

รธน. มาตรา ๒๙ และมาตรา ๔๔

ร่าง พ.ร.บ. ทางหลวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาตรา ๒๐

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙ เป็นบทบัญญัติที่วางหลักการจำกัดสิทธิเสรีภาพจะกระทำมิได้ เว้นแต่อาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญกำหนดที่จะต้องกระทำเท่าที่จำเป็น และจะกระทบกระเทือนสาระสำคัญแห่งสิทธิและเสรีภาพมิได้ และต้องเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่ใช่บังคับกับกรณีใดกรณีหนึ่งเป็นการเฉพาะ เมื่อพิจารณาประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง เป็นบทบัญญัติคุ้มครองเสรีภาพของบุคคลในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ และวรรคสอง ซึ่งเป็นข้อยกเว้นให้ตรากฎหมายเฉพาะออกมาจำกัดเสรีภาพในการชุมนุมได้ในกรณีการชุมนุมสาธารณะ และเพื่อคุ้มครองความสงบของประชาชนที่จะใช้ที่สาธารณะหรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในระหว่างเวลาที่ประเทศอยู่ในภาวะการสงครามหรือในระหว่างที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินหรือประกาศใช้กฎอัยการศึก ดังนั้น การชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธจึงเป็นเสรีภาพขั้นพื้นฐานของประชาชน ตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๔๔ บัญญัติรับรองไว้

ร่างพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่เพิ่มมาตรา ๔๖/๑ ในพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งวางหลักห้ามมิให้ผู้ใดชุมนุมในเขตทางหลวง ส่วนการอนุญาตให้ชุมนุมในเขตทางหลวงได้เป็นข้อยกเว้น เมื่อพิจารณาประกอบกับความหมายของคำว่า “ทางหลวง” ตามมาตรา ๓ ของร่างดังกล่าวแล้ว มีความหมายกว้างขวางและมีขอบเขตเกินไปกว่าทางหรือถนนที่จัดไว้เพื่อประโยชน์ในการใช้สัญจรไปมาของประชาชน ทำให้กระทบต่อการใช้เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธของประชาชน และให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ดุลพินิจได้อย่างกว้างขวางในการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ชุมนุมในเขตทางหลวง ประกอบกับมีกฎหมายอื่นบัญญัติห้ามไว้อยู่แล้ว จึงเป็นการจำกัดเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธเกินความจำเป็นและกระทบกระเทือนสาระสำคัญแห่งเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๔๔ แต่มาตรา ๒๐ ไม่เป็นสาระสำคัญของร่างดังกล่าว จึงทำให้ตกไปเฉพาะมาตรา ๒๐ และข้อความที่ว่า “มาตรา ๔๖/๑” ในมาตรา ๓๐

ย่อโดย นายเอกกิงเกียรติ จันทร์พูล  
นักวิชาการคดีรัฐธรรมนูญชำนาญการ

นางสาวไพบรียา ทศนสกุล  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานคดี ๑๑

นางสาวธาริณี มณีรอด  
ผู้อำนวยการสำนักคดี ๔

นายมนตรี กนกวารี  
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านคดี รักษาการแทน  
รองเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ตรวจ