

ຄໍາວິນิຈສັຍຂອງ ພລໂທ ຈຸລ ອຕີເຮກ ຕຸລາກາຮຄາລຮູ້ຮຽນນຸ້ມ

ທີ ២០/២៥៥៥

ວັນທີ ២៦ ເມນາຍນ ២៥៥៥

ເຮື່ອງ ຂອໃຫ້ຄາລຮູ້ຮຽນນຸ້ມພິຈາລະນາວິນິຈສັຍກຣນີປ່ອງໄກ້ຢັກອໍານາຈໜ້າທີ່ຂອງວຸฒີສກາ

ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ ຂອໃຫ້ຄາລຮູ້ຮຽນນຸ້ມພິຈາລະນາວິນິຈສັຍຕາມຮູ້ຮຽນນຸ້ມ ມາຕາ ២៦៦
ກຣນີປ່ອງໄກ້ຢັກອໍານາຈໜ້າທີ່ຂອງວຸฒີສກາ

ຂອ້ເທິງຈົງຕາມຄໍາຮ່ອງແລະເອກສາຮປະກອບ ໄດ້ຄວາມວ່າ ຕາມທີ່ຄະນະກຣມກາຮເລືອກຕັ້ງກໍາຫັດໃຫ້
ມີກຣມເລືອກຕັ້ງສາມາຊີກວຸฒີສກາ ເມື່ອວັນທີ ៤ ມິຖຸນາ ២៥៥៥ ນັ້ນ ປຣກງວ່າ ຄະນະກຣມກາຮເລືອກຕັ້ງ
ປະກາສພດກາຮເລືອກຕັ້ງໃຫ້ບຸຄຄລໄດ້ຮັບເລືອກຕັ້ງເປັນສາມາຊີກວຸฒີສກາເພີ່ງ ១៩២ ດົກ ທຳໄຫ້ເກີດບໍ່ປ່ອງໄກ້
ໃນກາຮປົງບັດທີ່ຂອງວຸฒີສກາ ໂດຍສາມາຊີກວຸฒີສກາທີ່ກຣບວາຮໄປແລ້ວເມື່ອວັນທີ ២១ ມິຖຸນາ ២៥៥៥
ເຫັນວ່າ ວຸฒີສກາຕ້ອງປະກອບດ້ວຍສາມາຊີກວຸฒີສກາ ២០០ ດົກ ຕາມຮູ້ຮຽນນຸ້ມ ມາຕາ ១៩១ ວຣຄ໌ທີ່
ເມື່ອອາຍຸຂອງວຸฒີສກາເດີມສິນສຸດລົງ ຈະຕ້ອງດໍາເນີນກາຮເລືອກຕັ້ງທົ່ວໄປເພື່ອໃຫ້ໄດ້ສາມາຊີກວຸฒີສກາກຣນ
២០០ ດົກ ກ່ອນ ວຸฒີສກາຫຼຸດໃໝ່ຈຶ່ງຈະປົງບັດທີ່ຕາມຮູ້ຮຽນນຸ້ມໄດ້ ແລະໃນຮ່າວ່າງທີ່ດໍາເນີນກາຮເລືອກຕັ້ງໄດ້
ສາມາຊີກວຸฒີສກາໄມ່ກຣນ ២០០ ດົກ ສາມາຊີກວຸฒີສກາຫຼຸດເດີມທີ່ພັນຈາກສາມາຊີກພັຍຄົງຕ້ອງປົງບັດທີ່
ຕ່ອໄປຕາມຮູ້ຮຽນນຸ້ມ ມາຕາ ១៣១ ວຣຄສອງ ແລະມາຕາ ១៦៥

ສໍາຮັບສາມາຊີກວຸฒີສກາທີ່ໄດ້ຮັບເລືອກຕັ້ງເມື່ອວັນທີ ៤ ມິຖຸນາ ២៥៥៥ ເຫັນວ່າສາມາຊີກພັຍຂອງ
ສາມາຊີກວຸฒີສກາທີ່ໄດ້ຮັບເລືອກຕັ້ງ ເຮີ່ມຕັ້ງແຕ່ວັນທີ ២២ ມິຖຸນາ ២៥៥៥ ຕາມຮູ້ຮຽນນຸ້ມ ມາຕາ ១៩១
ວຣຄ໌ທ້າ (១) ສາມາດປົງບັດທີ່ໃນສູນະສາມາຊີກວຸฒີສກາໄດ້ທຸກປະກາຮ ເພຣະ ຮູ້ຮຽນນຸ້ມ ມາຕາ ១៩១
ວຣຄ໌ທີ່ ບໍ່ມີຄົນໃຫ້ວຸฒີສກາປະກອບດ້ວຍສາມາຊີກ່ຽວ່າງໝາຍເລືອກຕັ້ງຈໍານວນສອງຮ້ອຍຄົນ ແຕ່ມາຕາ ១៩១
ວຣຄສອງ ບໍ່ມີຄົນໃຫ້ວຸฒີສກາປະກອບດ້ວຍສາມາຊີກ່ຽວ່າງໝາຍເລືອກຕັ້ງຈໍານວນສອງຮ້ອຍຄົນ ແຕ່ມາຕາ ១៩១
ສາມາຊີກວຸฒີສກາບໍ່ມີຄົນໃຫ້ວຸฒີສກາປະກອບດ້ວຍສາມາຊີກວຸฒີສກາເທົ່າທີ່ມີອູ້ ດັ່ງນັ້ນ ຜູ້ສັນກິ
ຮັບເລືອກຕັ້ງເປັນສາມາຊີກວຸฒີສກາ ທີ່ຄະນະກຣມກາຮເລືອກຕັ້ງປະກາສພດກາຮເລືອກຕັ້ງເປັນສາມາຊີກວຸฒີສກາ
ຫົ່ວ່າ ວຸฒີສກາທີ່ກຣບວາຮເມື່ອວັນທີ ២១ ມິຖຸນາ ២៥៥៥ ໄນມີອໍານາຈຕາມຮູ້ຮຽນນຸ້ມ ມາຕາ ១៣១ ແລ້ວ
ວຸฒີສກາທີ່ກຣບວາຮເມື່ອວັນທີ ២១ ມິຖຸນາ ២៥៥៥ ໄນມີອໍານາຈຕາມຮູ້ຮຽນນຸ້ມ ມາຕາ ១៣១ ວຣຄສອງ
ແລະມາຕາ ១៦៥ ອີກຕ່ອໄປ

สมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๑๒๒ คน ที่ได้รับการประกาศเป็นผู้ได้รับการเลือกตั้ง ได้เสนอความเห็นต่อประธานรัฐสภาเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย

ประธานรัฐสภาพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภา ซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญสร้างความสัมสันถิ่นในหมู่ประชาชนทั่วประเทศ ถือได้ว่า เป็นปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ประกอบกับเป็นปัญหาที่อาจส่งผลกระทบต่อการเลือกตั้งโดยตรงเพื่อยุติปัญหาข้อโต้แย้งดังกล่าว จึงอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ เสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยว่า

๑. ในระหว่างที่สมาชิกวุฒิสภากชุดใหม่ได้รับเลือกตั้งยังไม่ครบ ๒๐๐ คน นั้น การปฏิบัติหน้าที่วุฒิสภากตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จะเป็นอำนาจหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภาที่ครบวาระไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๓ หรือสมาชิกวุฒิสภากชุดใหม่ที่ได้รับเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ วรรคห้า (๑)

๒. ถ้าสมาชิกวุฒิสภากชุดใหม่ที่ได้รับเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ วรรคห้า (๑) ต้องทำหน้าที่วุฒิสภากตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแล้ว หากสมาชิกวุฒิสภากชุดใหม่ที่ได้รับเลือกตั้งซึ่งไม่ครบ ๒๐๐ คน จะดำเนินการให้มีการประชุมเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญได้หรือไม่

พิจารณาแล้ว รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ บัญญัติให้ประธานรัฐสภาเสนอเรื่องที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยได้ เมื่อประธานรัฐสภาเห็นว่า มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภาซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ด้วยเห็นกัน ประธานรัฐสภาจึงมีอำนาจเสนอคำร้องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยได้ เมื่อกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กร ศาลรัฐธรรมนูญย่อมมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยคำร้องดังกล่าวได้

จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยว่า สมาชิกวุฒิสภากชุดใหม่ที่ได้รับเลือกตั้งไม่ครบสองร้อยคนตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๑ วรรคหนึ่ง จะดำเนินการให้มีการประชุมเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญได้หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ วรรคสาม ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลบัญญัติว่า “ให้สมาชิกวุฒิสภาซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศให้รัฐธรรมนูญนี้ คงเป็นสมาชิกวุฒิสภากตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ จนกว่าสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภากจะสิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๕,” และรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ วรรคห้า (๑) บัญญัติว่า “ในกรณีที่สมาชิกภาพ

ของสมาชิกวุฒิสภาสิ้นสุดลงเมื่อครบสี่ปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ให้ดำเนินการเลือกตั้ง ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันก่อนวันครบสี่ปี ในกรณีเช่นนี้ ให้อายุของวุฒิสภาและสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับการเลือกตั้ง เริ่มนับตั้งแต่วันที่สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาตามวาระสามสิ้นสุดลง”

ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๗ วรรคท้า (๑) บัญญัติให้ดำเนินการเลือกตั้งเฉพาะกรณีสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาสิ้นสุดลง โดยที่วุฒิสภายังคงมีอยู่ซึ่งเป็นไปตามโครงสร้างของรัฐธรรมนูญโดยนิตินัย ตามระบบประชาธิปไตย มีสถานะเป็นองค์กรฯ หนึ่งในหลายๆ องค์กร และตามข้อเท็จจริงได้ความว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งกำลังดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๗ วรรคท้า (๑) อยู่ขณะนี้ ซึ่งเป็นการเลือกตั้งคราวแรกเพราเหตุสมาชิกวุฒิสภากลุ่มที่เปลี่ยนสถานะจากสมาชิกวุฒิสภางroupได้รับการแต่งตั้งตามรัฐธรรมนูญฉบับก่อน มาเป็นสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๓๗ วรรคสาม นั้นเอง และสมาชิกภาพจะสิ้นสุดลง (ครบสี่ปี) ในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๓ (มิใช่วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๓ ตามคำร้อง) จากผลการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๓ ปรากฏว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถประกาศผลได้เพียง ๑๒๒ คน และไม่ประกาศผลจำนวน ๗๘ คน โดยเห็นว่าผู้สมัครทั้ง ๗๘ คน ได้รับคะแนนการเลือกตั้งโดยไม่สูตริตและเที่ยงธรรม จึงให้มีการเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ไม่ประกาศผล ๓๕ เขต (๓๕ จังหวัด) ใหม่ เป็นการเลือกตั้ง สมาชิกวุฒิสภาร้าแรก รอบที่สอง ปัญหาว่าผู้ที่ได้รับการประกาศผลการเลือกตั้งว่าได้รับเลือกตั้งแล้วนั้น จะถือว่ามีสถานะเป็นสมาชิกวุฒิสภากลุ่วหรือยัง พิจารณาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๗ วรรคท้า (๑) บัญญัติให้อายุของวุฒิสภาและสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับการเลือกตั้งเริ่มนับตั้งแต่วันที่ สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาตามวาระสามสิ้นสุดลง ดังนั้น อายุของวุฒิสภากลุ่มนี้เป็นสมาชิกวุฒิสภากลุ่มที่ได้รับเลือกตั้งที่ประกาศผลแล้วจะต้องเริ่มนับตั้งแต่วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๓ ซึ่งถือได้ว่า มีวุฒิสภากลุ่มโดยพฤตินัยแล้ว เพราะเริ่มนับอายุแล้ว แต่เมื่อมีจำนวนสมาชิกวุฒิสภามากกว่า ๑๒๒ คน จะสามารถประชุมเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญได้หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกซึ่งรายภูมิเลือกตั้ง จำนวนสองร้อยคน” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ และยังมิได้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภากลุ่มนั้นแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภากลุ่มนั้น ที่ให้วุฒิสภากลุ่มนั้นต้องมีสมาชิก จำนวน ๒๐๐ คน และวรรคสองกับบัญญัติถึงกรณีตำแหน่งสมาชิก

“ได้พิจารณาบทบัญญัติรัฐธรรมนูญมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวโยงมาใช้กับวุฒิสภารือบทเฉพาะกาล ก็ไม่ได้บัญญัติเกี่ยวกับจำนวนสมาชิกวุฒิสภากลุ่มนั้น คงปรากฏชัดแจ้งเฉพาะในมาตรา ๑๒๑ วรรคหนึ่ง เท่านั้น ที่ให้วุฒิสภากลุ่มนั้นต้องมีสมาชิก จำนวน ๒๐๐ คน และวรรคสองกับบัญญัติถึงกรณีตำแหน่งสมาชิก

ว่างลง จึงให้เลือกแทนตำแหน่งที่ว่าง และยังได้บัญญัติถึงอำนาจการปฏิบัติหน้าที่ว่าถ้ามีตำแหน่งสมาชิกว่างคงก็ให้วุฒิสภาระกับด้วยสมาชิกวุฒิสภาราท่าที่มีอยู่ ก็แสดงว่า วุฒิสภาราที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้จะต้องประกอบด้วยสมาชิกครบจำนวนสองร้อยคนเสียก่อน และถ้ามีครบแล้ว ต่อมากำกับตำแหน่งสมาชิกว่างลง จำนวนที่เหลือก็ดำเนินการและปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยเฉพาะตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาระจะว่างลง จะต้องมีเหตุ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๓ เช่น ถึงคราวออกตามอายุของวุฒิสภารา ตาย ลาออกจากคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้าม ถูกถอดถอน เป็นต้น รวมตลอดทั้งเหตุอื่น เช่น คณะกรรมการการเลือกตั้งสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่กรณีที่ปรากฏว่าผู้ได้รับเลือกตั้งกระทำการใด ๆ โดยไม่สุจริตก็ต้องถือว่าตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาระว่างลงด้วย มิใช่ว่างลงเพราเหตุจากการเลือกตั้งที่ได้สมาชิกวุฒิสภามายังไม่ครบ จำนวน ๒๐๐ คน อย่างไรก็ตามสำหรับการประชุมเพื่อปฏิบัติหน้าที่นั้น จะต้องพิจารณา_rัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๕ ด้วย ที่บัญญัติว่า “การประชุมสภาราผู้แทนราษฎรและการประชุมวุฒิสภาระต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภาระจึงจะเป็นองค์ประชุม เว้นแต่ในกรณีการพิจารณาเรื่องความเห็นชอบในที่ประชุมตามมาตรา ๑๙๓ และมาตรา ๑๙๔ สภาราผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาระจะกำหนดเรื่ององค์ประชุมไว้ในข้อบังคับเป็นอย่างอื่นก็ได้” กล่าวโดยทั่วไปแม้ตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาระ จะมีจำนวนเท่าใดก็ตามแต่การจะประชุมเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญนั้น ก็จะต้องมีสมาชิกวุฒิสภาระเข้าประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ของจำนวนสมาชิกวุฒิสภาราทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ด้วย

ดังนั้น ในการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาราแรก ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๕ วรรคท้า (๑) นั้น ต้องให้มีสมาชิกวุฒิสภาระจำนวนสองร้อยคน ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๑ วรรคหนึ่งเสียก่อนครั้นเมื่อครบจำนวนแล้ว ต่อมาก็มีตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาระว่างลง สมาชิกวุฒิสภาราที่เหลือก็สามารถประชุมเพื่อปฏิบัติหน้าที่ได้โดยจะต้องมีจำนวนสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๕ ด้วย

คงมีปัญหาที่จะต้องพิจารณาในรายละเอียดต่อไปว่า ในระหว่างที่สมาชิกวุฒิสภาระได้รับเลือกตั้งยังไม่ครบสองร้อยคน การปฏิบัติหน้าที่วุฒิสภาราตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเป็นอำนาจหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภารา ซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๓ หรือสมาชิกวุฒิสภาราที่ได้รับเลือกตั้งยังไม่ครบสองร้อยคน

พิจารณาตามบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญ บัญญัติแต่เพียงว่า ถ้าสมาชิกภาพของวุฒิสภารา ตามมาตรา ๑๙๕ วรรคสามสิ้นสุดลง ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาราแรกตามรัฐธรรมนูญนี้ และวรรคท้า (๑) บัญญัติให้อายุของวุฒิสภาระและสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาราเริ่มนับตั้งแต่วันที่สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาราตามวรรคสามสิ้นสุดลง โดยไม่ได้บัญญัติว่าให้สมาชิกวุฒิสภาราตามวรรคสามนั้น ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปอย่างไรอีกหรือไม่ เมื่อพิจารณาบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวกับกรณีนี้

คือ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่า “เมื่ออายุของวุฒิสภาพลัสสินสุดลง พระมหากษัตริย์จะได้ทรงตราพระราชบัญญัติให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาพใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป ซึ่งต้องกำหนดวันเลือกตั้งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่อายุของวุฒิสภาพลัสสินสุดลง……” วรรคสอง บัญญัติว่า “เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามมาตรา ๖๘ ให้สมาชิกวุฒิสภาพที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่อายุของวุฒิสภาพลัสสินสุดลง ตามวรรคหนึ่ง ทำหน้าที่ต่อไปจนกว่าสมาชิกวุฒิสภาพที่ได้รับเลือกตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่” สำหรับอายุของวุฒิสภาพตามรัฐธรรมนูญมาตราหนึ่ง น่าจะหมายถึง อายุของวุฒิสภาพชุดที่มีการเลือกตั้ง มิใช่อายุของวุฒิสภาพซึ่งจากการแต่งตั้ง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๔ และรัฐธรรมนูญมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง กำหนดให้เลือกตั้งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่อายุของวุฒิสภาพลัสสินสุด แต่ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๔ วรรคห้า (๑) ซึ่งเป็นการเลือกตั้งคราวแรกให้มีการเลือกตั้งภายในหกสิบวัน ก่อนวันครบสี่ปี นอกจากนี้ ในวรรคสองของมาตรา ๓๓ บัญญัติว่าถ้าอายุของวุฒิสภาพตามวรรคหนึ่ง สิ้นสุดลงก็คือ วุฒิสภาพที่มีจากการเลือกตั้งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าสมาชิกวุฒิสภาพชุดใหม่จะเข้ารับหน้าที่ โดยมิได้บัญญัติถึงสมาชิกวุฒิสภาพที่หมดภาระลงเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๓ แต่อย่างใด พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามเจตนาของบทเฉพาะกาลตามรัฐธรรมนูญต้องการให้สมาชิกวุฒิสภาพชุดเก่า สิ้นสุดลงโดยเด็ดขาด จึงบัญญัติให้อายุของวุฒิสภาพและสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาพเริ่มนับตั้งแต่วันที่ สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาพตามมาตรา ๓๔ วรรคสาม สิ้นสุดลง ก็อันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๓ เป็นต้นไป กรณีเช่นนี้จะนำเอาประเพณีปฏิบัติซึ่งเคยกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับอื่นมาใช้ไม่ได้ ดังนั้น แม้ข้อเท็จจริงจะปรากฏว่าสมาชิกวุฒิสภาพขณะนี้มีเพียง ๑๗๒ คน ไม่สามารถประชุมเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ตามรัฐธรรมนูญได้ ดังได้วินิจฉัยแล้วในประเด็นแรกก็ตาม แต่ก็ไม่ทำให้สมาชิกวุฒิสภาพชุดที่หมดภาระลง เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๓ มีอำนาจ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้อีกด้วย

อาศัยเหตุผลดังกล่าวมา จึงวินิจฉัยว่า

๑. สมาชิกวุฒิสภาพที่ได้รับการเลือกตั้งมีจำนวนยังไม่ครบสองร้อยคนไม่อาจดำเนินการให้มีการประชุมเพื่อปฏิบัติหน้าที่วุฒิสภาพตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญนี้ได้

๒. ในระหว่างที่สมาชิกวุฒิสภาพที่ได้รับเลือกตั้งมีจำนวนยังไม่ครบสองร้อยคน สมาชิกวุฒิสภาพที่สมาชิกภาพสิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๓ ไม่มีอำนาจปฏิบัติหน้าที่วุฒิสภาพตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญนี้ได้

พลโท จุล อดิเรก

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ