

## คำวินิจฉัยของ นายอภัย จันทนจุลกะ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๒/๒๕๕๕

วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๕

## เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคชาติประชาธิปไตย

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคชาติประชาธิปไตย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และมาตรา ๖๕ วรรคสอง เนื่องจากพรรคชาติประชาธิปไตย จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ตามมาตรา ๖๒ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปได้ว่า

พรรคชาติประชาธิปไตยได้รับการจัดสรรเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๖ ตามโครงการหาสมาชิกเพิ่ม จำนวน ๑,๔๗๓,๐๐๐ บาท และโครงการอบรมผู้ปฏิบัติงาน ระดับสูง จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท และพรรคชาติประชาธิปไตยได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนดังกล่าวยื่นต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองพร้อมส่งสำเนาใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี (ใบเสร็จ ฯ) เป็นเอกสารประกอบ รวม ๑๓ ฉบับ กล่าวคือตามโครงการหาสมาชิกเพิ่มได้จัดส่งเอกสารประกอบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนเป็นสำเนาใบเสร็จ ฯ ที่ออกให้โดยบริษัท ไปดีมาดี จำกัด (โรงแรม แกรนด์ ทาวเวอร์ อินน์ กรุงเทพฯ จำกัด) รวม ๑๑ ฉบับ ซึ่งรวมถึงสำเนาใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๒๕๐ เลขที่ ๑๔๕๐๑ และเล่มที่ ๐๓๐๑ เลขที่ ๑๕๐๒๕ จำนวนเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท และตามโครงการอบรมผู้ปฏิบัติงานระดับสูง ได้จัดส่งเอกสารประกอบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนเป็นสำเนาใบเสร็จ ฯ ซึ่งออกให้โดยบริษัทเดียวกัน รวม ๒ ฉบับ

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารประกอบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคชาติประชาธิปไตยทั้งสองโครงการดังกล่าว และได้ขอให้สำนักงานสรรพากร ภาค ๑ ตรวจสอบความถูกต้องของใบเสร็จ ฯ และนำมาเปรียบเทียบกับสำเนาใบเสร็จ ฯ ที่พรรคชาติประชาธิปไตยส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพบว่า จำนวนเงินในใบเสร็จ ฯ ไม่ตรงกัน รวม ๑๑ ฉบับ จึงให้บริษัท ไปดีมาดี จำกัด จัดส่งสำเนาใบเสร็จ ฯ ทั้ง ๑๓ ฉบับ พร้อมทั้งให้พรรคชาติประชาธิปไตยจัดส่งต้นฉบับใบเสร็จ ฯ ทั้ง ๑๓ ฉบับดังกล่าว ไปให้พิจารณา

บริษัท ไปติมาดี จำกัด ได้ชี้แจงว่า บริษัท ฯ สามารถจัดส่งสำเนาใบเสร็จ ฯ ได้เพียง ๑๒ ฉบับ เนื่องจากใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๒๕๐ สิ้นสุดลงที่เลขที่ ๑๔๕๐๐ จึงไม่มีใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๒๕๐ เลขที่ ๑๔๕๐๑ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งขอให้ตรวจสอบแต่อย่างใด นอกจากนี้ บริษัท ฯ อ้างว่าได้ออกใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๓๐๑ เลขที่ ๑๕๐๒๕ ให้แก่ MR. SUN AI FANG เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ ซึ่งตรงกับผลการตรวจสอบของสำนักงานสรรพากร ภาค ๑ ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้นำข้อมูลที่ได้จากบริษัท ไปติมาดี จำกัด ไปเปรียบเทียบกับสำเนาใบเสร็จ ฯ ที่พรรคชาติประชาธิปไตยส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วพบว่า พรรคชาติประชาธิปไตยอาจมีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๓๐๑ เลขที่ ๑๕๐๒๕ ให้ผิดไปจากใบเสร็จ ฯ ที่ออกให้โดยบริษัท ฯ ดังกล่าว

พรรคชาติประชาธิปไตยมีหนังสือชี้แจงต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง สรุปได้ว่า พรรคค้นหาต้นฉบับใบเสร็จ ฯ ทั้ง ๑๓ ฉบับ แต่ไม่พบ จึงได้มีหนังสือถึง บริษัท ไปติมาดี จำกัด เพื่อขอสำเนาใบเสร็จ ฯ ดังกล่าว ซึ่งได้รับสำเนาใบเสร็จจากบริษัท ฯ รวม ๑๑ ฉบับ พร้อมคำชี้แจงพรรคชาติประชาธิปไตยได้ส่งหลักฐานดังกล่าวมาให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วย

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้นแล้วเห็นว่า

๑. การชี้แจงของบริษัท ไปติมาดี จำกัด ตรงกับการตรวจสอบของสำนักงานสรรพากร ภาค ๑ โดยพบว่า ใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๒๕๐ เลขที่ ๑๔๕๐๑ ตรวจสอบไม่พบ ส่วนใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๓๐๑ เลขที่ ๑๕๐๒๕ มิได้ออกให้แก่พรรคชาติประชาธิปไตย แต่ออกให้แก่ MR. SUN AI FANG โดยมีตัวเลขจำนวนเงินในใบเสร็จ ฯ เพียง ๓,๐๗๔.๐๐ บาท ส่วนในสำเนาใบเสร็จ ฯ ที่พรรคชาติประชาธิปไตยรายงาน คือ ๕๕,๐๐๐ บาท

๒. การชี้แจงของพรรคชาติประชาธิปไตยที่อ้างว่าต้นฉบับใบเสร็จ ฯ หาไม่พบนั้นไม่น่าเชื่อถือ เพราะเหตุว่า เอกสารการเงินของพรรคการเมืองต้องเก็บรักษาไว้มีกำหนด ๑๐ ปี ประกอบกับการรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคชาติประชาธิปไตยในรอบปี ๒๕๔๖ หัวหน้าพรรคชาติประชาธิปไตยได้ลงนามด้วยตนเองและมีเหรียญกษาปณ์ของพรรคชาติประชาธิปไตยลงนามรับรองสำเนาถูกต้องทุกฉบับ และพรรคชาติประชาธิปไตยไม่สามารถชี้แจงเหตุผลกรณีที่ยางานการใช้จ่ายเงิน ฯ มีใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๒๕๐ เลขที่ ๑๔๕๐๑ และใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๓๐๑ เลขที่ ๑๕๐๒๕ จำนวน ๒ ฉบับได้ รวมทั้งจำนวนเงินตามใบเสร็จ ฯ ทั้ง ๑๓ ฉบับที่พรรคชาติประชาธิปไตยรายงาน ซึ่งมากกว่าจำนวนเงินที่จ่ายให้บริษัท ไปติมาดี จำกัด คือ ๑,๐๐๗,๕๒๘.๑๘ บาท

๓. เมื่อเปรียบเทียบสำเนาใบเสร็จ ๆ ที่พรรคชาติประชาธิปไตยได้จัดส่งเป็นเอกสารประกอบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุน ๆ กับใบเสร็จ ๆ ของบริษัท ไปดีมาดี จำกัด พบว่า มีการแก้ไขตัวเลขจำนวนเงินให้สูงเกินความเป็นจริง และมีการใช้ใบเสร็จ ๆ ปลอม ๒ ฉบับ คือ ใบเสร็จ ๆ เล่มที่ ๐๒๕๐ เลขที่ ๑๔๕๐๑ และเล่มที่ ๐๓๐๑ เลขที่ ๑๕๐๒๕

นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาแล้วเห็นว่า พรรคชาติประชาธิปไตยจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๔๖ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริงกล่าวคือ มีการปลอมแปลงและแก้ไขใบเสร็จ ๆ ให้มีจำนวนเงินมากเกินกว่าความเป็นจริง ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ อันเป็นเหตุยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) จึงยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคชาติประชาธิปไตยตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาลรัฐธรรมนูญในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ มีคำสั่งให้รับคำร้องไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๒ และรับไว้พิจารณาวินิจฉัย พร้อมทั้งส่งสำเนาคำร้องให้พรรคชาติประชาธิปไตยเพื่อชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา

พรรคชาติประชาธิปไตยได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อศาลรัฐธรรมนูญ สรุปได้ว่า พรรคชาติประชาธิปไตยได้ปฏิบัติตามถูกต้องครบถ้วนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ แล้วแต่มีข้อบกพร่องเล็กน้อยเกี่ยวกับบัญชีเท่านั้น มิได้จงใจทุจริตและเป็นการใช้เงินในกิจการของพรรคการเมืองตามความจำเป็นตามโครงการที่นายทะเบียนพรรคการเมืองอนุมัติเท่านั้น การที่คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไม่ได้ให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายนอกโครงการ ทำให้พรรคชาติประชาธิปไตยต้องมีค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ให้เพียงพอต่อการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองตามที่กฎหมายกำหนด เช่น การประชุมใหญ่สามัญของพรรคชาติประชาธิปไตยนายทะเบียนพรรคการเมืองไม่มีงบประมาณสนับสนุน และเงินค่าพาหนะตามระเบียบของนายทะเบียนพรรคการเมืองที่กำหนดให้จ่ายเป็นค่าพาหนะเดินทางไปกลับสำหรับผู้เข้าร่วมประชุมที่อยู่ห่างไกลไม่เพียงพอ พรรคต้องจ่ายเงินชดเชยให้เพียงพอเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของสมาชิกที่เดินทางมาร่วมประชุม รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ของพรรคที่ไม่สามารถชี้แจงในระเบียบและรายละเอียดให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบได้ จึงเกิดความผิดพลาดโดยไม่ได้ตั้งใจ ทั้งนี้ในการลงรายการบัญชีและแสดงยอดการใช้จ่ายเงินของพรรคชาติประชาธิปไตยที่ได้ใช้จ่ายไปได้มอบให้กรรมการระดับสูงของพรรครับผิดชอบ แต่ก็มีใบเสร็จ ๆ บางรายการไม่ตรงตามรายการที่

นายทะเบียนพรรคการเมืองกำหนดไว้ จึงได้จัดการลงรายการให้ครบถ้วนตามจำนวนเงินที่พรรคชาติประชาธิปไตยจ่ายไปจริง ส่วนเอกสารใบเสร็จ ฯ อาจผิดพลาดได้เพราะมีเหตุจำเป็นในการใช้เงินตามกฎหมายดังกล่าว ซึ่งหากนายทะเบียนพรรคการเมืองยอมรับค่าใช้จ่ายจริงของพรรคการเมืองโดยถือเป็นค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งของการใช้เงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองด้วยก็คงไม่มีปัญหาในการเพิ่มตัวเลขจำนวนเงินในใบเสร็จ ฯ ตามที่นายทะเบียนพรรคการเมืองอ้างแต่อย่างใด และเห็นว่าความผิดพลาดทางหลักฐานใบเสร็จ ฯ ไม่ใช่ความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ อันจะถือเป็นเหตุให้ยุบพรรคชาติประชาธิปไตยได้ นอกจากนี้ตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง ปรากฏว่า พลตำรวจเอก วาสนา เพิ่มลาภ ประธานกรรมการการเลือกตั้ง โดยส่วนตัวไม่มีอำนาจยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคชาติประชาธิปไตยได้ เนื่องจากตามคำร้อง พลตำรวจเอก วาสนา เพิ่มลาภ มิได้กระทำในตำแหน่งหน้าที่ของประธานกรรมการการเลือกตั้งหรือนายทะเบียนพรรคการเมือง เพราะตำแหน่งดังกล่าวเป็นตำแหน่งของนิติบุคคลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญยกคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง

ศาลรัฐธรรมนูญได้เปิดโอกาสให้คู่กรณีชี้แจงด้วยวาจาและยื่นคำแถลงการณ์ปิดคดี ซึ่งคู่กรณีทั้งสองได้ดำเนินการดังกล่าวโดยมีสาระสำคัญทำนองเดียวกับคำร้องหรือคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาที่ยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญตามเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นตามคำร้องที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยมีว่า กรณีมีเหตุที่จะยุบพรรคชาติประชาธิปไตยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) เนื่องจากพรรคชาติประชาธิปไตยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ ตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง หรือไม่

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๖๒ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป”

มาตรา ๖๕ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง

- (๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน
- (๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปรวมกับพรรคการเมืองอื่นตามหมวด ๕
- (๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคการเมือง
- (๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ามิเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้วให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา”

ประเด็นตามคำร้องดังกล่าวข้างต้นแยกพิจารณาเป็น ๒ ประการคือ

ประการแรก การที่หัวหน้าพรรคชาติประชาธิปไตยอ้างว่า ผู้ร้อง คือ พลตำรวจเอก วาสนา เพิ่มลาภ ประธานกรรมการการเลือกตั้ง ไม่มีอำนาจร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคชาติประชาธิปไตย เพราะมิใช่การกระทำในตำแหน่งหน้าที่ของประธานกรรมการการเลือกตั้งหรือนายทะเบียนพรรคการเมือง เนื่องจากการดำรงตำแหน่งทั้งสองเป็นตำแหน่งของนิติบุคคลตามที่กฎหมายกำหนดไว้แล้วนั้น พิจารณาแล้ว เห็นว่า เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖ ประกอบมาตรา ๔ บัญญัติให้ประธานกรรมการการเลือกตั้ง คือ พลตำรวจเอก วาสนา เพิ่มลาภ เป็นนายทะเบียนพรรคการเมือง และตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ของกฎหมายฉบับเดียวกันบัญญัติให้นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อขอให้ยุบพรรคการเมืองหากปรากฏว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ดังนั้น ผู้ร้อง คือ พลตำรวจเอก วาสนา เพิ่มลาภ ประธานกรรมการการเลือกตั้งจึงมีอำนาจตามกฎหมายในการยื่นคำร้องเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคชาติประชาธิปไตยได้

ประการที่สอง กรณีมีเหตุที่จะยุบพรรคชาติประชาธิปไตยตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองหรือไม่ นั้น ข้อเท็จจริงตามคำร้องปรากฏว่า พรรคชาติประชาธิปไตยได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๔๖ ตามพระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ โดยพรรคชาติประชาธิปไตย ได้ส่งสำเนาใบเสร็จ ฯ ที่ออกให้โดยบริษัท ไปดีมาดี จำกัด จำนวน ๑๓ ฉบับ ซึ่งมีสำเนาใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๒๕๐ เลขที่ ๑๔๕๐๑ และใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๓๐๑ เลขที่ ๑๕๐๒๕ จำนวนเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท รวมอยู่ด้วย เพื่อเป็นหลักฐานประกอบรายงานดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการ ตรวจสอบใบเสร็จ ฯ ทั้งหมดโดยขอให้สำนักงานสรรพากร ภาค ๑ ช่วยตรวจสอบใบเสร็จ ฯ ทุกฉบับ และให้บริษัท ไปดีมาดี จำกัด ชี้แจงข้อเท็จจริงรวมทั้งให้พรรคชาติประชาธิปไตยส่งต้นฉบับใบเสร็จทั้งหมด ซึ่งสำนักงานสรรพากร ภาค ๑ รายงานว่าไม่พบใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๒๕๐ เลขที่ ๑๔๕๐๑ และใบเสร็จ เล่มที่ ๐๓๐๑ เลขที่ ๑๕๐๒๕ ออกให้แก่ MR. SUN AI FANG จำนวนเงิน ๓,๐๗๔ บาท สำหรับ บริษัท ไปดีมาดี จำกัด ชี้แจงว่าไม่มีใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๒๕๐ เลขที่ ๑๔๕๐๑ เนื่องจากใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๒๕๐ สิ้นสุดลงที่เลขที่ ๑๔๕๐๐ เท่านั้น และใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๓๐๑ เลขที่ ๑๕๐๒๕ ออกให้แก่ MR. SUN AI FANG จำนวนเงิน ๓,๐๗๔ บาท ซึ่งตรงกับรายงานของสำนักงานสรรพากร ภาค ๑ แต่พรรคชาติประชาธิปไตยอ้างว่าค้นหาใบเสร็จ ฯ ทั้งหมดไม่พบ รวมทั้งไม่ได้ชี้แจงว่าสำเนา ใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๒๕๐ เลขที่ ๑๔๕๐๑ ซึ่งเลขที่ของใบเสร็จ ฯ เกินไปจากเล่ม และสำเนาใบเสร็จ ฯ เล่มที่ ๐๓๐๑ เลขที่ ๑๕๐๒๕ ได้ออกให้พรรคชาติประชาธิปไตย หรือ MR. SUN AI FANG และมี จำนวนเงินเกินกว่า ๓,๐๗๔ บาท หรือไม่ อย่างไร นอกจากนี้ในการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อศาลรัฐธรรมนูญ พรรคชาติประชาธิปไตยไม่ได้ชี้แจงกรณีใบเสร็จ ฯ ที่ออกเกินมาทั้งสองใบดังกล่าวแต่อย่างใด โดยชี้แจง แต่เพียงว่า พรรคได้ปฏิบัติตามถูกต้องครบถ้วนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และยอมรับว่ามีข้อบกพร่องเล็กน้อยเกี่ยวกับบัญชี ฯ เพราะอาจผิดพลาดกันได้และเห็นว่าการผิดพลาดทางหลักฐานใบเสร็จ ฯ ไม่ใช่ความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ ซึ่งข้ออ้างของพรรคชาติประชาธิปไตยดังกล่าวไม่อาจรับฟัง เป็นข้อแก้ตัวได้ เนื่องจากพรรคชาติประชาธิปไตยเมื่อได้รับเงินอุดหนุนจากกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๖ ไปดำเนินการในโครงการต่าง ๆ ตามที่ได้ขอและรับอนุมัติ จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตาม ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง แต่จากข้อเท็จจริง ปรากฏว่า พรรคชาติประชาธิปไตยยอมรับว่ามีข้อบกพร่องเกี่ยวกับบัญชีโดยไม่ได้ตั้งใจ โดยไม่มีการขออนุมัติ เปลี่ยนแปลงประเภทของการใช้จ่ายแต่อย่างใดเท่ากับว่าไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของ ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว

นอกจากนี้ จากข้อเท็จจริงตามเอกสารที่นายทะเบียนพรรคการเมืองส่งมาให้พิจารณา รวมทั้งคำชี้แจงของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งสรุปได้ความว่า ใบเสร็จฯ ที่นำมาใช้ประกอบเรื่องไม่ตรงกับความเป็นจริงและทางพรรคชาติประชาธิปไตยก็มีคำชี้แจงในกรณีใบเสร็จฯ ที่ออกมาไม่ตรงต่อความเป็นจริงนั้นแต่อย่างใด เพียงแต่อ้างว่าเป็นข้อบกพร่องเล็กน้อยทางบัญชี ซึ่งอาจจะมีการผิดพลาดกันได้ ในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายนอกจากที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณแต่พรรคจำเป็นต้องใช้ให้เพียงพอต่อการดำเนินการตามกฎหมาย รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นของพรรคที่ไม่สามารถชี้แจงรายละเอียดให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบได้ ทั้งนี้แม้ทางพรรคชาติประชาธิปไตยอ้างว่ามีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนฯ นอกเหนือจากระเบียบที่กำหนดไว้ แต่พรรคก็ไม่ได้รายงานข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการเลือกตั้ง และไม่อาจยืนยันความถูกต้องสมบูรณ์ของใบเสร็จต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ซึ่งนายทะเบียนได้ร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนกรณีแจ้งความเท็จต่อเจ้าพนักงานตามกฎหมายแล้ว กรณีทั้งหมดนี้จึงฟังได้ว่า พรรคชาติประชาธิปไตยจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองไม่ถูกต้องตรงต่อความเป็นจริงตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงเป็นเหตุให้ยุบพรรคชาติประชาธิปไตยได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยให้มีคำสั่งยุบพรรคชาติประชาธิปไตย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายอภิรักษ์ จันทนกุลกะ

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ