการประชุมฯ ครั้งดังกล่าว ตามรายงานการประชุมฯ มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๔ คน สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานให้พรรคไทชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับการประชุมและจัดส่งเอกสารเพื่อประกอบการตรวจสอบ

ส่งสำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค ลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุมและหนังสือเชิญประชุม พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง รวม ๒ ครั้ง ได้แก่

๑. ในคราวประชุมครั้งที่มิมติเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงข้อบังคับพรรคตามข้อบังคับพรรคไท พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕๒

๒. ในคราวประชุมครั้งที่มิมติให้จัดให้มีการประชุมใหญ่ตามข้อบังคับพรรคไท พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕๕

พรรคไทยได้ชี้แจงองค์ประกอบของที่ประชุมใหญ่ตามข้อบังคับพรรคไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ว่ามีจำนวน ๒๖ คน คือ ๑. คณะกรรมการบริหารพรรคไทย (รักษาการ) จำนวน ๑๖ คน ๒. สมาชิกพรรคที่เป็น ส.ส. ในขณะนั้น (ไม่มี) ๓. สมาชิกพรรคที่เป็นรัฐมนตรีในขณะนั้น (ไม่มี) และ ๔. ผู้แทนของสาขาพรรคที่ยังดำเนินกิจการอยู่ จำนวน ๕ สาขา ได้แก่ สาขาลำดับที่ ๓ จังหวัดเชียงราย สาขาลำดับที่ ๔ จังหวัดนครศรีธรรมราช สาขาลำดับที่ ๑๑ จังหวัดกาฬสินธุ์ สาขาลำดับที่ ๑๕ จังหวัดฉะเชิงเทรา และสาขาลำดับที่ ๒๑ กรุงเทพมหานคร สาขาละ ๒ คน รวม ๑๐ คน

สำนักกิจการของพรรคการเมืองได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบคำชี้แจงของพรรคไทย แล้วเห็นว่ามีความแตกต่างกัน ดังนั้น คณะกรรมการบริหารพรรคไทยที่พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะและต้อง อยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามข้อบังคับพรรค มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๑ คน ซึ่งมีจำนวนไม่ตรงกันกับคำชี้แจง ของพรรคไทยที่ชี้แจงว่ามีจำนวน ๑๖ คน บุคคลที่ปรากฏชื่อเข้าร่วมประชุมใหญ่ตามเอกสารที่พรรคจัดส่ง ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองตามข้อ ๗ จำนวน ๒๔ คน แยกเป็น กรรมการบริหารพรรค จำนวน ๑๓ คน ผู้แทนสาขาพรรค จำนวน ๓ คน และผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๘ คน

นายทะเบียนพรรคการเมืองได้แจ้งให้พรรคไทยตรวจสอบเกี่ยวกับจำนวนคณะกรรมการบริหารพรรคไทย ว่ามีจำนวนเท่าใด ถูกต้องตรงกันหรือไม่ ต่อมาพรรคไทยแจ้งว่า ไม่สามารถตรวจสอบได้เพราะเจ้าหน้าที่ พรรคไม่สามารถเข้าไปตรวจสอบเอกสารของพรรคที่สำนักงานใหญ่ได้ เนื่องจากมีกรณีพิพาทและอยู่ระหว่างการดำเนินการของพนักงานสอบสวน จึงขอให้นายทะเบียนพรรคการเมืองจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเรื่องนี้ ทั้งหมดให้พรรคไทยเพื่อดำเนินการตรวจสอบจำนวนคณะกรรมการบริหารพรรค สำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้งจัดส่งให้ตามข้อ แต่พรรคไทยก็ยังไม่แจ้งการดำเนินการให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบ

นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อบังคับพรรคไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๖๑ กำหนดให้การประชุมใหญ่สามัญหรือวิสามัญของพรรคประกอบด้วยสมาชิกของพรรคดังต่อไปนี้ (๑) คณะกรรมการบริหารพรรค (๒) สมาชิกของพรรคที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในขณะนั้น (ถ้ามี) (๓) สมาชิกที่เป็นรัฐมนตรีในขณะนั้น (ถ้ามี) และ (๔) ผู้แทนของสาขาพรรคตามข้อ ๕๗ ในกรณี ที่มีสาขาพรรค และข้อ ๕๗ กำหนดให้ประธานสาขาพรรคและกรรมการสาขาพรรคอีกหนึ่งคนเป็นผู้แทนสมาชิกของสาขานั้นเข้าร่วมประชุมใหญ่ของพรรค หากประธานสาขาพรรคไม่สามารถมาร่วม ประชุมใหญ่ได้ให้มอบหมายให้รองประธานสาขาพรรคหรือกรรมการสาขาพรรคคนใดคนหนึ่งมาร่วม ประชุมใหญ่ของพรรคแทนก็ได้ ซึ่งการประชุมใหญ่ต้องมีสมาชิกตามข้อ ๖๑ มาร่วมประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุม ตามข้อบังคับพรรคไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๖๒

พรรคไทได้ชี้แจงว่า สมาชิกที่เป็นองค์ประชุมใหญ่ตามข้อบังคับพรรค ข้อ ๖๑ ประกอบด้วย กรรมการบริหารพรรค จำนวน ๑๖ คน และผู้แทนของสาขาพรรค จำนวน ๕ สาขา สาขาละ ๒ คน รวม ๑๐ คน ไม่มีสมาชิกของพรรคที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกที่เป็นรัฐมนตรีในขณะนั้น สมาชิกที่เป็นองค์ประชุมใหญ่พรรคมีทั้งหมด จำนวน ๒๖ คน พร้อมทั้งระบุชื่อกรรมการบริหารพรรค ที่เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๔ คน และผู้แทนสาขาพรรค จำนวน ๓ คน จากการตรวจสอบของ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งปรากฏว่า พรรคไทชี้แจงว่า มีจำนวน ๑๖ คน แต่เอกสารของ นายทะเบียนพรรคการเมือง มีจำนวน ๓๑ คน และไม่ปรากฏชื่อนายวุฒิพงศ์ ทิมแดง เป็นกรรมการบริหารพรรค ดังนั้น ผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่พรรคไทตามบัญชีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่ที่พรรคไทจัดส่ง ให้นายทะเบียนพรรคการเมือง จึงประกอบด้วยกรรมการบริหารพรรค จำนวน ๑๓ คน จากจำนวน ทั้งหมด ๓๑ คน กรรมการสาขาพรรค จำนวน ๓ คน จากจำนวนทั้งหมด ๑๐ คน และผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๘ คน ไม่เป็นตามข้อบังคับพรรคไท พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๖๒ ที่กำหนดให้การประชุมใหญ่พรรค ต้องมีกรรมการบริหารพรรค และผู้แทนสาขาพรรคตามข้อ ๖๑ มาร่วมประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง จึงจะเป็นองค์ประชุม ซึ่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ บัญญัติให้ที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองประกอบด้วย คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง ผู้แทนของสาขาพรรคการเมือง และสมาชิก ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับพรรคการเมือง

คำร้องที่ ๓ นายทะเบียนพรรคการเมืองร้องว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๕๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อนุมัติวงเงินจัดสรรสนับสนุนพรรคการเมือง ซึ่งพรรคไทก็ได้รับการจัดสรรเงินดังกล่าวด้วย คือ

๑. จัดสรรตามแผนงานและโครงการ จำนวน ๓ โครงการ เป็นเงิน ๕๒๔,๐๐๐ บาท
๒. จัดสรรเป็นค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสำนักงานใหญ่พรรคและสาขาพรรค รวม ๑๕๘,๕๔๘ บาท

ในปี ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เบิกจ่ายเงินให้พรรคไทไปแล้วดังนี้

เบิกจ่ายเงินตามแผนงานและโครงการ ๒ งวด จำนวนเงิน ๓๒๗,๕๐๐ บาท คือ

เบิกจ่ายเงินงวดที่ ๑ จำนวน ๒๘๘,๒๐๐ บาท แยกเป็น โครงการค่าใช้จ่ายอำนวยการพรรค จำนวน ๓๕,๓๐๐ บาท เป็นโครงการจัดพิมพ์เอกสารเผยแพร่ จำนวน ๒๐๕,๖๐๐ บาท และเป็น โครงการจัดการบรรยายทางวิชาการเพื่อเผยแพร่กิจกรรมและนโยบายพรรค จำนวน ๓๕,๓๐๐ บาท

เบิกจ่ายเงินงวดที่ ๒ เป็นโครงการค่าใช้จ่ายอำนวยการพรรค จำนวน ๓๕,๓๐๐ บาท เบิกจ่ายค่าสาธารณูปโภค ๒ งวด เป็นเงิน ๕๔,๐๐๐ บาท

เมื่อพรรคไทเป็นพรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุน ต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไปตามนัยมาตรา ๖๒

เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด คือ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ปรากฏว่าสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับรายงานการใช้จ่ายสนับสนุนในรอบปี ๒๕๕๕ ของพรรคไท โดยมีการลงรับของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ และเมื่อตรวจสอบจากตราประทับของไปรษณีย์ เป็นการประทับตราส่งในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ และเป็นการส่งเฉพาะแบบรายงานไม่มีการลงรายละเอียดในแบบแต่หมายเหตุว่าข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดสรรเงินและโครงการต่างๆ ยังไม่สามารถลงรายละเอียดได้และหลักฐานการจ่ายเงินยังไม่สามารถจัดส่งให้ได้เนื่องจากเอกสารส่วนหนึ่งเก็บรักษาไว้ในสำนักงานใหญ่พรรคไท (เดิม) ที่มีกรณีพิพาทกับเจ้าของบ้านที่ให้เช่าและถูกล็อกกุญแจไว้ ซึ่งเจ้าหน้าที่พรรคเข้าไปไม่ได้และจะรายงานเพิ่มเติมภายหลังจากกรณีพิพาทสิ้นสุดลงแล้ว

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้พรรคไทชี้แจงและจัดส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องภายใน ๑๕ วัน เพื่อประกอบการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๕๕ ว่าใช้จ่ายถูกต้องตามความเป็นจริง หรือไม่ พรรคไทได้ชี้แจงว่า ในรอบปี ๒๕๕๕ พรรคไทไม่ได้รับการจัดสรรเงินตามโครงการการจัดบรรยายทางวิชาการเพื่อเผยแพร่กิจกรรมทางการเมืองและนโยบายพรรคงบประมาณ จำนวน ๒๕๗,๒๐๐ บาท เบิกจ่ายจริง จำนวน ๓๕,๓๐๐ บาท ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบแล้วปรากฏว่า พรรคไทได้รับเงินสนับสนุนไปเป็นการถูกต้องแล้ว

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาการรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคไท ประจำปี ๒๕๕๕ ในคราวประชุมครั้งที่ ๕๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ และมีมติเห็นชอบตามความเห็นของที่ประชุมที่มีความเห็นว่า พรรคไทมิได้ดำเนินการตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ จากเหตุผลตามคำร้องทั้งสามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง มีเหตุให้ยุบพรรคไทได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้มีคำสั่งยุบพรรคไท ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัยและส่งสำเนาให้พรรคไทชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา

พรรคไทชี้แจงว่า ผู้ร้องไม่ได้บรรยายคำร้องให้ชัดเจนว่า ผู้ถูกร้องได้กระทำความผิดอย่างไร มีผลการสอบสวนเป็นประการใด และไม่สรุปว่า เป็นการกระทำความผิดฐานใด และมีเหตุใดที่ต้องเลิกหรือยุบพรรคการเมือง พรรคไทได้กระทำความผิดตามมาตรา ๖๒ หรือไม่ หากผู้ถูกร้องกระทำความผิดตามบทกฎหมายดังกล่าวเหตุใดจึงไม่ยื่นคำร้องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณายุบพรรคไทจากความผิดดังกล่าว การวินิจฉัยเกี่ยวกับการรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ร้องไม่ได้แนบมติของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ได้วินิจฉัยเกี่ยวกับเรื่องนี้ การยืมเงินดังกล่าวไปทตรงจ่ายในกิจการอื่นของพรรคนั้นเป็นการกระทำเพื่อแก้ไขปัญหาของนายชนบดินทร์ แสงสถาพร หัวหน้าพรรคไท ซึ่งรับผิดชอบการบริหารงานของพรรคคณะกรรมการบริหารพรรคไม่มีความรู้เห็นและต่อมานายชนบดินทร์ ฯ ก็ได้กู้ยืมเงินจากที่อื่นไปชำระให้แก่การสื่อสารแห่งประเทศไทยแล้ว ผู้ร้องไม่ได้แสดงให้เห็นศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่า การกระทำความผิดดังกล่าวของนายชนบดินทร์ ฯ มีผลผูกพันให้พรรคไทแต่อย่างไร ผู้ร้องมิได้แสดงให้เห็นว่า ผู้ถูกร้องได้กระทำความผิดตามมาตรา ๖๒ ตั้งแต่เมื่อใด เมื่อความปรากฏต่อผู้ร้องตั้งแต่วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ อันเป็นวันที่ผู้ร้องได้รับหนังสือชี้แจงจากหัวหน้าพรรคไท ซึ่งนับถึงวันที่ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ คือ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นเวลาถึง ๔๘ วัน จึงเป็นการยื่นคำร้องเกินกว่ากำหนดเวลา ๑๕ วัน

ผู้ร้องชี้แจงกรณีที่ผู้ถูกร้องยื่นคำชี้แจงว่า แนวปฏิบัติในการตรวจสอบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง มีขั้นตอนและวิธีการดำเนินการโดยประธานกรรมการการเลือกตั้งจะแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินเอกสารหลักฐานประกอบการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนในแต่ละปี เมื่อคณะกรรมการได้ตรวจสอบรายงานการใช้จ่ายแล้วก็จะเสนอผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินทั้งข้อเสนอนะหรือข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง (ถ้ามี) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบต่อไป กรณีผู้ถูกร้องได้เบิกจ่ายเงินค่าไปรษณียากรเป็นไปตามประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ข้อ ๕ โดยพรรคการเมืองจะต้องนำหลักฐานใบเสร็จรับเงิน หรือใบแจ้งหนี้ของหน่วยงานที่ให้บริการพร้อมสำเนา ๑ ชุด ยื่นต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง หากเป็นหลักฐานการเบิกเงินที่ถูกต้อง กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองจะเบิกจ่ายเงินให้ตามจำนวนที่ปรากฏในหลักฐาน แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินวงเงินที่แต่ละพรรคการเมืองได้รับการจัดสรร กรณีเป็นใบแจ้งหนี้พรรคการเมืองต้องนำไปชำระกับหน่วยงานที่ให้บริการต่อไป แต่ผู้ถูกร้องไม่ได้นำเงินไปชำระแก่หน่วยงานที่ให้บริการ จนกระทั่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้รับแจ้งจากการสื่อสารแห่งประเทศไทยว่า ผู้ถูกร้องมิได้นำเงิน

ที่ได้รับการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไปชำระ
แก่การสื่อสารแห่งประเทศไทย จึงได้ดำเนินการตรวจสอบในทางปฏิบัติเมื่อพรรคการเมืองยื่นรายงาน
การใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมืองประจำปี ประธานกรรมการการเลือกตั้งจะแต่งตั้งคณะทำงาน
ตรวจสอบรายงานการใช้จ่ายเงินดังกล่าวว่า การใช้จ่ายเงินของพรรคการเมืองว่าเป็นไปตามบทบัญญัติ
ของกฎหมายหรือไม่ รวมทั้งตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินเอกสารหลักฐานประกอบการใช้จ่ายเงินที่ได้รับ
การสนับสนุนในแต่ละปี สำหรับการตรวจสอบรายงานใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๓
ประธานกรรมการการเลือกตั้งได้ตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่ตรวจแล้วพบว่า ผู้ถูกร้องไม่ได้นำเงินที่ได้รับ
การสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไปชำระ
ค่าฝากส่งไปรษณีย์ภัณฑ์และพัสดุไปรษณีย์ที่ค้างชำระแก่การสื่อสารแห่งประเทศไทย การตรวจสอบของ
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นไปตามขั้นตอนของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และเป็นไปตามมติของคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว

เมื่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบแล้วพบว่า มีเหตุให้ยุบพรรคการเมือง
จึงเสนอเรื่องให้นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณา การพิจารณาของนายทะเบียนพรรคการเมืองก็ได้ให้
ผู้ถูกร้องชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เมื่อมีข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาเป็นที่ชัดเจนนายทะเบียนพรรคการเมือง
จึงไม่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๐ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑ การดำเนินการของนายทะเบียนพรรคการเมืองและสำนักงานคณะกรรมการ
การเลือกตั้งชอบด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑
มาตรา ๕ มาตรา ๖ และมาตรา ๖๕ แล้ว ข้อที่ว่ากระทำความผิดของนายชนบดินทร์ ๑ มีผลผูกพันผู้ถูกร้อง
หรือไม่ นั้น เห็นว่า แม้พรรคไทโดยนายชนบดินทร์ ๑ จะนำเงินที่ได้รับการสนับสนุนไปใช้จ่ายในกิจการ
ของพรรค คือ นำไปใช้จ่ายเป็นค่าเช่าสำนักงานใหญ่ของพรรคที่ค้างชำระกับผู้ให้เช่าก็ตาม แต่ก็เป็
นการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนไม่เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย เนื่องจากผู้ถูกร้องได้ยื่นขอรับ
การสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคซึ่งต้องนำเงินไปใช้จ่ายให้ตรงกับรายการที่ขอไว้ และ
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง
ที่กำหนดให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับบริหารการเงิน ทรัพย์สิน
หรือประโยชน์อื่นใดของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองประกอบกับมาตรา ๒๐ วรรคสอง
ที่กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองเป็นผู้แทนของพรรคการเมืองในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก
ดังนั้น การที่นายชนบดินทร์ ๑ หัวหน้าพรรคได้นำเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรแต่นำไปทตรงจ่าย
ในกิจการอื่น คณะกรรมการบริหารของผู้ถูกร้องก็ต้องร่วมกันรับผิดชอบในการกระทำของนายชนบดินทร์ ๑

หัวหน้าพรรค ตามมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๒๐ วรรคสอง เกี่ยวกับระยะเวลาในการยื่นต่อ ศาลรัฐธรรมนูญนั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับหนังสือแจ้งจากการสื่อสารแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ว่า ผู้ถูกร้องได้ค้างชำระค่าส่งไปรษณียากรและพัสดุไปรษณีย์กับการสื่อสารแห่งประเทศไทย เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้ทำการตรวจสอบ ในชั้นตรวจสอบผู้ถูกร้องชี้แจงว่า การที่ผู้ร้องชำระค่าฝากส่งไปรษณีย์ภัณฑ์และพัสดุไปรษณีย์ล่าช้าเนื่องจากได้ขีมนเงินไปทอดรองจ่ายเป็นค่าเช่าอาคารที่ตั้งสำนักงานใหญ่ สำหรับเอกสารที่ขอให้จัดส่งเพิ่มเติมไม่สามารถส่งให้ได้ เพราะสำนักงานใหญ่ของพรรคถูกผู้ให้เช่าปิดล็อกกุญแจไม่สามารถเข้าไปได้ หลังจากผู้ถูกร้องชี้แจง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง นายทะเบียน ได้พิจารณาและเห็นชอบตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินกิจการพรรคการเมืองและออกเสียงประชามติ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ผู้ร้องได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อให้มีคำสั่งยุบพรรคผู้ถูกร้อง เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ จึงเป็นการยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

กรณีที่ผู้ร้องกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ ผู้ถูกร้องชี้แจงว่า ตามที่ผู้ร้องอ้างว่า ผู้เข้าประชุมใหญ่พรรคไทยตามบัญชีรายชื่อที่ผู้ถูกร้องจัดส่งให้นายทะเบียนพรรคการเมือง ประกอบด้วยกรรมการบริหารพรรค จำนวน ๑๓ คน จากจำนวนทั้งหมด ๓๑ คน กรรมการสาขาพรรค จำนวน ๓ คน จากจำนวนทั้งหมด ๑๐ คน จึงไม่ครบองค์ประชุมตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับพรรคไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๖๒ นั้น การที่ผู้ถูกร้องได้ชี้แจงต่อผู้ร้อง เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ว่า มีคณะกรรมการบริหารพรรค (รักษาการ) จำนวน ๑๖ คน นั้น เป็นการชี้แจงยอดจำนวนที่ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของพรรคไม่สามารถเข้าไปตรวจสอบเอกสารของพรรคที่สำนักงานใหญ่ได้เนื่องจากมีกรณีพิพาทและอยู่ระหว่างการดำเนินการของพนักงานสอบสวน ซึ่งผู้ถูกร้องได้รายงานเหตุที่เกิดขึ้นให้ผู้ร้องทราบแล้ว และผู้ถูกร้องได้ตรวจสอบรายชื่อคณะกรรมการบริหารพรรค (รักษาการ) ที่ผู้ร้องอ้างว่ามีจำนวน ๓๑ คน พบว่าได้มีกรรมการบริหารพรรค (รักษาการ) ลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรคพรรคไทย ไปเมื่อต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ก่อนที่จะมีการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๕ คน ได้แก่ พลตรี อนุชา ทับสุวรรณ รองหัวหน้าพรรค และกรรมการบริหารพรรคอีก ๔ คน คือ นางสาวนฤกานต์ โสหุรัตน์ นายวีรศักดิ์ สุนทรวิภาต นายฉัตรชัย ช่างสลัก นายประดิษฐ์ คงเครือ นายรุ่งทรัพย์ ชาลีคน นางชรินทร์ จุลสัย นายสมโภช ปัจฉิมานนท์ และนายคมปัญญา เพชรรัตน์ ซึ่งการลาออกของบุคคล

เหล่านี้เป็นสิทธิอันชอบธรรมของประชาชนชาวไทย ตามรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ และไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายได้ห้ามมิให้กระทำไว้ และผู้ถูกร้องได้รายงานการลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรคไทยของทั้งเก้าคนให้ผู้ร้องทราบตามหนังสือที่ พท. ๐๑.๐๖/๔๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ แล้ว ดังนั้น คณะกรรมการบริหารพรรคไทย (รักษาการ) ในวันที่มีการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ จึงมีเพียง ๒๒ คน มิใช่ ๓๑ คน ตามที่ผู้ร้องเจงนั้บสำหรับกรรมการบริหารพรรค (รักษาการ) ที่เข้าร่วมประชุมใหญ่ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๔ คน ได้แก่ บุคคลตามบัญชีลงนามผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญพรรคไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ลำดับที่ ๑, ๔, ๖, ๘, ๙, ๑๓, ๑๔, ๑๕, ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๓ และ ๒๔ รวม ๑๓ คน และนายวุฒิพงศ์ ทิมแดง (มิใช่ นายวุฒิพงศ์ ทิมแดง ตามที่ผู้ร้องกล่าวอ้างว่าไม่ปรากฏชื่อเป็นกรรมการบริหารพรรค) นั้น เป็นบุคคลคนเดียวกับกับนายบงการ ทิมแดง กรรมการบริหารพรรคตามหลักฐานการเปลี่ยนชื่อ ดังนั้น เมื่อมีกรรมการบริหารพรรค (รักษาการ) ๑๔ คน จากจำนวนทั้งหมด ๒๒ คน ตัวแทนสาขาพรรค ๓ คน จากจำนวนทั้งหมด ๑๐ คน จึงมีจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ เกินกว่ากึ่งหนึ่งถือเป็นองค์ประชุมตามข้อบังคับพรรคไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๖๒ ผู้ถูกร้องจึงไม่ได้ดำเนินการใดๆ ที่เป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ อันเป็นเหตุให้ยุบพรรคการเมืองตามนัยมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ประกอบมาตรา ๖๕ วรรคสอง

ในการยื่นคำร้องขอให้พิจารณาวินิจฉัยของผู้ร้องให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคไทยในครั้งนี้ คงเป็นเช่นเดียวกับคำร้องขอให้พิจารณาวินิจฉัยของผู้ร้องให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคไทย ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งผู้ร้องยังคงปกปิดข้อเท็จจริงเกี่ยวกับวันเวลาที่ผู้ร้องได้ทราบว่าผู้ถูกร้องมีเหตุต้องยุบพรรคการเมือง ซึ่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง กำหนดให้ผู้ร้องต้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ ความปรากฏต่อผู้ร้อง เมื่อพิจารณาจากช่วงเวลาที่มีการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ของผู้ร้องตั้งแต่กลางปี พ.ศ. ๒๕๕๕ การยื่นคำร้องเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๖ น่าจะเกินเวลาที่กฎหมายกำหนดมาเนิ่นนาน การยื่นคำร้องจึงน่าจะไม่ใช่ชอบด้วยบทบัญญัติของกฎหมาย จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญยกคำร้องของ นายทะเบียนพรรคการเมือง

พิจารณาแล้ว ตามคำร้องที่ ๑ และคำร้องที่ ๓ พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ จะต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนที่ว่าด้วยการสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ และต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความ

เป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ตามคำร้องที่ ๑ ผู้ถูกร้องได้รับการจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๔ จำนวน ๑๔๒,๖๒๓.๖๓ บาท แต่ไม่ได้นำเงินที่ได้รับไปชำระค่าไปรษณียากรดังกล่าว กลับนำไปใช้ในกิจการอื่นจนเวลาล่วงเลยมาถึงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๕ จึงได้นำเงินค่าไปรษณียากรไปชำระให้แก่การสื่อสารแห่งประเทศไทย ตามคำร้องที่ ๓ ผู้ถูกร้องได้รับเงินจากคณะกรรมการการเลือกตั้งตามแผนงานและโครงการปี ๒๕๔๔ จำนวน ๒ งวด งวดที่ ๑ เบิกจ่ายเป็นโครงการค่าใช้จ่ายอำนวยการพรรค จำนวน ๓๕,๓๐๐ บาท โครงการจัดพิมพ์เอกสารเผยแพร่ จำนวน ๒๐๕,๖๐๐ บาท โครงการจัดการบรรยายทางวิชาการเพื่อเผยแพร่กิจกรรมและนโยบายพรรค จำนวน ๓๕,๓๐๐ บาท งวดที่ ๒ เบิกจ่ายเป็นโครงการค่าใช้จ่ายอำนวยการพรรค จำนวน ๓๕,๓๐๐ บาท รวมเป็นเงิน จำนวน ๓๒๗,๕๐๐ บาท และเบิกจ่ายค่าสาธารณูปโภค อีก ๒ งวด ๆ ละ ๒๗,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน จำนวน ๕๔,๐๐๐ บาท ซึ่งรวมเป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน ๓๘๑,๕๐๐ บาท ผู้ถูกร้องได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนในรอบปี ๒๕๔๕ แต่ไม่มีรายละเอียดค่าใช้จ่ายเป็นค่าอะไร อย่างไร เพียงแต่หมายเหตุว่า ยังไม่สามารถลงรายละเอียดได้เพราะมีกรณีพิพาทกับเจ้าของบ้านเช่าและถูกล็อกกุญแจไว้ ไม่สามารถเข้าไปเอาเอกสารมาเป็นข้อมูลกรอกรายละเอียดได้ ข้อเท็จจริงตามคำร้องที่ ๑ และคำร้องที่ ๓ ถือได้ว่าผู้ถูกร้องไม่ได้ใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นตามกฎหมายในส่วนที่ ๒ และไม่ได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ที่ผู้ถูกร้องอ้างตามคำร้องที่ ๑ ว่า ผู้ร้องไม่ได้แนบมติของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ได้วินิจฉัยความผิดของผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๑๐ (๖) ประกอบมาตรา ๑๕ ที่กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริงและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง นั้น เห็นว่า กรณีเป็นเรื่องที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการ ตามมาตรา ๕ และมาตรา ๖ ที่กำหนดให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นนายทะเบียน มีอำนาจพิจารณาว่า มีเหตุให้ยุบพรรคการเมืองได้หรือไม่ จึงไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๑๐ (๖) ที่ผู้ถูกร้องอ้างว่า การนำเงินค่าไปรษณียากรดังกล่าวไปทดรองจ่ายในกิจการอื่นของพรรคของนายชนบดินทร์ ฯ หัวหน้าพรรค ไม่มีผลผูกพันพรรคผู้ถูกร้องนั้น พรรคการเมืองเป็นนิติบุคคล การแสดงออกของนิติบุคคลย่อมแสดงออก

โดยผู้แทนนิติบุคคล พรรคผู้ถูกร้องมีนายชนบดินทร์ ฯ เป็นหัวหน้าพรรค เป็นตัวแทนของผู้ถูกร้อง ดังนั้น การที่นายชนบดินทร์ ฯ นำเงินไปทตรงจ่ายในกิจการของพรรคผู้ถูกร้องจึงมีผลผูกพันผู้ถูกร้อง ทั้งนี้ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗๐ สำหรับข้ออ้างตามคำร้องที่ ๓ ผู้ถูกร้องอ้างว่า ไม่ได้รับการจัดสรรเงินตามโครงการการจัดบรรยายทางวิชาการเพื่อเผยแพร่กิจกรรมทางการเมืองและนโยบาย พรรค งบประมาณ จำนวน ๒๕๗,๒๐๐ บาท (ที่ถูกเป็น จำนวน ๑๕๗,๒๐๐ บาท) เบิกจ่ายจริง จำนวน ๓๕,๓๐๐ บาท จากการสอบสวนของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งปรากฏว่าได้มีการ เบิกจ่ายเป็นเงินจำนวนดังกล่าวไปแล้วและที่ผู้ถูกร้องอ้างว่า ยังไม่สามารถลงรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดสรรเงิน และโครงการต่างๆ ได้ เพราะมีกรณีพิพาทกับเจ้าของบ้านที่ให้เช่าและถูกล็อกกุญแจไว้ไม่สามารถทำเป็น ข้อมูลกรอกรายละเอียดได้นั้น ไม่อาจกล่าวอ้างเป็นข้อแก้ตัวได้

ตามคำร้องที่ ๒ เห็นว่า ข้อบังคับพรรคไท พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๖๒ กำหนดว่า ในการประชุมใหญ่ ต้องมีสมาชิกตามข้อ ๖๑ มาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุม และตามข้อบังคับพรรคไท ข้อ ๖๑ กำหนดว่า การประชุมใหญ่สามัญหรือวิสามัญประกอบด้วยสมาชิกของพรรคดังต่อไปนี้ (๑) คณะกรรมการบริหารพรรค (๒) สมาชิกของพรรคที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในขณะนั้น (ถ้ามี) (๓) สมาชิกที่เป็นรัฐมนตรีในขณะนั้น (ถ้ามี) (๔) ผู้แทนของสาขาพรรคตามข้อ ๕๗ ซึ่งพรรคไท มีกรรมการบริหารพรรค จำนวน ๓๑ คน กรรมการสาขาพรรค จำนวน ๑๐ คน รวม ๔๑ คน แต่มี ผู้เข้าร่วมประชุมสามัญประจำปี ครั้งที่ ๑/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๕ ที่เป็นกรรมการ บริหารพรรค จำนวน ๑๔ คน และผู้แทนสาขาพรรค จำนวน ๓ คน รวม ๑๗ คน จึงมีผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่ ไม่ถึงกึ่งหนึ่งที่จะเป็นองค์ประชุมได้ ผู้ถูกร้องอ้างว่า ได้มีกรรมการบริหารพรรคลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรค ไปเมื่อต้นปี ๒๕๔๕ และได้รายงานการลาออกให้ผู้ร้องทราบแล้วตามแบบหนังสือแจ้งจำนวนสมาชิก ที่เพิ่มขึ้นหรือลดลงในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา (แบบ ท.พ. ๕) อันมีผลให้คณะกรรมการบริหารผู้ถูกร้อง มีเพียง ๒๒ คน มิใช่ ๓๑ คน นั้น เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๓ เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรคการเมือง ข้อบังคับพรรคการเมืองหรือ รายการตามมาตรา ๑๓ วรรคสอง (๕) ... ให้หัวหน้าพรรคการเมืองต้องแจ้งการเปลี่ยนแปลงนั้นเป็น หนังสือต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้พิจารณา แก้ไขรายละเอียดดังกล่าว และการเปลี่ยนแปลงจะสมบูรณ์ต่อเมื่อได้รับแจ้งการตอบรับการเปลี่ยนแปลง จากนายทะเบียนแล้ว ดังนั้น การที่ผู้ถูกร้องอ้างว่ากรรมการบริหารพรรค จำนวน ๕ คนพ้นจากตำแหน่ง และมีกรรมการบริหารพรรคอีกคนหนึ่งเปลี่ยนชื่อตัว กรณีเป็นเรื่องการเปลี่ยนแปลงรายการตามมาตรา ๑๓ วรรคสอง (๕) แต่ผู้ถูกร้องเพียงแต่แจ้งรายงานจำนวนสมาชิกพรรคที่เพิ่มขึ้นหรือลดลงในรอบปี ๒๕๔๕

(แบบ ท.พ. ๕) จึงมิใช่การรายงานกรณีเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรคการเมือง ข้อบังคับพรรคการเมือง ตามมาตรา ๓๓ ที่จะมีผลให้จำนวนคณะกรรมการบริหารลดลงแต่อย่างใด เมื่อมีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๗ คน จากจำนวนทั้งสิ้น ๔๑ คน จึงถือได้ว่า ผู้ถูกร้องดำเนินการประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ ข้อที่ว่า ผู้ร้องยื่นคำร้องเกินเวลาที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ นั้น เห็นว่า ตามคำร้องที่ ๑ และคำร้องที่ ๓ วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง นั้น คือ วันที่เลขาธิการ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีบันทึกข้อความที่ ลต ๐๔๐๒ (ฝปส.)/๗๓๔ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ รายงานเรื่องพรรคไทใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามมาตรา ๖๒ ถึงนายทะเบียนพรรคการเมือง ซึ่งเมื่อนับถึง วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ คือวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ จึงอยู่ภายใน ระยะเวลาสิบห้าวันตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง สำหรับตามคำร้องที่ ๒ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ถูกร้อง ไม่ดำเนินการจัดประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ สำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งได้แจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองรับทราบ เพื่อพิจารณายื่นคำร้องต่อศาล รัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ถือว่าเป็นวันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนในวันดังกล่าว นายทะเบียนได้ยื่น คำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้สั่งยุบพรรคไท เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ จึงไม่เกินระยะเวลาสิบห้าวัน ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

กรณีมีเหตุให้ยุบพรรคการเมืองตามคำร้องทั้งสามคำร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ มาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

อาศัยเหตุผลดังกล่าวมาข้างต้น จึงสั่งให้ยุบพรรคไท

นายอูระ หวังอ้อมกลาง

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ