

คำวินิจฉัยของ นายสุจิต บุญบงการ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕/๒๕๕๕

วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาและวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณี นายสุเมธ อุพลเถียร จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ

ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอคำร้อง ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณี นายสุเมธ อุพลเถียร จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบ

จากข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปว่า

นายสุเมธ อุพลเถียร ผู้ถูกร้อง ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลนครขอนแก่น ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๘ และพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๒ ผู้ถูกร้องจึงมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ แจ้งให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลนครขอนแก่น ยื่นบัญชีภายในระยะเวลาที่กำหนดปรากฏว่าเมื่อครบกำหนด ผู้ถูกร้องไม่ได้ยื่นบัญชี ๑ ต่อผู้ร้องแต่อย่างใด ผู้ร้องจึงมีหนังสือลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้ถูกร้องเพื่อขอให้ชี้แจงแสดงเหตุผลกรณีที่ไม่ยื่นบัญชี ๑

ผู้ร้องได้รวบรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติม โดยการสอบถามพยานบุคคลซึ่งผู้ถูกร้องได้เข้าไปถ้อยคำต่อผู้ร้อง เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๓ สรุปได้ว่า ปัจจุบันผู้ถูกร้องมีภูมิลำเนาอยู่บ้านเลขที่ ๕๓๕ ซอย ๑๖ ถนนกลางเมือง อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น เคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลนครขอนแก่น ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๘ ถึงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๒ ภายหลังจากพ้นจากตำแหน่งได้รับหนังสือจากผู้ร้องแจ้งให้ยื่นบัญชี ๑ ต่อมา ผู้ถูกร้องได้ร่างหนังสือเตรียมชี้แจงต่อผู้ร้อง โดยพิมพ์เก็บไว้ในคอมพิวเตอร์ แต่ข้อมูลสูญหาย ประกอบกับกำลังรวบรวมข้อมูลที่กระจัดกระจาย

ตั้งแต่ต้นปีจนถึงปัจจุบัน และมีคดีความมากมาย ไม่มีเวลาที่จะทำและรวบรวมบัญชี ทำให้หลงลืม ไม่มีเจตนาหรือจงใจที่จะไม่ยื่นบัญชี ฯ ต่อมาผู้ถูกร้องยื่นบัญชี ฯ ต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งการยื่นบัญชี ฯ ดังกล่าวมีระยะเวลาล่วงเลยมาถึงสองร้อยเจ็ดสิบสามวัน

ผู้ร้องพิจารณาเรื่องนี้ในการประชุมครั้งที่ ๘๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ แล้วเห็นว่า คำชี้แจงของผู้ถูกร้องที่แสดงเหตุผลที่มีได้ยื่นบัญชี ฯ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ไม่เพียงพอที่จะรับฟังได้ว่าผู้ถูกร้องไม่เจตนาหรือจงใจไม่ยื่นบัญชี ฯ จึงมีมติเป็นเอกฉันท์ว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชี ฯ ต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีดังกล่าวเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ จึงรับคำร้องของผู้ร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย

ผู้ถูกร้องมีหนังสือลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔ ชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า ผู้ถูกร้องไม่ประสงค์ที่จะต่อสู้ในการพิจารณาเรื่องนี้ เพราะปัจจุบันมิได้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ดังนั้น เพื่อให้เป็นการยุ่งยากในการพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญดำเนินคดีฝ่ายเดียว

จากคำร้องและเอกสารประกอบของผู้ร้อง และหนังสือชี้แจงของผู้ถูกร้องมีข้อเท็จจริงเพียงพอที่จะวินิจฉัยว่า ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชี ฯ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ หรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่าเมื่อผู้ถูกร้องไม่ยื่นบัญชี ฯ ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ อีกทั้งผู้ถูกร้องยอมรับว่าได้รับหนังสือจากผู้ร้องให้ชี้แจงเหตุผลกรณีไม่ยื่นบัญชี ฯ แต่ผู้ถูกร้องก็ไม่ได้เข้าชี้แจงแต่ประการใด แม้ต่อมาผู้ถูกร้องมาให้ปากคำต่อผู้ร้องว่าไม่มีเจตนาหรือจงใจที่จะไม่ยื่นบัญชี ฯ แต่เป็นเพราะหลงลืม จึงมายื่นบัญชี ฯ แต่เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่ผู้ถูกร้องได้ยื่นบัญชี ฯ เมื่อระยะเวลาล่วงเลยวันครบกำหนดเป็นเวลานานถึงสองร้อยเจ็ดสิบสามวัน จึงรับฟังมิได้ว่าผู้ถูกร้องไม่จงใจไม่ยื่นบัญชี ฯ ประกอบกับผู้ถูกร้องมีหนังสือชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า ไม่ประสงค์ที่จะต่อสู้ในการพิจารณาคดี ซึ่งเท่ากับเป็นการแสดงว่าผู้ถูกร้องไม่ตั้งใจที่จะต่อสู้ จึงรับฟังได้ว่าผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชี ฯ ต่อผู้ร้องตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ และมาตรา ๒๕๒

จากเหตุผลข้างต้น จึงวินิจฉัยว่า นายสุเมธ อุพลเถียร ผู้ถูกร้องจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

นายสุจิต บุญบงการ

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ