

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตัว

ของ นายเฉลิมพล เอกอรุณกุล ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๑๔/๒๕๕๒

เรื่องพิจารณาที่ ๒๕/๒๕๕๒

วันที่ ๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๒

ประเด็นวินิจฉัย

การเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีการกระทำฝ่าฝืนบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๘ วรรคหก หรือไม่

ความเห็น

พิจารณาแล้วเห็นว่า หลักการจัดทำและการอนุมัติงบประมาณนั้น รัฐธรรมนูญและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณบัญญัติให้ฝ่ายบริหาร (คณะรัฐมนตรี) เป็นผู้มีอำนาจจัดทำงบประมาณรายจ่าย เพราะเป็นผู้ดำเนินการจัดเก็บภาษีอากรและรายได้อื่น เพื่อนำมาใช้ในการบริหารประเทศ ส่วนฝ่ายนิติบัญญัติ (รัฐสภา) เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติงบประมาณรายจ่ายตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ไม่อาจมีอำนาจเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฯ จากหลักการดังกล่าว มีผลทำให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจ ไม่อาจเสนอคำขอของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมโดยตรงต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณา การเสนอขอเพิ่มงบประมาณโดยคณะรัฐมนตรีเป็นการแสดงเจตจำนงของฝ่ายบริหารไปยังฝ่ายนิติบัญญัติ ถือได้ว่าเป็นกระบวนการปกติในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ปฏิบัติต่อเนื่องกันมา และเป็นการสอดคล้องกับหลักการจัดทำและการอนุมัติงบประมาณดังกล่าวมาแล้วข้างต้น

เมื่อพิจารณาคำร้องและแผ่นบันทึกคำอภิปรายประกอบคำร้อง คำชี้แจงของผู้ร้อง คำชี้แจงของผู้ถูกร้อง และเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงที่ชี้ให้เห็นว่าการเพิ่มงบประมาณรายจ่าย เป็นการตั้งเพิ่มเพื่อผลประโยชน์ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง

เขตใดจังหวัดใด หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วนเขตใด และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือ
กรรมการวิสามัญจะมีส่วนในขั้นตอนการใช้งบประมาณรายจ่ายที่ขอเพิ่มดังกล่าวไม่ว่าโดยทางตรง
หรือทางอ้อมอย่างไร กรณีจึงฟังไม่ได้ว่า ในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ มีการเสนอ
การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา
หรือกรรมการ มีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย อันเป็นการฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๑๖๘ วรรคหก

จึงวินิจฉัยว่า การเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ไม่ปรากฏว่า
มีการเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่เป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๘ วรรคหก

นายเฉลิมพล เอกอรุ
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ