

คำวินิจฉัยของ นายสุธี สุทธิสมบุรณ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๗/๒๕๕๗

วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณีนายสารินทร์ สะอิดี จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ยื่นคำร้องลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ ดังนี้

๑. นายสารินทร์ สะอิดี จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่ง

๒. นายสารินทร์ สะอิดี พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

ข้อเท็จจริงตามคำร้อง และเอกสารประกอบคำร้อง สรุปได้ ดังนี้

๑. นายสารินทร์ สะอิดี ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๒. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา มีรายได้รวมทั้งสิ้น ๑๓๕,๐๕๐,๐๒๔.๖๕ บาท ตามประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีรายได้ไม่ต่ำกว่าหนึ่งร้อยล้านบาทมีผลทำให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายใน ๓๐ วันทุกครั้งที่ได้รับตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง หรือพ้นจากตำแหน่งครบ ๑ ปี แล้วแต่กรณี

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา มีผู้บริหาร และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา จำนวน ๒๔ ราย มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามประกาศของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ และประกาศฯ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ แต่ปรากฏว่า นายสารินทร์ สะอีดี้ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่กำหนด และมีได้แจ้งเหตุขัดข้องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ สำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้มีหนังสือถึงนายสารินทร์ สะอีดี้ เพื่อให้ชี้แจงข้อเท็จจริง รวม ๔ ฉบับ ฉบับแรก ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ส่งเป็นจดหมายลงทะเบียนตอบรับไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา และหนังสืออีก ๓ ฉบับ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ และลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ตามลำดับ ส่งเป็นจดหมายลงทะเบียนตอบรับถึงนายสารินทร์ สะอีดี้ ตามภูมิลำเนา ณ บ้านเลขที่ ๒๖/๖ หมู่ที่ ๓ ตำบลลิคิล อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา

๔. เจ้าพนักงาน ป.ป.ช. ได้รวบรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติมเกี่ยวกับพยานเอกสาร เรื่องการ แสดงบัญชีทรัพย์สินของผู้บริหารท้องถิ่น โดยแจ้งให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา ทราบว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา มีรายได้เกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท (รวมเงินอุดหนุน เงินสะสม และเงินกู้) ดังนั้น ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา ทุกคนมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันเข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี สำเนารายชื่อ ผู้เข้าร่วมประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ประกอบด้วยผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดยะลา จำนวน ๒๔ คน โดยนายสารินทร์ สะอีดี้ เข้าร่วมประชุมด้วย พยานบุคคล ได้แก่ เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา เช่น ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา เป็นต้น และ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ คน ในจำนวนนี้ รวมทั้งประธานสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดยะลา และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา สรุปว่า สมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดยะลา ส่วนใหญ่เข้าใจเรื่องรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา และหลักเกณฑ์การยื่น บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินฯ รวมทั้งได้ยื่นบัญชีแสดงทรัพย์สินและหนี้สินฯ ตามที่ได้รับแจ้ง จากสำนักงาน ป.ป.ช.

๕. นายสารินทร์ สะอีดี้ ให้ถ้อยคำเพิ่มเติมจากที่ได้ให้ถ้อยคำต่อเจ้าพนักงาน ป.ป.ช. เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ว่า เหตุที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อสำนักงาน ป.ป.ช.

ล่าช้าเกินกำหนดกว่า ๔๐๐ วัน เนื่องจากเข้าใจว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลาไม่มีรายได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ไม่ถึง ๑๐๐ ล้านบาท ไม่อยู่ในเกณฑ์ที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และการที่ได้รับจดหมายของสำนักงาน ป.ป.ช. แต่ละฉบับก็มีได้ดำเนินการใดๆ และมีได้หาข้อมูลเพิ่มเติม เนื่องจากเข้าใจว่าเป็นหนังสือเตือนให้ผู้ไม่ยื่นบัญชีทุกคนยื่นบัญชี สาเหตุที่ตนยื่นบัญชีต่อสำนักงาน ป.ป.ช. เนื่องจากนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลาได้สั่งการให้ยื่นบัญชีต่อสำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้สอบถามเกี่ยวกับรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลาจากเจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. จึงเข้าใจว่าต้องนำเงินสะสมมารวมเป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วย ทำให้รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลาเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๒

คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติเป็นเอกฉันท์ในการประชุมครั้งที่ ๕๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ว่า นายสารินทร์ สะอีดี้ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน พร้อมเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒ และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ แต่นายสารินทร์ สะอีดี้ มิได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน พร้อมเอกสารประกอบในกรณีเข้ารับตำแหน่งตามที่รัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ กำหนด แม้ว่าสำนักงาน ป.ป.ช. จะได้มีหนังสือแจ้งให้นายสารินทร์ สะอีดี้ ทราบถึงหน้าที่ในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว และให้ชี้แจงเหตุผลที่ยังมิได้ยื่นบัญชี รวม ๔ ครั้ง แต่นายสารินทร์ สะอีดี้ ก็มีได้ชี้แจงเหตุผลของการไม่ยื่นบัญชีฯ หรือดำเนินการยื่นบัญชีฯ ให้ถูกต้องครบถ้วน จึงเป็นการจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่รัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ กำหนด

ศาลรัฐธรรมนูญมีมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ให้รับคำร้องไว้ดำเนินการและรับไว้พิจารณา วินิจฉัย และแจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้ร้องทราบ รวมทั้งส่งสำเนาคำร้องให้นายสารินทร์ สะอีดี้ ผู้ถูกร้อง ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา

นายสารินทร์ สะอีดี้ ผู้ถูกร้อง มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ต่อศาลรัฐธรรมนูญ สรุปว่า เข้าใจไม่ถูกต้องเรื่องรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา โดยเข้าใจว่ายังไม่ถึงเกณฑ์หนึ่งร้อยล้านบาท เพราะไม่ได้นำเงินสะสมที่มีอยู่มารวมด้วย ไม่ได้มีเจตนาหรือจงใจ ปฏิบัติขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

ข้อเท็จจริงตามคำร้องของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีประเด็นต้องพิจารณาวินิจฉัย ๒ ประเด็น คือ ประเด็นที่หนึ่ง นายสารินทร์ สะอืดี้ จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง หรือไม่

ประเด็นที่สอง นายสารินทร์ สะอืดี้ พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง เมื่อใด

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ มาตรา ๒๕๒ และมาตรา ๒๕๕ บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๒๕๑ “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองดังต่อไปนี้ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่ง

(๑) นายกรัฐมนตรี

(๒) รัฐมนตรี

(๓) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(๔) สมาชิกวุฒิสภา

(๕) ข้าราชการการเมืองอื่น

(๖) ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

บัญชีตามวรรคหนึ่งให้ยื่นพร้อมเอกสารประกอบซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา โดยผู้ยื่นจะต้องลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องกำกับไว้ในบัญชีและสำเนาหลักฐานที่ยื่นไว้ทุกหน้าด้วย”

มาตรา ๒๕๒ “บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๒๕๑ ให้แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าว และต้องยื่นภายในกำหนดเวลาดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นกรณเข้ารับตำแหน่ง ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง

(๒) ในกรณีที่เป็นกรณพ้นจากตำแหน่ง ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

(๓) ในกรณีที่บุคคลตามมาตรา ๒๕๑ ซึ่งได้ยื่นบัญชีไว้แล้ว ตายในระหว่างดำรงตำแหน่งหรือก่อนยื่นบัญชีหลังจากพ้นจากตำแหน่ง ให้ทายาทหรือผู้จัดการมรดกยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่ในวันที่ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นตาย ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ดำรงตำแหน่งตาย

ผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งพ้นจากตำแหน่ง นอกจากต้องยื่นบัญชีตาม (๒) แล้ว ให้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินอีกครั้งหนึ่งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปีด้วย”

มาตรา ๒๕๕ “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ หรือจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นตามมาตรา ๒๕๒ หรือนับแต่วันที่ตรวจพบว่ามีกรกระทำดังกล่าว แล้วแต่กรณี และผู้นั้นต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดต่อไป และเมื่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดแล้วให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๑๑๕ บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๓๒ “ให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงในวันที่ยื่นบัญชีดังกล่าวตามแบบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง

ทรัพย์สินและหนี้สินที่ต้องแสดงรายการให้รวมทั้งทรัพย์สินและหนี้สินในต่างประเทศ และทรัพย์สินที่มีได้อยู่ในความครอบครองของผู้อื่น คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วย

ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามวรรคหนึ่งผู้ใดดำรงตำแหน่งทางการเมืองมากกว่าหนึ่งตำแหน่ง ให้ผู้นั้นแยกการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินทุกตำแหน่ง ตามระยะเวลาการยื่นบัญชีที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้นๆ”

มาตรา ๓๔ “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในเวลาที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนด หรือจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ

หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน หรือนับแต่วันที่ตรวจพบว่ามีกรกระทำดังกล่าว แล้วแต่กรณี และห้ามมิให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ในการนี้ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด และเมื่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดว่าเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งทางการเมืองที่ดำรงอยู่ แต่ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ผู้นั้นได้กระทำไปในตำแหน่งดังกล่าว”

มาตรา ๑๑๕ “เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในเวลาที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนดหรือจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

พิจารณาแล้ว เห็นว่า

ประเด็นที่หนึ่ง นายสารินทร์ สะอิดี ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ วรรคหนึ่ง (๖) มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินฯ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๒ วรรคหนึ่ง (๑) และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๓๒ ประกอบประกาศของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีรายได้ไม่ต่ำกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท โดยรวมเงินอุดหนุน เงินสะสม และเงินกู้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย และข้อเท็จจริงองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลามีรายได้รวม ๑๓๕ ล้านบาทเศษ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๒ แต่นายสารินทร์ สะอิดี เข้าใจว่ารายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลาไม่ถึงหนึ่งร้อยล้านบาทเพราะไม่รวมเงินสะสม แม้ได้รับหนังสือจากสำนักงาน ป.ป.ช. แจ้งให้นายสารินทร์ สะอิดี ทราบถึงหน้าที่ในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินฯ และให้ชี้แจงเหตุผลที่ยังมิได้ยื่นบัญชี รวม ๔ ครั้ง แต่นายสารินทร์ สะอิดี มิได้ชี้แจงเหตุผลที่ไม่ยื่นบัญชีฯ และไม่ได้หาข้อมูลเพิ่มเติม ภายหลังจึงได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินช้ากว่ากำหนด ๔๐๐ วัน การเข้าใจผิดของนายสารินทร์ สะอิดี ในเรื่องรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา โดยไม่ยอมยื่นภายในกำหนดเวลาทั้ง ๆ ที่มีการประชุมชี้แจงเกี่ยวกับรายได้

ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ เกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท พร้อมทั้งอธิบายหลักเกณฑ์การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินตามประกาศของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และนายสารินทร์ สะอิดี ได้เข้าร่วมประชุมรับฟังเกี่ยวกับรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลาที่มีรายได้เกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท และวิธีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินด้วย แต่นายสารินทร์ สะอิดี ไม่ยอมยื่นบัญชีฯ และไม่ชี้แจงเหตุผลที่ไม่ยื่นบัญชีต่อสำนักงาน ป.ป.ช. แม้ได้รับแจ้งให้ยื่นบัญชีและชี้แจงเหตุผล ๔ ครั้ง ในที่สุดนายสารินทร์ สะอิดี ได้ยื่นบัญชีช้ากว่ากำหนด ๔๐๐ วัน ข้อเท็จจริงดังกล่าว จึงฟังได้ว่า นายสารินทร์ สะอิดี จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินฯ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา

ประเด็นที่สอง ข้อเท็จจริงตามคำร้อง นายสารินทร์ สะอิดี ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ จึงมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีฯ กรณีเข้ารับตำแหน่งภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง คือ ภายในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๒ วรรคหนึ่ง (๑) เมื่อนายสารินทร์ สะอิดี จงใจไม่ยื่นบัญชีกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา นายสารินทร์ สะอิดี จึงต้องพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลานั้นนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นคือภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง คือ ในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ และต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยว่า นายสารินทร์ สะอิดี จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา และต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ เป็นเวลาห้าปีนับตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓

นายสุธี สุทธิสมบุรณ์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ