

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้มีคำสั่งยุบพรรคสันติภาพ

**๑. ความเป็นมาและข้อเท็จจริงโดยสรุป**

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ขอให้ มีคำสั่งยุบพรรคสันติภาพ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เนื่องจากพรรคสันติภาพไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ คือ ไม่จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

ข้อเท็จจริงฟังได้ความว่า หัวหน้าพรรคสันติภาพได้ลงนามรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๖ แต่ได้ยื่นรายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๖ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ลงรับวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๖

พรรคสันติภาพชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า คำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง เป็นความเท็จ ความจริงพรรคสันติภาพ ผู้ถูกร้อง ได้ยื่นรายงานกิจการของพรรคสันติภาพ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปี ๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๖ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ลงชื่อรับลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๖ และเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๖ พรรคสันติภาพได้ยื่นแบบรายงานการดำเนินกิจการของพรรคเพิ่มเติมให้ครบถ้วนประกอบรายงานที่ได้ยื่นไว้ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๖ ด้วย และเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กกต. ได้รับเอกสารดังกล่าวไว้ โดยลงลายมือชื่อผู้รับและลงวันที่รับไว้ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๖ พรรคสันติภาพจึงได้ยื่นเรื่องรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคม ๒๕๔๖ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ แล้ว

นายทะเบียนพรรคการเมือง ชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง ชื่อพรรคสันติภาพ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ไว้ในทะเบียนพรรคการเมือง เลขที่ ๓/๒๕๔๑ และพรรคสันติภาพ ได้เคยรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๑ พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๔๓ และ พ.ศ. ๒๕๔๔ ต่อคณะกรรมการ กกต. ภายในเดือนมีนาคมทุกปี พรรคสันติภาพ ได้รับเงินสนับสนุนเพื่อค่าใช้จ่ายและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรค จำนวน ๖๘,๐๗๐ บาท โดยเบิกจ่ายไปแล้ว ๒ งวด ๆ ละ ๙,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท เมื่อใกล้สิ้นสุทธระยะเวลาการจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง สำนักงาน กกต. ได้มีหนังสือแจ้งให้พรรคสันติภาพดำเนินการ แต่ไปรษณีย์ได้ส่งคืน เนื่องจากพรรคสันติภาพย้ายไม่ทราบที่อยู่ใหม่ สำนักงาน กกต. ได้ตรวจสอบแล้ว พรรคสันติภาพมีหน้าที่ต้องรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนในรอบปี ๒๕๔๕ ต่อคณะกรรมการ กกต.

แต่ปรากฏว่า พรรคสันติภาพไม่ได้ส่งรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนต่อ กกต. ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๔๕ ซึ่งไม่เป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงมีเหตุให้ยุบพรรคผู้ถูกร้อง ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ได้

นายทะเบียนพรรคการเมือง ชี้แจง (เพิ่มเติม) ต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า พรรคสันติภาพได้ส่งรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๖ จริง โดยเอกสารที่ส่งมีเฉพาะแบบรายงาน ท.พ. ๘ จำนวน ๘ แผ่น ซึ่งรายงานดังกล่าว ไม่มีแบบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ส่วนการยื่นแบบรายงานของพรรคสันติภาพเพิ่มเติมจำนวน ๒ ชุด ต่อสำนักงาน กกต. เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๖ นั้น แบ่งออกเป็น ๔ ชุด

ชุดที่ ๑ แบบรายงานการดำเนินกิจการของพรรคสันติภาพ ที่ TPD.๐๐๐๔/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๖ ยื่นต่อ กกต. โดยสำนักงาน กกต. ได้ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๖ ตรวจสอบแล้ว มีข้อความเหมือนกับเอกสารที่ส่งให้นายทะเบียนพรรคการเมือง แต่เพิ่มข้อมูลรายละเอียดของทรัพย์สินและหนี้สิน

ชุดที่ ๒ แบบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ของพรรคสันติภาพ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๖ ยื่นต่อ กกต. โดยสำนักงาน กกต. ได้ลงรับวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๖

## **๒. ผลคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ**

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว เห็นว่า ผู้ถูกร้อง (พรรคสันติภาพ) ยอมรับว่า ได้ยื่นรายงานกิจการของพรรคสันติภาพ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ต่อ กกต. เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๖ และเจ้าหน้าที่สำนักงาน กกต. ได้ลงรับวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นรายงานการดำเนินกิจการของพรรคสันติภาพ ตามนัยมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ส่วนการยื่นแบบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ พรรคสันติภาพได้ยื่นต่อ กกต. เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๖ โดยสำนักงาน กกต. ได้ลงรับหนังสือ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นการรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ตามนัยมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งเป็นการรายงานที่เกินเวลาที่กฎหมายกำหนด จึงทำข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า ผู้ถูกร้องไม่ได้ ไม่ได้ดำเนินการทำให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ซึ่งเป็นเหตุให้ยุบพรรคสันติภาพได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

จึงวินิจฉัยด้วยคะแนนเสียงเป็นเอกฉันท์ ให้มีคำสั่งยุบพรรคสันติภาพได้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

องค์คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ นายกระมล ทองธรรมชาติ นายจิระ บุญพจนสุนทร นายจุมพล ฌ สงขลา นายปรีชา เฉลิมวณิชช์ นายผัน จันทรปาน นายมงคล สระภู่น นายมานิต วิทยาเต็ม นายศักดิ์ เตชาชาญ นายสุจิต บุญบงการ นายสุธี สุทธิสมบูรณ์ พลตำรวจเอก สุวรรณ สุวรรณเวโช นายสุวิทย์ ธีรพงษ์ นางเสาวนีย์ อัศวโรจน์ นายอมร รักษาสัตย์ และนายอุระ หวังอ้อมกลาง

หมายเหตุ ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๑ ตอนที่ ๑๙ ก วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๗

---

ย่อโดย สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ