

## คำวินิจฉัยของ นายศักดิ์ เตชะชาญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๓๖/๒๕๕๕

วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕

## เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคพลังใหม่

ด้วยนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ยื่นคำร้องและคำร้องเพิ่มเติม ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ตามลำดับ อ้างว่า หลังจากนายทะเบียนพรรคการเมืองรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคพลังใหม่ เป็นพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ แล้ว พรรคพลังใหม่ไม่จัดให้มีการประชุมใหญ่ของพรรคให้ถูกต้องตามข้อบังคับพรรค ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง ไม่จัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมา และไม่จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๖๒ ตามลำดับ จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคพลังใหม่ ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้รับคำร้องและคำร้องเพิ่มเติมไว้ดำเนินการพิจารณา พร้อมทั้งส่งสำเนาคำร้องให้พรรคพลังใหม่ เพื่อยื่นคำชี้แจง

นายประศาสตร์ ศรีภัย รองหัวหน้าพรรคพลังใหม่ คนที่หนึ่ง ยื่นคำชี้แจงว่า เป็นสมาชิกพรรคเข้าประชุมเพียงครั้งเดียว ไม่เคยรับเงินใด ๆ จากพรรค ไม่คัดค้านการยุบพรรคพลังใหม่

พิจารณาคำร้อง คำร้องเพิ่มเติม และเอกสารประกอบ และคำชี้แจง เห็นว่า ประเด็นที่ต้องพิจารณา วินิจฉัยว่า กรณีมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคพลังใหม่ ตามคำร้อง ได้หรือไม่ นั้น หลักฐานตามคำร้อง คำร้องเพิ่มเติม ประกอบคำชี้แจงและเอกสารเพียงพอที่จะวินิจฉัยได้ ซึ่งตามคำร้องข้อเท็จจริงฟังได้เป็นที่ยุติว่า ในคราวประชุมใหญ่วิสามัญพรรคพลังใหม่ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุมใหญ่มีมติเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารพรรคชุดใหม่ ๑๑ คน โดยมีนายประมวล บัวธรา เป็นหัวหน้าพรรค นายสุรชัย นวลเจริญ เป็นเลขาธิการพรรค และพรรคพลังใหม่ได้แจ้งต่อนายทะเบียน

พรรคการเมืองทรานั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานแล้ว ยังไม่ครบถ้วนถูกต้อง นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงให้พรรคพลังใหม่ ส่งเอกสาร ชี้แจงเพิ่มเติม ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดและสุพรรณบุรี ดำเนินการสอบปากคำผู้เข้าร่วมประชุม ที่มีภูมิลำเนาอยู่ในท้องที่จังหวัดว่าได้เข้าร่วมประชุมพร้อมทั้งลงลายมือชื่อด้วยตนเองหรือไม่ และประธานสาขาพรรคได้รับเชิญเข้าร่วมประชุมหรือไม่ ปรากฏว่า การประชุมของพรรคพลังใหม่ดังกล่าวมีผู้เข้าร่วมประชุมไม่ครบตามจำนวนที่ส่งให้นายทะเบียนไม่เรียงตามลำดับ บางรายการไม่ได้เป็นสมาชิก ไม่เข้าร่วมประชุมและไม่ลงลายมือชื่อ ไม่เป็นไปตามข้อบังคับพรรคพลังใหม่ พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๓๐ วรรคสอง และไม่เป็นองค์ประชุมตามข้อบังคับดังกล่าว ข้อ ๓๐ วรรคหนึ่ง (๔) ที่กำหนดให้ที่ประชุมพรรคประกอบด้วยสมาชิกสามัญของพรรคที่ได้รับเชิญจากคณะกรรมการบริหารพรรค พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองต้องประกอบด้วย คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง ผู้แทนของสาขาพรรคการเมือง และสมาชิกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับพรรคการเมือง” และมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามนโยบายพรรคการเมือง ข้อบังคับพรรคการเมือง และมติของที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง”

ดังนั้นเมื่อปรากฏข้อเท็จจริงรับฟังได้ดังกล่าว โดยพรรคพลังใหม่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังกล่าว กรณีจึงเข้าข้อบัญญัติของมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว นั้น ซึ่งบัญญัติว่า “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้ ... (๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๕ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ามิเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

... ฯลฯ ...”

นายทะเบียนพรรคการเมือง จึงยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคพลังใหม่ได้ โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาว่า พรรคพลังใหม่ไม่ได้จัดทำรายงานการดำเนินการของพรรคในรอบปีปฏิทิน

ที่ผ่านมา และไม่จัดทำรายงานการจ่ายเงินสนับสนุนของพรรคในรอบปีปฏิทิน ตามพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๖๒ ตามลำดับอีกต่อไป  
ดังนั้น จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคพลังใหม่

นายศักดิ์ เตชะชาญ  
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ