

คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๓๔/๒๕๕๔

วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคประชาชน

นายทะเบียนพรรคการเมืองมีหนังสือ ที่ ลต ๐๐๐๔/๖๕๔ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคประชาชน สรุปข้อเท็จจริงจากคำร้องและเอกสารประกอบคำร้อง ดังนี้

คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองได้อนุมัติเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ตามโครงการและแผนงานของพรรคการเมืองที่ขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๓ จำนวน ๒๕ พรรคการเมือง ๑๕๑ โครงการ เป็นเงิน ๒๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเงินสนับสนุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ค่าสาธารณูปโภคและด้านอื่นๆ จำนวน ๒๓ พรรค เป็นเงิน ๕๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยพรรคประชาชนได้รับการจัดสรรเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ตามโครงการและแผนงานของพรรคประชาชนที่ยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๓ โครงการ เป็นเงิน ๑,๓๐๗,๕๐๐ บาท โดยพรรคประชาชน ได้ขอเบิกเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเพื่อดำเนินงานตามโครงการและแผนงาน จำนวน ๑ ครั้ง ตามหนังสือของพรรคประชาชน ที่ ๑๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ และได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไปแล้ว จำนวน ๘๑๒,๕๗๕ บาท

ต่อมา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือที่ ลต ๐๐๐๔.๑๐/๑๑๗๗ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แจ้งให้พรรคประชาชนทราบว่า คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ได้มีมติให้ชะลอการเบิกเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๓ ไว้ก่อนจนกว่า การสอบสวนกรณีร้องเรียนการดำเนินกิจการของพรรคประชาชนไม่ถูกต้องตามกฎหมายได้ข้อยุติ หลังจากนั้นได้มีหนังสือ ที่ ลต ๐๐๐๔.๑๐/๖๑๕ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๔ แจ้งให้พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จะต้องทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามนัยมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

เมื่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบการรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๓ แล้วพบว่าพรรคประชาชนไม่ยื่นรายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงมีเหตุให้ยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

นายทะเบียนพรรคการเมือง จึงยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญพร้อมสำเนาเอกสารประกอบคำร้องเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคประชาชน ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

ศาลรัฐธรรมนูญมีมติเอกฉันท์ให้รับคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองไว้พิจารณาในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ส่งสำเนาคำร้องให้พรรคประชาชนทราบเพื่อทำคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมืองภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับหนังสือ

ปรากฏว่า พรรคประชาชนมิได้ทำคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมือง ทั้งนี้ อาจเนื่องจากพรรคได้ย้ายที่ทำการพรรคไปที่อื่น จึงทำให้นิติกรรมของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญถูกส่งคืนจึงมีคำสั่งให้สำนักงาน ในฐานะหน่วยธุรการของศาลรัฐธรรมนูญปิดประกาศไว้ที่ทำการศาลรัฐธรรมนูญและส่งไปรษณีย์อีกครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งครบกำหนด ๑๕ วัน เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่พรรคประชาชนก็มีได้มีหนังสือโต้แย้งข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมืองแต่อย่างใด

พิจารณาแล้วเห็นว่า พรรคประชาชนมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยต้องทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๔๓ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และพรรคประชาชนมิได้โต้แย้งข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมืองแต่อย่างใด กรณีจึงมีเหตุให้ยุบพรรคประชาชนตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

อาศัยเหตุผลดังกล่าว จึงวินิจฉัยให้ยุบพรรคประชาชนตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

ศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชาติ

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ