

คำวินิจฉัยของ นายจุมพล ณ สงขลา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕ - ๒๖/๒๕๔๘

วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๘

เรื่อง ศาลปกครองสูงสุดส่งคำร้องของผู้ฟ้องคดี เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ รวม ๒๒ คำร้อง

ศาลปกครองสูงสุดได้ส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามคดีของศาลปกครอง  
รวม ๒๒ คำร้อง ดังนี้

๑. คดีตามคำร้องที่ ๔๑๕/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๖๓/๒๕๔๗)

๒. คดีตามคำร้องที่ ๔๐๖/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๗๓/๒๕๔๗)

๓. คดีตามคำร้องที่ ๔๐๗/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๗๔/๒๕๔๗)

๔. คดีตามคำร้องที่ ๔๐๘/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๗๕/๒๕๔๗)

๕. คดีตามคำร้องที่ ๔๐๙/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๗๖/๒๕๔๗)

๖. คดีตามคำร้องที่ ๔๑๐/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๗๗/๒๕๔๗)



๑๖. คดีตามคำร้องที่ ๔๓๐/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๐ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๘๗/๒๕๔๗)

๑๗. คดีตามคำร้องที่ ๔๓๑/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๐ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๘๘/๒๕๔๗)

๑๘. คดีตามคำร้องที่ ๔๓๒/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๐ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๘๙/๒๕๔๗)

๑๙. คดีตามคำร้องที่ ๔๔๖/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๐ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๙๐/๒๕๔๗)

๒๐. คดีตามคำร้องที่ ๔๔๘/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๐ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๙๒/๒๕๔๗)

๒๑. คดีตามคำร้องที่ ๔๕๐/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๐ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๙๓/๒๕๔๗)

๒๒. คดีตามคำร้องที่ ๔๑๘/๒๕๔๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๐ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๑๐๓/๒๕๔๗)

ศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่า คดีรวม ๒๒ คำร้อง มีประเด็นต้องวินิจฉัยเป็นอย่างเดียวกันจึงให้พิจารณาวินิจฉัยรวมกัน

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้อง ข้ออ้างของทุกฝ่ายปรากฏในคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

พิเคราะห์แล้ว มีประเด็นตามคำร้องในคดีที่รวมพิจารณาว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ เห็นว่า เนื่องจากศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัย เป็นบรรทัดฐานไว้แล้วในเรื่อง พิจารณาที่ ๖๕ ถึง ๘๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ว่า มาตรา ๕๑ ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ มิได้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ และมาตรา ๒๕ จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัย ในคดีนี้อีก คงมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า มาตรา ๕๑ ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๘ หรือไม่เท่านั้น พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่าสิทธิเรียกร้องให้ชำระหนี้ซึ่งเป็นสิทธิในทรัพย์สิน ระยะเวลาในการฟ้องเรียกหนี้ ย่อมได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่า “สิทธิของบุคคลในทรัพย์สิน ย่อมได้รับความคุ้มครอง.....” แต่ในมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่งตอนท้ายนั่นเอง ก็ให้อำนาจรัฐที่จะออกกฎหมาย จำกัดสิทธิของบุคคลในทรัพย์สินได้เช่นเดียวกัน มาตรา ๕๑ ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ เป็นบทบัญญัติของกฎหมายที่ตราขึ้น โดยรัฐสภาซึ่งแม้จะเป็นการจำกัดสิทธิในการฟ้องคดี โดยกำหนด ระยะเวลาฟ้องคดีสั้นลงกว่าเดิมก็ตาม แต่ก็ยังเป็นบทบัญญัติของกฎหมายที่ตราขึ้น โดยอาศัยอำนาจ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่งตอนท้าย ที่บัญญัติว่า “..... ขอบเขตแห่งสิทธิและการจำกัดสิทธิ เช่นว่านี้ย่อมเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ” ดังนั้น มาตรา ๕๑ ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๘ ตามที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้าง

อาศัยเหตุผลดังที่กล่าวมา จึงวินิจฉัยว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑ มิได้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และ มาตรา ๔๘

นายจุมพล ณ สงขลา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ