

คำวินิจฉัยของ นายสุจิต บุญบงการ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑๒/๒๕๕๓

วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ กรณี นายสุชุม เชิดชื่น สมาชิกวุฒิสภาถูกกล่าวหาว่าไม่ยื่นเอกสารประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตามรัฐธรรมนูญ

ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ส่งคำร้องตามหนังสือลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ ว่า นายสุชุม เชิดชื่น สมาชิกวุฒิสภาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ หรือไม่

คำร้องของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีใจความสำคัญว่าด้วยมาตรา ๒๕๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คือสมาชิกวุฒิสภา มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติพร้อมเอกสารประกอบ ซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา และตามมาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญ กรณีที่เป็นการเข้ารับตำแหน่งใหม่ ให้ยื่นภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันเข้ารับตำแหน่ง ในกรณีการยื่นเข้ารับตำแหน่งของสมาชิกวุฒิสภา ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ จะถือกำหนดเป็นวันใดนั้น ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๓๑๕ ได้บัญญัติให้สมาชิกวุฒิสภาซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ คงเป็นสมาชิกวุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ต่อไป จึงถือได้ว่าเป็นการดำรงตำแหน่งใหม่ตามรัฐธรรมนูญนี้ ดังนั้นต้องถือเอาวันที่รัฐธรรมนูญประกาศใช้ คือวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นวันเริ่มต้นการเข้ารับตำแหน่งของสมาชิกวุฒิสภา

คำร้องได้ระบุต่อไปว่า นายสุชุม เชิดชื่น ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาตั้งแต่วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ตามประกาศลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๓ ดังนั้น นายสุชุม เชิดชื่น จึงมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนเอง ของคู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ

พร้อมเอกสารประกอบ ๙ ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ ปรากฏว่า นายสุขุม เชิดชื่น ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สิน โดยมีได้ยื่นเอกสารประกอบซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา ต่อสำนักงานเลขาธิการ วุฒิสภา เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งให้คณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๐

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ดำเนินการตามขั้นตอน เพื่อพิสูจน์เจตนาของ นายสุขุม เชิดชื่น ในกรณีไม่ยื่นเอกสารประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ หนี้สิน รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา รวม ๓ ครั้ง ดังต่อไปนี้คือ

ครั้งที่ ๑ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๑ แจ้งให้ นายสุขุม เชิดชื่น ทราบ และให้ชี้แจงข้อเท็จจริง ครั้งที่ ๒ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ แจ้งให้ นายสุขุม เชิดชื่น ส่งเอกสารประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ครั้งที่ ๓ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ขอให้ นายสุขุม เชิดชื่น ส่งเอกสารประกอบและแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ โดยนำส่งหนังสือฉบับดังกล่าวให้แก่ นางสาวชมพูนุช คุ่มสมบัติ เลขานุการของ นายสุขุม เชิดชื่น เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ แต่ปรากฏว่า นายสุขุม เชิดชื่น กลับมีหนังสือลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติเพื่อขอผ่อนผันการจัดส่งเอกสารประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ออกไปอีก ๗ วัน และต่อมาได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ถึงประธานกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อขอขยายเวลาการส่งเอกสารดังกล่าวออกไปอีกประมาณ ๓ สัปดาห์

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า นายสุขุม เชิดชื่น ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภา ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งโดยไม่ได้ยื่นพร้อมเอกสารประกอบ ซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริง ของทรัพย์สินและหนี้สิน และได้แนบสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษี ที่ผ่านมา ตามมาตรา ๒๕๑ ของรัฐธรรมนูญ แม้ว่าจะได้มีหนังสือแจ้ง นายสุขุม เชิดชื่น ทราบและ ดำเนินการให้ถูกต้องถึง ๓ ครั้ง ตามหนังสือ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ และลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ แต่ นายสุขุม เชิดชื่น ก็ยังไม่ดำเนินการให้ถูกต้อง

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จึงมีมติด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๘/๒๕๕๒ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่า นายสุขุม เชิดชื่น จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ ว่า นายสุขุม เชิดชื่น จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ หรือไม่

คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๓ มีคำสั่งให้รับคำร้องดังกล่าวไว้ดำเนินการ พร้อมทั้งแจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ในฐานะผู้ร้อง และนายสุขุม เชิดชื่น ผู้ถูกร้อง เพื่อยื่นคำชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญภายใน ๑๕ วัน

นายสุขุม เชิดชื่น มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓ ชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญว่าได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อขออุทธรณ์มติ และมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓ ประสงค์จะชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญด้วยตนเอง

เรื่องนี้ประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยเบื้องต้นว่า นายสุขุม เชิดชื่น มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน ของคู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ และเอกสารประกอบ ซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๕๑ ของรัฐธรรมนูญ หรือไม่

นายสุขุม เชิดชื่น ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภา ตามประกาศลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นระยะเวลาก่อนการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมาตรา ๓๑๕ ในบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญบัญญัติให้สมาชิกวุฒิสภาซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้คงเป็นสมาชิกวุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ จึงถือว่า นายสุขุม เชิดชื่น มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน ของคู่สมรส และของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามมาตรา ๒๕๑ ของรัฐธรรมนูญ

ประเด็นต่อไปคือ จะถือกำหนดการยื่นเป็นวันใด ตามมาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญ กำหนดให้ยื่นภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่วันเข้ารับตำแหน่ง เนื่องจาก นายสุขุม เชิดชื่น ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาอยู่ในวันที่รัฐธรรมนูญนี้ประกาศใช้ และมาตรา ๓๑๕ ของรัฐธรรมนูญนี้ ได้บัญญัติให้สมาชิกวุฒิสภาที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้เป็นสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ จึงถือว่า นายสุขุม เชิดชื่น ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญปัจจุบัน ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ อันเป็นวันที่รัฐธรรมนูญใหม่ประกาศใช้ จึงจะต้องยื่นภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

ประเด็นที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยต่อไปคือ นายสุขุม เชิดชื่น จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๑ ของรัฐธรรมนูญ หรือไม่

ในประเด็นนี้ข้อเท็จจริงมีอยู่ว่า นายสุขุม เชิดชื่น ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดยไม่ได้ยื่นพร้อมเอกสารประกอบซึ่งเป็นสำเนาหลักฐานที่พิสูจน์ความอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้นำส่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

ต่อมาคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้มีหนังสือแจ้งให้ นายสุขุม เชิดชื่น ทราบและขอให้ชี้แจงเหตุผลที่ไม่ยื่นเอกสารประกอบ ฯ และขอให้ส่งสำเนาเอกสารประกอบดังกล่าวรวม ๓ ครั้งคือ ครั้งที่ ๑ ตามหนังสือลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๒ ตามหนังสือลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๓ ตามหนังสือลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และในหนังสือครั้งที่ ๓ นี้ได้แจ้งให้ นายสุขุม เชิดชื่น ทราบว่าทางคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ยังไม่ได้รับเอกสาร และขอให้ส่งเอกสารประกอบ ฯ ให้กับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ภายใน ๗ วัน นับตั้งแต่วันที่รับหนังสือ โดยมี นางสาวชมพูนุช คุ่มสมบัติ เลขานุการของ นายสุขุม เชิดชื่น เป็นผู้รับหนังสือเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

หลังจากรับหนังสือครั้งที่ ๓ แล้ว นายสุขุม เชิดชื่น มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ รวม ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่า ดิฉันราชการต่างจังหวัด ไม่สามารถรวบรวมเอกสารได้ทัน จึงขอผ่อนผันการส่งเอกสารที่ยังขาดอยู่ออกไป ๗ วัน และในหนังสือลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้ขอผ่อนผันการส่งเอกสารออกไปอีก ๓ สัปดาห์ เนื่องจากเอกสารบางอย่างต้องขอจากหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่า นายสุขุม เชิดชื่น จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ และขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ วินิจฉัยชี้ขาดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕

ศาลรัฐธรรมนูญได้ออกนั่งพิจารณาฟังคำแถลงของผู้กรณีเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ผู้ร้องได้แถลงมีใจความสำคัญเช่นเดียวกับที่ปรากฏในคำร้องของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่มีถึงประธานศาลรัฐธรรมนูญ

ส่วนผู้ถูกร้องนั้นได้ขอแถลงเป็นลายลักษณ์อักษรและศาลรัฐธรรมนูญอนุญาตให้ยื่นภายใน ๓ สัปดาห์ ส่วนรายการเสียหายอากร (แบบ ภ.ง.ด. ๕๐ หรือ ภ.ง.ด. ๕๑ ก) ประจำปี ๒๕๓๕ ปี ๒๕๔๐ และปี ๒๕๔๑ รวม ๓ ปี ขอให้ส่งภายในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓

นายสุขุม เชิดชื่น ได้ส่งคำแถลงเป็นลายลักษณ์อักษรถึงประธานศาลรัฐธรรมนูญ เป็นหนังสือ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๓ ในคำแถลงดังกล่าว นายสุขุม เชิดชื่น ได้ชี้แจงว่าไม่ได้ตั้งใจที่จะไม่ยื่น เอกสารประกอบ ฯ แต่เนื่องจากทรัพย์สินและหนี้สินของตนในขณะที่ยื่นแบบมีเป็นจำนวนมาก เก็บไว้ หลายแห่ง บางรายการสูญหาย จึงยากแก่การจะรวบรวมให้ครบถ้วน ภายในระยะเวลาจำกัด แต่จะรวบรวม ส่งให้ภายหลัง นอกจากนั้น นายสุขุม เชิดชื่น ยังอ้างว่า ตนถูกกล่าวหากระทำความผิดฐานฉ้อฉล ข่มขู่ผู้อื่น และถูกควบคุมตัวอยู่ในเรือนจำตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๔๐ ผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องได้ยึดเอกสารไปเป็นจำนวนมาก เอกสารเกิดการสูญหาย ยากแก่การติดตาม ไม่ได้ได้รับความร่วมมือจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งทางราชการและเอกชน ไม่มีความสะดวกในการออกไปติดต่อกับ บุคคลภายนอกหรือส่วนราชการเนื่องจากไม่แน่ใจในความปลอดภัย

นายสุขุม เชิดชื่น ชี้แจงว่าตนได้รับหนังสือของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ เพียงฉบับเดียวคือ ฉบับลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และได้ขอผ่อนผัน ขยายระยะเวลาจัดส่งเอกสารเพราะไม่สามารถรวบรวมส่งให้ได้ภายใน ๗ วัน และในวันที่คณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีมติ ก็ได้มีการติดต่อกับเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และได้รวบรวมเอกสารบางส่วนได้ ๑๑๔ ฉบับ ตนได้ทำ หนังสืออุทธรณ์ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๔๒ พร้อมส่งสำเนาเอกสาร ๑๑๔ ฉบับ ให้กับคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หลังจากที่ได้ทราบจากผู้สื่อข่าวว่า คณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๒ ว่า ตนตั้งใจไม่ยื่นรายการ แสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ฯ

พิจารณาจากข้อเท็จจริงข้างต้น เห็นได้ว่า นายสุขุม เชิดชื่น ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินของตนต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามกำหนดเวลา แต่ไม่ได้ยื่น เอกสารประกอบ ฯ และสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ทางคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้แจ้งเตือนถึง ๓ ครั้ง และได้ให้โอกาส นายสุขุม เชิดชื่น ชี้แจง และส่งเอกสารจนถึงครั้งสุดท้ายภายใน ๗ วัน นับตั้งแต่วันที่รับหนังสือฉบับที่ ๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ดังนั้น นับตั้งแต่วันที่มิหนังสือเตือนไปครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๑ จนถึงวันที่ส่งหนังสือเตือนฉบับที่ ๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ เป็นเวลาหนึ่งปีเศษ

อันเป็นระยะเวลาอันพอสมควรที่ นายสุขุม เชิดชื่น จะปฏิบัติได้ เอกสารประกอบบางอย่าง อันได้แก่ สำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้ สำเนารายงานการเงิน สำเนาบัญชีเงินฝาก และสำเนาโฉนดที่ดิน สามารถคัดหรือถ่ายสำเนาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ กรณี นายสุขุม เชิดชื่น อ้างว่าไม่ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ เนื่องจากตนตกเป็นผู้ต้องหาในคดีจ้างวานฆ่าผู้อื่น เป็นกรกล่าวอ้างลอยๆ ไม่มีหลักฐานใดมาสนับสนุน นอกจากนั้นการแสดงสำเนาแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้ที่ นายสุขุม เชิดชื่น ยืนยันว่าตนเสียภาษีรายได้ ก็ไม่ได้ชี้แจงพร้อมหลักฐานว่าทำไมจึงไม่สามารถแสดงแบบรายการเสียภาษีรายได้ คำกล่าวอ้างของ นายสุขุม เชิดชื่น จึงรับฟังไม่ได้ การที่ นายสุขุม เชิดชื่น ได้อ้างว่าตนได้รับหนังสือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพียงฉบับเดียวคือ ฉบับลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ นั้น ทำให้ไม่มีเวลาเพียงพอในการเตรียมเอกสารนั้น รับฟังไม่ได้เช่นกัน เพราะอันที่จริงแล้วคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไม่มีหน้าที่แจ้งเตือนผู้ที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตรงกันข้ามผู้ที่มีหน้าที่ดังกล่าวต้องเป็นผู้ดำเนินการยื่นบัญชี ฯ ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ โดยไม่ต้องรอให้มีการแจ้งเตือน จากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ ได้บัญญัติให้ผู้ที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ต้องยื่นพร้อมกับเอกสารประกอบ ฯ และสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมาด้วยนั้น เป็นการให้ความสำคัญของเอกสารประกอบ ฯ ข้างต้นเท่ากับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ทั้งนี้ เพื่อจะได้ตรวจสอบความอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินได้ ถ้าไม่ยื่นเอกสารประกอบ ฯ การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินจะไม่มีประโยชน์แต่อย่างใด ดังนั้น ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต้องยื่นให้ครบตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๑ ถ้าจงใจยื่นบัญชีไม่ครบถ้วนถือว่าจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

โดยเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น จึงวินิจฉัยว่า นายสุขุม เชิดชื่น จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ มาตรา ๒๕๒ และมาตรา ๒๕๕

นายสุจิต บุญบงการ
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ