

คำวินิจฉัยของ นายมงคล สระแก้ว ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑๐/๒๕๕๑

วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง เทศบาลตำบลท่าข้ามขอให้พิจารณาวินิจฉัยปัญหาวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาล

เทศบาลตำบลท่าข้าม อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้มีคำร้องตามหนังสือ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยคำว่า “สมาชิกสภาท้องถิ่น” นั้น หมายความว่ารวมถึงสมาชิกสภาเทศบาลด้วยหรือไม่ หากหมายความว่ารวมถึงสมาชิกสภาเทศบาลด้วยแล้ว เหตุใดในบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญจึงมิได้กล่าวถึงสมาชิกสภาเทศบาล คงมีแต่ที่กล่าวถึงสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นสมาชิกโดยตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญเท่านั้น กรณีเช่นนี้ ทำให้เกิดปัญหาในการพิจารณาการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาลว่ามีวาระสี่ปีตามมาตรา ๒๘๕ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือมีวาระห้าปีตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๑๖ ซึ่งมีผลบังคับอยู่ก่อนวันที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ใช้บังคับ

พิเคราะห์แล้ว ปัญหาว่าสมาชิกสภาท้องถิ่นหมายความว่ารวมถึงสมาชิกสภาเทศบาลด้วยหรือไม่ และสมาชิกสภาเทศบาลมีวาระการดำรงตำแหน่งกี่ปีนั้น ศาลรัฐธรรมนูญได้เคยวินิจฉัยไว้ตามคำวินิจฉัยที่ ๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ว่า เทศบาลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ สมาชิกสภาท้องถิ่นหมายความว่ารวมถึงสมาชิกสภาเทศบาลด้วย และสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งได้รับการเลือกตั้งก่อนวันที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๘๕ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ส่วนที่ว่าเหตุใดในบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญมิได้กล่าวถึงสมาชิกสภาเทศบาลไว้ นั้นเห็นว่าการที่รัฐธรรมนูญไม่มีบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาลที่ได้รับการเลือกตั้งก่อนที่รัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับ ถือได้ว่ารัฐธรรมนูญไม่มีเจตนารมณ์ที่จะทอดระยะเวลาการใช้บังคับมาตรา ๒๘๕ วรรคห้า ของสมาชิกสภาเทศบาล และรัฐธรรมนูญประสงค์ที่จะใช้บังคับกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาลคราวละสี่ปีทันที จึงมิได้มีบทบัญญัติถึงสมาชิกสภาเทศบาลไว้ในบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเห็นได้ว่า ปัญหาหลักของผู้ร้องซึ่งต้องการให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยไว้แล้วตามคำวินิจฉัยที่ ๔/๒๕๕๑ และคำวินิจฉัยดังกล่าวมีผลผูกพันผู้ร้องซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญแล้ว ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๖๘ จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยซ้ำอีก

อาศัยเหตุดังกล่าว จึงไม่รับคำร้องของผู้ร้องไว้พิจารณา

นายมงคล สระแก้ว
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ