

## คำวินิจฉัยของ นายสุวิทย์ ธีรพงษ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒/๒๕๕๕

วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๕

## เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ยุบพรรคเอกภาพ

นายธีรศักดิ์ กรรณสูต ประธานกรรมการการเลือกตั้งในฐานะนายทะเบียนพรรคการเมือง ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ตามวิธีการที่นายทะเบียนพรรคการเมืองกำหนด และแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปี เพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ ซึ่งปรากฏว่าได้มีประกาศของนายทะเบียนพรรคการเมือง ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๓ เรื่อง รายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๓๕ พรรค โดยมีพรรคเอกภาพรวมอยู่ด้วย แต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อพ้นกำหนดเวลา (ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๔) ที่พรรคการเมืองต้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๕๓) ปรากฏว่า พรรคเอกภาพไม่รายงานการดำเนินกิจการของพรรคให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบ ทั้งๆ ที่นายทะเบียนพรรคการเมืองได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ แจ้งให้พรรคการเมืองต่างๆ จำนวน ๓๕ พรรค รวมทั้งพรรคเอกภาพ ทราบด้วยแล้ว

นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคเอกภาพ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายชาติวัฒน์ ชาติกรกุล หัวหน้าพรรคเอกภาพ ยื่นคำชี้แจงว่า กำหนดเวลาที่พรรคการเมืองจะต้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา และแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในเดือนมีนาคมนั้น ปรากฏว่าวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ อันเป็นวันสุดท้ายของการแจ้งตรงกับวันเสาร์ ซึ่งเป็นวันหยุดราชการ เจ้าหน้าที่ของพรรคเอกภาพผู้รับผิดชอบได้โทรศัพท์สอบถามสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าวันสุดท้ายของการแจ้งคือวันใด คำตอบก็คือ วันจันทร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๔ แต่วันจันทร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๔ หัวหน้าพรรคเอกภาพติดภารกิจที่จังหวัดชัยนาท และในตอนเย็นวันดังกล่าวได้เดินทางไปทำภารกิจต่อที่จังหวัดเชียงใหม่และเดินทางกลับ

จากเชียงใหม่มาถึงกรุงเทพฯ ฯ ในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๔๔ หัวหน้าพรรคเอกภาพจึงได้ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารที่จะยื่นต่อนายทะเบียนอีกครั้งในวันจันทร์ที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๔ และได้ลงนามแจ้งผลการดำเนินงานให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบในวันอังคารที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๔ ดังนั้นพรรคเอกภาพได้ดำเนินการให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ แล้ว จึงไม่มีเหตุให้ยุบพรรคเอกภาพตามมาตรา ๖๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องเพิ่มเติมว่า

ข้อ ๑ คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองได้อนุมัติเงินสนับสนุนพรรคการเมืองตามโครงการและแผนงานของพรรคการเมืองที่ขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๓ จำนวน ๒๕ พรรคการเมือง ๑๕๑ โครงการ เป็นเงิน ๒๑๖,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และเงินสนับสนุนเพื่อเป็นค่าไปรษณียากร ค่าสาธารณูปโภคและด้านอื่นๆ จำนวน ๒๓ พรรค เป็นเงิน ๔๓,๒๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท โดยพรรคเอกภาพได้รับการจัดสรรเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ดังนี้

(๑) เงินจัดสรรตามโครงการและแผนงานของพรรคเอกภาพที่ยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๖ โครงการเป็นเงินรวม ๒,๘๐๕,๗๐๐.๐๐ บาท

(๒) เงินสนับสนุนในเรื่องค่าไปรษณียากร ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภคและด้านอื่นๆ วงเงินสูงสุดที่ได้รับ ๑,๒๕๑,๐๒๔.๐๐ บาท

ข้อ ๒ พรรคเอกภาพได้ขอเบิกเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามที่คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองได้อนุมัติเงินตามข้อ ๑ ดังนี้

(๑) ขอเบิกเงินเพื่อดำเนินงานตามโครงการและแผนงานของพรรค รวม ๔ ครั้ง ตามหนังสือของพรรคเอกภาพและได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไปแล้ว ดังนี้

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๓ จำนวนเงิน ๑,๕๘๕,๓๕๖.๐๐ บาท

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๓ จำนวนเงิน ๕๑๐,๕๔๘.๐๐ บาท

ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๓ จำนวนเงิน ๓๕๖,๗๖๘.๐๐ บาท

ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๓ จำนวนเงิน ๓๑๒,๕๘๘.๐๐ บาท

(๒) ขอเบิกเงินสนับสนุนในเรื่องค่าไปรษณียากร ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภคและด้านอื่นๆ รวม ๓ ครั้ง ตามหนังสือของพรรคเอกภาพและได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไปแล้ว ดังนี้

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงินที่ได้รับการสนับสนุน ๓๘,๕๐๘.๑๔ บาท

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงินที่ได้รับการสนับสนุน ๘๔,๕๑๓.๑๐ บาท

ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงินที่ได้รับการสนับสนุน ๕๗,๑๖๔.๒๕ บาท

ข้อ ๓ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือแจ้งให้พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ทราบว่าจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามนัยมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๔ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ กำหนดให้พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป

ข้อ ๕ พรรคเอกภาพได้ยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับรายงานดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๔

ข้อ ๖ พรรคเอกภาพไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงมีเหตุให้ยุบพรรคเอกภาพตามนัยมาตรา ๖๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

หัวหน้าพรรคเอกภาพชี้แจงเพิ่มเติมว่า

ข้อ ๑ พรรคเอกภาพได้ยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๔

ข้อ ๒ ค่าใช้จ่ายทั้งหมด (รวมถึงการใช้จ่ายจากเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง) ของพรรคการเมือง จะต้องปรากฏในงบดุลของพรรค และงบดุลของพรรคเอกภาพได้ว่าจ้างบริษัท บัญชีกิจ จำกัด เป็นผู้จัดทำงบดุลให้กับพรรคเอกภาพมาตั้งแต่ก่อตั้งพรรคเอกภาพใหม่ๆ ซึ่ง บริษัท บัญชีกิจ จำกัด เป็นบริษัทที่ได้รับความไว้วางใจ จากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้มาเป็นวิทยากรในเรื่องงบการเงินหลายครั้งที่มีการสัมมนาเกี่ยวกับเรื่องงบการเงินต่างๆ

ข้อ ๓ เมื่อเฝ้าเวลาในการยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง พรรคเอกภาพทราบดีและตารางเวลาการดำเนินการของพรรคเอกภาพจะต้องคำนึงถึงบุคคลภายนอกด้วย (บริษัท บัญชีกิจ จำกัด) เพราะ

พรรคเอกภาพได้จัดส่งเอกสารทางการเงินทั้งหมดให้กับบริษัท บัญชีกิจ จำกัด เป็นผู้ดำเนินการ  
พอถึงกำหนดส่งมอบงานของบริษัท บัญชีกิจ จำกัด ต่อพรรคเอกภาพ เป็นจังหวัดที่หัวหน้าพรรค  
เอกภาพติดภารกิจ

ข้อ ๔ ตามนัยมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง  
พ.ศ. ๒๕๕๑ ความว่าพรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุน ต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่  
บัญญัติไว้ในส่วนนี้และจะต้องทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน  
ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป

ข้อ ๕ พรรคเอกภาพได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๓  
ถูกต้องตามความเป็นจริง ด้วยการจ้างบริษัท บัญชีกิจ จำกัด เป็นผู้ดำเนินการทั้งหมด

พรรคเอกภาพจึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย ดังนี้

ข้อ ๑ องค์ประกอบความผิดตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มี ๒ ส่วน คือ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และยื่นต่อคณะกรรมการ  
การเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคม โดยมีตัวเชื่อมคือคำว่า “และ” ไม่ใช่ “หรือ” (ซึ่งหมายถึงอย่างใด  
อย่างหนึ่งก็ได้) ซึ่งน้ำหนักของความถูกต้องควรจะมากกว่าเงื่อนไข เพราะเป็นสิ่งที่ตราไว้ก่อน  
เป็นอันดับแรก เงื่อนไขเป็นอันดับสอง และพรรคเอกภาพเลือกปฏิบัติอันดับแรก คือ ความถูกต้อง

ข้อ ๒ พรรคเอกภาพไม่ได้กระทำความผิดครบองค์ประกอบตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราช  
บัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้ง ๒ ส่วน จึงไม่มีเหตุให้ยุบ  
พรรคเอกภาพตามมาตรา ๖๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง  
พ.ศ. ๒๕๕๑

พิเคราะห์แล้ว นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคเอกภาพ  
โดยอ้างว่าพรรคเอกภาพ มิได้ทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคในรอบปีปฏิทิน พ.ศ. ๒๕๕๓  
และยื่นต่อนายทะเบียนภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ และพรรคเอกภาพได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุน  
เพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งจะต้องทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุน  
ของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ถูกต้องและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายใน  
เดือนมีนาคม ๒๕๕๔ เช่นกัน แต่พรรคเอกภาพได้ยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคต่อ  
คณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งเลยกำหนดเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้

ประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยมีว่า

๑. พรรคเอกภาพได้จัดทำรายงานการดำเนินการของพรรคในรอบปีปฏิทิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ยื่นต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองภายในกำหนดเวลาหรือไม่

๒. พรรคเอกภาพซึ่งได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคในรอบปีปฏิทิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในกำหนดเวลาหรือไม่

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

มาตรา ๓๕ “ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด และแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปี เพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ เว้นแต่พรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นยังไม่ถึงเก้าสิบวันนับจนถึงวันสิ้นปีปฏิทิน”

มาตรา ๖๒ “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป”

มาตรา ๖๕ “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) .....

(๒) .....

(๓) .....

(๔) .....

(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๕ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๖๒

.....”

ในประเด็นข้อที่หนึ่ง พรรคเอกภาพชี้แจงว่า พรรคได้จัดทำรายงานการดำเนินการของพรรคในรอบปีปฏิทิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ยื่นต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองในวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๔ เพราะระหว่างวันจันทร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๔๔ หัวหน้าพรรคเดินทางไปต่างจังหวัดและรองหัวหน้าพรรคซึ่งมีคนเดียวได้ลาออกเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๔ หัวหน้าพรรคได้ตรวจสอบความถูกต้องในเอกสารที่จะต้องยื่นเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๔ และยื่นรายงานการดำเนิน

กิจการของพรรคเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๔ ส่วนในประเด็นที่สองพรรคเอกภาพชี้แจงว่า พรรคได้ยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๔ เช่นเดียวกัน เพราะพรรคได้ว่าจ้างบริษัท บัญชีกิจ จำกัด เป็นผู้จัดทำบัญชีให้แก่พรรคและเมื่อถึงกำหนดส่งมอบงานของบริษัทต่อพรรคเป็นจังหวัดที่หัวหน้าพรรคติดภารกิจไปต่างจังหวัด ดังได้ชี้แจงแล้วตามประเด็นในข้อที่หนึ่ง

จากคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองและคำชี้แจงของพรรคเอกภาพ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า พรรคเอกภาพยื่นรายงานการดำเนินกิจการของพรรคในรอบปีปฏิทิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๔ และยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๔ เช่นเดียวกัน ซึ่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๕ บัญญัติว่า หัวหน้าพรรคการเมืองจะต้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาและยื่นต่อนายทะเบียนภายในเดือนมีนาคมของทุกปี และมาตรา ๖๒ บัญญัติว่า พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนในรอบปีปฏิทินยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป ซึ่งหากไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๖๒ พรรคจะต้องถูกยุบตามมาตรา ๖๕ (๕) ดังนั้นเมื่อพรรคเอกภาพไม่ได้ยื่นรายงานการดำเนินกิจการของพรรคในรอบปีปฏิทิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองภายในเดือนมีนาคม ๒๕๔๔ และมีได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคในรอบปีปฏิทิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคม ๒๕๔๔ เช่นนี้เป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ เหตุผลที่พรรคเอกภาพอ้างว่า พรรคไม่ได้ยื่นภายในกำหนดเพราะหัวหน้าพรรคไม่ว่างติดภารกิจอื่นนั้น ไม่ใช่เหตุที่ยกขึ้นอ้างเพื่อที่จะไม่ปฏิบัติตามกฎหมายได้ พรรคเอกภาพจึงต้องถูกยุบตามมาตรา ๖๕ (๕)

ส่วนที่พรรคเอกภาพยกข้อกฎหมายขึ้นต่อผู้ว่าองค์ประกอบตามมาตรา ๖๒ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ นั้น มี ๒ ส่วน คือ ข้อความที่ยื่นต้องถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นภายในเดือนมีนาคม โดยใช้ตัวเชื่อมทั้งสองส่วนว่า “และ” ดังนั้นจะต้องปฏิบัติผิดเงื่อนไขทั้งสองส่วน จึงจะถือว่าไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ แต่พรรคเอกภาพผิดเงื่อนไขเรื่องเวลาเท่านั้นคือมิได้ยื่นภายในกำหนดแต่ยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนอย่างถูกต้องตามความเป็นจริงแล้ว การกระทำของพรรคเอกภาพจึงยังไม่ครบองค์ประกอบความผิดตามมาตรา ๖๒ พรรคเอกภาพมิได้กระทำผิดตามมาตรา ๖๒ ยังไม่มีเหตุที่จะยุบพรรคเอกภาพตามมาตรา ๖๕ (๕)

พิจารณาแล้วมาตรา ๖๒ บัญญัติว่า พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป แสดงว่า พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนจะต้องดำเนินการ ๒ ประการ คือ จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ถูกต้องและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป หากจัดทำรายงานการใช้จ่ายที่ไม่ถูกต้องหรือไม่ยื่นภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไปหรือไม่ดำเนินการทั้งสองอย่าง ก็ถือว่าไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ ดังนั้นข้ออ้างของพรรคเอกภาพจึงรับฟังไม่ได้

ด้วยเหตุผลดังได้วินิจฉัยมา จึงสั่งให้ยุบพรรคเอกภาพตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายสุวิทย์ ธีรพงษ์  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ