

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๕๙/๒๕๖๔

เรื่องพิจารณาที่ ๒๓/๒๕๖๔

วันที่ ๒๒ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๔

ระหว่าง { นายศรัลย์ ธนากรภักดี ผู้ร้อง
- ผู้ถูกร้อง

เรื่อง นายศรัลย์ ธนากรภักดี (ผู้ร้อง) ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑

ข้อเท็จจริงตามคำร้อง คำร้องเพิ่มเติม และเอกสารประกอบคำร้องสรุปได้ว่า นายศรัลย์ ธนากรภักดี (ผู้ร้อง) กล่าวอ้างว่าตนชี้เบาะแสการทุจริตในกิจการพลังงานและรณรงค์เรียกร้องทวงคืนกิจการพลังงานไทยทวงคืนท่อส่งก๊าซสมบัติของชาติต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง กระทั่งมีการซื้อผลการทุจริตและฟ้องคดีต่อศาลปกครอง โดยศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ พ. ๓๕/๒๕๕๐ ให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ส่งคืนทรัพย์สินที่เป็นท่อก๊าซธรรมชาติและอุปกรณ์กลับไปเป็นของกระทรวงการคลัง เป็นเหตุให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ยื่นฟ้องผู้ร้องต่อศาลอาญากรุงเทพใต้และศาลแพ่งกรุงเทพใต้ กรณีนำเข้าและเผยแพร่ข้อมูลอันเป็นเท็จ และหมิ่นประมาทคดีถึงที่สุด ผู้ร้องเห็นว่าการบังคับคดีตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดดังกล่าวเป็นไปโดยไม่ถูกต้องครบถ้วนและขัดต่อกฎหมาย เนื่องจากรัฐยังคงปล่อยให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) นำสมบัติของชาติมาแสวงหาผลประโยชน์โดยทุจริตต่อประชาชนทั้งชาติที่ต้องซื้อพลังงานจากทรัพยากรของชาติในราคาแพง ทั้งที่ประชาชนมีส่วนร่วมและได้รับประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสมบัติของแผ่นดินที่สร้างด้วย



- ๒ -

อำนาจรัฐ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ดำเนินการบังคับคดีปกครองนี้อย่างเคร่งครัดและโดยชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๓ มาตรา ๖๑ มาตรา ๑๘๘ มาตรา ๑๙๑ มาตรา ๑๙๗ และมาตรา ๒๒๓ ส่วนคำพิพากษาศาลอาญากรุงเทพใต้ในคดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๑/๒๕๕๙ ผู้ร้องเห็นว่าเป็นการพิจารณาพิพากษาซ้ำไม่ชอบด้วยกฎหมายและขัดต่อรัฐธรรมนูญ ไม่อาจบังคับได้ รวมถึงกรณีศาลอาญากรุงเทพใต้ยกคำร้องของผู้ร้องที่ขอให้ส่งเรื่องเพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๒ จากกรณีดังกล่าวรัฐจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ โดยต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และต้องดำเนินการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามหลักคุณธรรมจริยธรรมตามประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรมและกระบวนการรักษากฎจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๖

ผู้ร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ ดังนี้

๑. การบังคับกักขังให้ชำระค่าปรับในคดีอาญาต้องกระทำหลังมีคำพิพากษาถึงที่สุด
๒. ให้รัฐดำเนินการให้การบังคับคดีเป็นไปตามกฎหมาย
๓. มีคำสั่งให้รัฐดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๙ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๓ มาตรา ๖๑ มาตรา ๗๖ มาตรา ๑๘๘ มาตรา ๑๙๑ และมาตรา ๑๙๗

๔. ให้เร่งรัดพิจารณาตรวจสอบการทุจริตในระบบตุลาการ

๕. มีคำสั่งให้รัฐมีกฎหมายสนับสนุนและคุ้มครองประชาชนผู้ชี้เบาะแสการทุจริต

๖. มีคำสั่งให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายดำเนินการให้ชอบด้วยหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ บัญญัติว่า “การใดที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของรัฐตามหมวดนี้ ถ้าการนั้นเป็นการทำเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยตรง ย่อมเป็นสิทธิของประชาชนและชุมชนที่จะติดตามและเร่งรัดให้รัฐดำเนินการ รวมตลอดทั้งฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดให้ประชาชนหรือชุมชนได้รับประโยชน์นั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ”



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๕
วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลหรือชุมชนซึ่งเป็นผู้ได้รับประโยชน์โดยตรงจากการทำหน้าที่ของรัฐ
ตามรัฐธรรมนูญ หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ และได้รับความเสียหายจากการไม่ปฏิบัติหน้าที่ของรัฐ
หรือการปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องครบถ้วนหรือล่าช้าเกินสมควร ย่อมมีสิทธิยื่นคำร้องขอให้ศาลวินิจฉัยคดี
ตามมาตรา ๗ (๔) ได้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ดังต่อไปนี้ (๑) บุคคลหรือชุมชนนั้นได้ร้องขอให้
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดให้ตนหรือชุมชนได้รับประโยชน์จากการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญ
และหน่วยงานของรัฐปฏิเสธไม่ดำเนินการ หรือไม่ดำเนินการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการร้องขอ
หรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้อง และบุคคลหรือชุมชนได้โต้แย้งการดำเนินการหรือไม่ดำเนินการดังกล่าว
เป็นหนังสือต่อหน่วยงานนั้นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบหรือวันที่ได้รับแจ้งหรือถือว่าได้รับแจ้ง
และ (๒) บุคคลหรือชุมชนตาม (๑) ได้ยื่นคำร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดินว่าหน่วยงานของรัฐตาม (๑)
มิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วนตามหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิหนังสือ
โต้แย้งตาม (๑) ในกรณีนี้ หากผู้ตรวจการแผ่นดินเห็นว่าหน่วยงานของรัฐปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ
ถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้แจ้งให้ผู้ร้องและหน่วยงานของรัฐทราบ แต่หากผู้ตรวจการแผ่นดินเห็นว่า
หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีทราบถึงการดังกล่าว
(๓) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความเห็นของผู้ตรวจการแผ่นดินและสั่งการตามที่เห็นสมควร ในการนี้
คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้คณะกรรมการหรือหน่วยงานใดเป็นผู้พิจารณาและเสนอความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก็ได้ เมื่อคณะรัฐมนตรีสั่งการเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งให้บุคคล
หรือชุมชนทราบ หากบุคคลหรือชุมชนเห็นว่าการสั่งการของคณะรัฐมนตรียังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน
ตามรัฐธรรมนูญ หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ อาจยื่นคำร้องขอให้ศาลวินิจฉัยตามมาตรา ๗ (๔) ได้ภายใน
สามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง”

พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำร้อง คำร้องเพิ่มเติม และเอกสารประกอบคำร้อง
เป็นกรณีที่ผู้ร้องกล่าวอ้างว่าศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ พ. ๓๕/๒๕๕๐
ให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ส่งคืนทรัพย์สินที่เป็นทอผ้าชรรวมชาติและอุปกรณ์กลับไป
เป็นของกระทรวงการคลัง เป็นเหตุให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ยื่นฟ้องผู้ร้องต่อศาลอาญากรุงเทพใต้
และศาลแพ่งกรุงเทพใต้ กรณีนำเข้าและเผยแพร่ข้อมูลอันเป็นเท็จ และหมิ่นประมาท คดีถึงที่สุด



- ๔ -

ผู้ร้องเห็นว่าการบังคับคดีตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดและคำพิพากษาศาลอาญากรุงเทพใต้ดังกล่าว ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ จึงยื่นคำร้องตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ ขอให้ ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยให้รัฐดำเนินการให้การบังคับคดีเป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งการยื่นคำร้อง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ใน พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๕ กล่าวคือ ผู้ร้องจะต้องระบุว่าตนเป็นผู้ได้รับประโยชน์โดยตรงจากการทำหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญ หมวด ๕ หน้าทีของรัฐ มาตราใด และได้รับความเสียหายจากการไม่ปฏิบัติหน้าที่ของรัฐ หรือ การปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องครบถ้วนหรือล่าช้าเกินสมควร อย่างไร ผู้ร้องจะต้องร้องขอให้หน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการ หากหน่วยงานของรัฐปฏิเสธไม่ดำเนินการ หรือไม่ดำเนินการภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับการร้องขอหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้อง โดยได้โต้แย้งไว้ และยื่นคำร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน เมื่อผู้ตรวจการแผ่นดินเห็นว่าหน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญให้ถูกต้อง ครบถ้วน ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีทราบถึงเรื่องดังกล่าว เมื่อคณะรัฐมนตรีสั่งการเป็นประการใดแล้ว หากผู้ร้องเห็นว่าการสั่งการดังกล่าวยังมีได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วนตามรัฐธรรมนูญ อาจยื่นคำร้องขอให้ ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง เมื่อข้อเท็จจริงตามคำร้องไม่ปรากฏว่า ผู้ร้องดำเนินการให้ครบถ้วนตามบทบัญญัติดังกล่าว กรณียังไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๕ ดังนั้น ผู้ร้องไม่อาจยื่นคำร้องดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย เมื่อมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้ พิจารณาวินิจฉัยแล้ว คำขออื่นย่อมเป็นอันตกไป





(คำสั่งที่ ๕๙/๒๕๖๔)

(นายทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายนครินทร์ เมฆไตรรัตน์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายปัญญา อุดชาชน)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายวิรุฬห์ แสงเทียน)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายจิรนิติ หะวานนท์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายนฤต เทพพิทักษ์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายบรรจงศักดิ์ วงศ์ปราชญ์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ