

รธน. มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่งและวรรคสาม และมาตรา ๑๙๘

พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๕ วรรคสาม

พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๕ วรรคสาม กำหนดให้คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง (ก.ศป.) เสนอรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นตุลาการศาลปกครองสูงสุดต่อนายกรัฐมนตรี และให้นายกรัฐมนตรีนำรายชื่อดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบต่อผู้ถูกร้อง เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วจึงให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง แม้บัญญัติแตกต่างจากการแต่งตั้งผู้พิพากษาในศาลยุติธรรม แต่ศาลปกครองและศาลยุติธรรมมีหน้าที่และอำนาจแตกต่างกัน การบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับผู้พิพากษาหรือตุลาการดำเนินการโดยคณะกรรมการที่ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่เหมาะสมแตกต่างกัน เมื่อบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาในศาลยุติธรรม และตุลาการศาลปกครองสูงสุดมีสาระสำคัญที่แตกต่างกันย่อมมีกระบวนการในการคัดเลือกที่แตกต่างกัน การคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุดใช้บังคับแก่ผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกอย่างเท่าเทียมกันทุกคน ไม่ขัดต่อหลักความเสมอภาค และไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล แม้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันไม่ได้บัญญัติให้การแต่งตั้งตุลาการศาลปกครองสูงสุดต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ถูกร้องเหมือนดังเช่นที่เคยบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับที่ผ่านมาก็ตาม แต่ยังคงหลักการเดิมไว้ในพระราชบัญญัติตามเจตนารมณ์ในการจัดตั้งศาลปกครองครั้งแรก การให้ความเห็นชอบของผู้ถูกร้องเป็นกระบวนการกลั่นกรองที่เกี่ยวกับความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรมมิได้เกี่ยวข้องกับ การดำเนินการคัดเลือกของ ก.ศป. ซึ่งมีความเป็นอิสระในการคัดเลือกบุคคลและองค์ประกอบของ ก.ศป. โดยไม่มีผู้ถูกร้องเข้าไปเกี่ยวข้องด้วย จึงไม่กระทบต่อหลักความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับตุลาการศาลปกครอง และเป็นบทบัญญัติที่สอดคล้องกับหลักการในการจัดตั้งศาลปกครองและการทำหน้าที่ของตุลาการในศาลปกครองสูงสุดที่เป็นศาลชั้นสุดท้ายในการพิจารณาพิพากษาคดีปกครอง ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่งและวรรคสาม และมาตรา ๑๙๘

ย่อโดย นายเอกชัย นุ่นทิพย์
นักวิชาการคดีรัฐธรรมนูญชำนาญการพิเศษ

นายชัยธร หัตถกรรม
ผู้อำนวยการกลุ่มงานคดี ๑๑

นางสาวไพรยา ทิศนสกุล
ผู้อำนวยการสำนักคดี ๔

นายมนตรี กนกวารี
รองเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ตรวจ