

คำวินิจฉัยของ นายศักดิ์ เตชชาชาญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๒/๒๕๕๕

วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรควิถิไทย

ด้วยนายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องและคำร้องเพิ่มเติม ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ตามลำดับ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรควิถิไทย ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากพรรควิถิไทยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ และมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และกรรมการบริหารพรรคได้ประชุมมีมติเลิกพรรคตามข้อบังคับของพรรคแล้ว

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและคำร้องเพิ่มเติม สรุปว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองได้จัดแจ้งการจัดตั้งพรรควิถิไทย ซึ่งเดิมชื่อพรรคเอกราช ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ไว้ในทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๒ ต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็น พรรควิถิไทย ซึ่งพรรควิถิไทยได้รับเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๔ จากกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมืองเป็นเงินสนับสนุนตามโครงการและแผนงาน และเงินสนับสนุนเพื่อเป็นค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขา เป็นเงินจำนวน ๑๑๒,๘๐๐ บาท และ ๑๔,๔๐๐ บาท ตามลำดับ ซึ่งพรรควิถิไทยจะต้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปฏิทินที่ผ่านมา (ปี พ.ศ. ๒๕๕๔) ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปี (ภายในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕) การจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา ยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามมาตรา ๓๕ และมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ตรวจสอบแล้ว ปรากฏว่า ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ พรรควิถิไทยมิได้ดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด ทั้งต่อมานายทะเบียนพรรคการเมืองทราบว่า กรรมการบริหารพรรคได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ให้ยุบพรรควิถิไทยตามข้อบังคับของพรรคแล้วนายทะเบียนพรรคการเมืองเห็นว่า มีเหตุยุบพรรคการเมือง ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๕) จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรควิถิไทย

ศาลรัฐธรรมนูญรับคำร้องและคำร้องเพิ่มเติม ไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดของศาลรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พร้อมแจ้งให้ผู้ร้องทราบ และส่งสำเนาคำร้องให้พรรควิถิไทย ยื่นคำชี้แจง และศาลรัฐธรรมนูญรับพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

พรรควิถิไทย ไม่ยื่นคำชี้แจงข้อกล่าวหา

พิจารณาคำร้องแล้ว เห็นว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ บัญญัติว่า “ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง ในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริงตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด และแจ้งให้ นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปี เพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ เว้นแต่พรรคการเมือง ที่จัดตั้งขึ้นยังไม่ถึงเก้าสิบวันนับจนถึงวันสิ้นปีปฏิทิน” และมาตรา ๖๕ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองย่อม เลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง

... ฯลฯ ...

(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือ มาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่า พรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

... ฯลฯ ...”

ดังนั้น เมื่อได้ความตามคำร้อง ซึ่งพรรควิถิไทยมิได้ยื่นคำชี้แจงคัดค้านว่า นายทะเบียน พรรคการเมืองได้รับการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรควิถิไทยซึ่งเดิมชื่อพรรคเอกราช เป็นพรรคการเมืองมาตั้งแต่วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๒ เกินเก้าสิบวันนับจนถึงวันสิ้นปีปฏิทิน (ปี พ.ศ. ๒๕๕๔) ซึ่งภายในเดือน มีนาคม ๒๕๕๕ พรรควิถิไทยจะต้องจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบ เพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราช บัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่ปรากฏว่าพรรควิถิไทยมิได้ดำเนินการ ดังกล่าว เป็นเหตุให้ยุบพรรคได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และนายทะเบียนพรรคการเมืองยื่น

คำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบเสียได้ ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยประเด็นอื่นตามคำร้องและคำร้องเพิ่มเติมอีกต่อไป

อาศัยเหตุผลดังกล่าว จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรควิถีไทย

นายศักดิ์ เตชะชาญ
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ