

รธน. มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๕๐
พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๕๑ วรรคสอง และมาตรา ๕๓

ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยไว้แล้วตามคำวินิจฉัยที่ ๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ว่า กฎกระทรวงซึ่งออกโดยฝ่ายบริหารตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ไม่ใช่ บทบัญญัติแห่งกฎหมายตามความหมายของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ จึงไม่จำต้องวินิจฉัย

ส่วนพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๕๑ (๒) บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด และมีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บ ค่าธรรมเนียมผู้พักในโรงแรม หากฝ่าฝืนถือว่าเป็นความผิด ไม่ทำให้ประเทศเสียความเป็นราชอาณาจักร อันหนึ่งอันเดียวและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อำนาจอธิปไตยที่เป็นของปวงชนชาวไทย ความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญแต่ประการใด และการที่พระราชบัญญัติดังกล่าว มอบอำนาจให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดออกข้อบัญญัติให้แตกต่างกันไปตามสภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่ละแห่ง ไม่ถือเป็นการเลือกปฏิบัติที่จะทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขันทางธุรกิจของผู้ประกอบการประเภทเดียวกัน จึงมิใช่การจำกัดเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพหรือ การจำกัดเสรีภาพในการแข่งขันของผู้ประกอบการแต่อย่างใด มาตรา ๕๑ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติ ดังกล่าว จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๖ มาตรา ๒๙ และ มาตรา ๕๐

นอกจากนี้ มาตรา ๕๓ ของพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติ ข้อบัญญัติ และให้ใช้บังคับเมื่อประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเวลาสิบห้าวันนั้น เป็นกรณีที่ราชการส่วนกลางยังคงมีอำนาจในการกำกับดูแลการออกข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่อประชาชน ในขณะที่เดียวกันยังคงประกันความเป็นอิสระของท้องถิ่น ที่สามารถออกข้อบัญญัติได้เอง ข้อบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปในเขตท้องที่ขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ไม่ได้มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ และไม่มี ลักษณะเป็นการจำกัดเสรีภาพของบุคคลในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพแต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙

ย่อโดย นายนิพัทธ์ หงษ์มณี
นักวิชาการคดีรัฐธรรมนูญชำนาญการ

นายธรรมรงค์ จันทร์คำ
ผู้อำนวยการกลุ่มงานคดี ๑๐

นางสาวธาริณี มณีรอด
ผู้อำนวยการสำนักคดี ๔

นายมนตรี กนกวารี
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านคดี รักษาการแทน
รองเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ตรวจ