

ความเห็นส่วนต้น
ของ นายวิรุฬห์ แสงเทียน ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๒๙/๒๕๖๔

เรื่องพิจารณาที่ ๙/๒๕๖๔

วันที่ ๘ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๔

ระหว่าง	คณะกรรมการการเลือกตั้ง	ผู้ร้อง
		นายชุมพล จุลใส ที่ ๑
		นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ ที่ ๒
		นายอิสสระ สมชัย ที่ ๓
		นายถาวร เสนเนียม ที่ ๔
	นายณัฏฐพล ทีปสุวรรณ ที่ ๕	ผู้ถูกร้อง

คดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญขอให้พิจารณาวินิจฉัยว่า สมาชิกภาพของ สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๔ สื้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๙๘ (๔) (๖) และมาตรา ๙๖ (๒) และความเป็นรัฐมนตรีของผู้ถูกร้องที่ ๒ ที่ ๔ และที่ ๕ สื้นสุดลงเฉพาะตัวตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๐ วรคหนึ่ง (๔) ประกอบมาตรา ๑๖๐ (๖) (๗) มาตรา ๙๘ (๔) (๖) และมาตรา ๙๖ (๒) หรือไม่ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ มีพระบรมราชโองการ ประกาศว่า ผู้ถูกร้องที่ ๒ พ้นจากความเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้ถูกร้องที่ ๕ พ้นจากความเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และผู้ถูกร้องที่ ๔ พ้นจากความเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ผู้ถูกร้องที่ ๒ ที่ ๔ และที่ ๕ จึงพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีตาม รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๐ วรคหนึ่ง (๖) ศาลรัฐธรรมนูญจึงสั่งไม่รับคำร้องเฉพาะกรณีความเป็นรัฐมนตรี ของผู้ถูกร้องที่ ๒ ที่ ๔ และที่ ๕ สื้นสุดลงเฉพาะตัว และระหว่างการพิจารณาคดีปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีประกาศสภาพผู้แทนราษฎรว่า ผู้ถูกร้องที่ ๕ มีหนังสือขอลาออกจากตำแหน่ง สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และให้ผู้มีเชื่อในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อ ของพรครพลังประชาธิรัฐเลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแทนผู้ถูกร้องที่ ๕ ศาลรัฐธรรมนูญ

พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้ผู้ถูกร้องที่ ๕ ลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ เป็นเหตุให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิของผู้ถูกร้องที่ ๕ สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๓) ก็ตาม แต่กรณียังมีเหตุที่ต้องพิจารณาในจังหวัดดิต่อไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๑ ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาคำร้อง คำชี้แจง แก้ข้อกล่าวหา และเอกสารประกอบแล้วเห็นว่า คดีเป็นปัญหาขอกฎหมายและมีพยานหลักฐานเพียงพอ ที่จะพิจารณาในจังหวัดดี จึงยุติการไต่สวนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง

ประเด็นวินิจฉัย

สมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิของผู้ถูกร้องทั้งห้าสิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๙๘ (๔) (๖) และมาตรา ๙๖ (๗) หรือไม่ นับแต่เมื่อใด ความเห็น

พิจารณาแล้ว รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ บัญญัติว่า “สมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ สิ้นสุดลง เมื่อ ... (๖) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙๘ ...” มาตรา ๙๘ บัญญัติว่า “บุคคล ผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ ... (๔) เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๙๖ (๑) (๒) หรือ (๔) ... (๖) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล ...” และมาตรา ๙๖ บัญญัติว่า “บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ในวันเลือกตั้ง เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ... (๒) อยู่ในระหว่าง ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งไม่ว่าคดีนั้นจะถึงที่สุดแล้วหรือไม่ ...”

ข้อเท็จจริงตามคำร้อง คำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาและเอกสารประกอบ ได้ความว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ และที่ ๔ เป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ผู้ถูกร้องที่ ๒ ที่ ๓ และที่ ๕ เป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิแบบบัญชีรายชื่อ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ศาลอาญา มีคำพิพากษainคดีอาญาหมายเลขคดีที่ อ ๒๔๗/๒๕๖๑ หมายเลขแดงที่ อ ๓๑๗/๒๕๖๔ ว่าผู้ถูกร้องที่ ๑ ที่ ๓ และที่ ๕ มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๖ มาตรา ๑๑๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๑๕ วรรคสอง มาตรา ๒๑๖ มาตรา ๓๕๘ มาตรา ๓๖๕ (๒) และ (๓) มาตรา ๓๖๒ และ มาตรา ๓๖๔ ประกอบมาตรา ๙๓ และมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การเลือกตั้งสมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๖ และ มาตรา ๑๕๒ วรรคหนึ่ง ประกอบประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๓ ลงโทษผู้ถูกร้องที่ ๑ จำคุก ๙ ปี

๒๔ เดือน และเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี ลงโทษผู้ถูกร้องที่ ๓ จำคุก ๗ ปี ๑๖ เดือน และเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี ลงโทษผู้ถูกร้องที่ ๕ จำคุก ๖ ปี ๑๖ เดือน และเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี ส่วนผู้ถูกร้องที่ ๒ และที่ ๔ มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๖ มาตรา ๑๑๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๑๕ วรรคสอง มาตรา ๒๑๖ มาตรา ๓๕๘ มาตรา ๓๖๕ (๒) และ (๓) มาตรา ๓๖๒ และมาตรา ๓๖๔ ประกอบมาตรา ๔๓ ลงโทษผู้ถูกร้องที่ ๒ จำคุก ๗ ปี และลงโทษผู้ถูกร้องที่ ๕ จำคุก ๕ ปี ในวันดังกล่าวผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ยื่นคำร้องขอให้ปล่อยชั่วคราวในระหว่างอุทธรณ์ ศาลอาญาไม่คำสั่งให้ส่งศาลอุทธรณ์เพื่อพิจารณาสั่ง และออกหมายจำคุกระหว่างอุทธรณ์ภัย ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ทั้งส่งตัวผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ไปชั่วคราวในระหว่างอุทธรณ์ภัย ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ศาลอุทธรณ์มีคำสั่งอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราวผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ในระหว่างอุทธรณ์ และวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ศาลอญาญามายปล่อยชั่วคราวผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ในระหว่างอุทธรณ์ ตามข้อเท็จจริงดังกล่าวสรุปได้ว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ซึ่งต่างเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุกขังอยู่โดยหมายของศาลอาญา และผู้ถูกร้องที่ ๑ ที่ ๓ และที่ ๕ ยังถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งด้วย แต่คดีมีข้อต้องพิจารณาตามข้อโต้แย้งในคำชี้แจงของผู้ถูกร้องทั้งห้าต่อไปดังนี้

(๑) ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้องที่ ๑ และที่ ๓ ถึงที่ ๕ ว่า มูลเหตุอันเป็นที่มาของการกระทำความผิดอาญาของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ มาจากการชุมนุมเพื่อแสดงออกซึ่งความคิดเห็นทางการเมือง ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญเคยรับรองว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการใช้เสรีภาพในการชุมนุม ดังปรากฏในคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญหลายคำสั่ง ประกอบกับเป็นการชุมนุมเพื่อแสดงความคิดเห็นทางการเมืองอันเป็นสิทธิโดยชอบตามรัฐธรรมนูญนั้น เห็นว่า คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญที่ผู้ถูกร้องกล่าวอ้างเป็นกรณีที่ศาลมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาในวินิจฉัย เนื่องจากเป็นกรณีไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๙ คำสั่งดังกล่าวจึงมิใช่คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ และแม้การชุมนุมเป็นการแสดงออกเพื่อแสดงความคิดเห็นทางการเมืองอันเป็นสิทธิโดยชอบธรรมตามรัฐธรรมนูญ แต่หากการกระทำนั้นเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหรือกฎหมายอื่นใด เป็นเรื่องที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย จึงเป็นกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมิได้รับรองการกระทำซึ่งเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหรือกฎหมายอื่นใดไว้ตามที่ผู้ถูกร้องกล่าวอ้างว่าเป็นสิทธิโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ข้อโต้แย้งนี้ฟังไม่เข้า

(๒) ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ว่า คำสั่งศาลอาญาที่ส่งคำร้องขอให้ปล่อยชั่วคราวให้ศาลอุทธรณ์พิจารณาสั่งคำร้องไม่ชอบด้วยประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๐๖

มาตรา ๑๐๗ มาตรา ๑๐๘ และมาตรา ๑๐๙/๑ และผู้ถูกร้องที่ ๒ โต้แย้งอีกว่าระเบียบราชการ ฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม ว่าด้วยการปล่อยชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ การที่ศาลอาญาออกหมาย จำคุกระหว่างอุทธรณ์ฎีกา และส่งตัวผู้ถูกร้องไปชั่วคราวในเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานครในวันที่ ๒๕ – ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ไม่ใช่การคุมขังอยู่โดยหมายของศาลตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๙ (๖) นั้น เห็นว่า การที่ศาลอาญาไม่ปล่อยชั่วคราวผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ในระหว่างอุทธรณ์ โดยสั่งในคำร้องว่าส่งศาลอุทธรณ์พิจารณาสั่ง เป็นการใช้ดุลพินิจสั่งคำร้องในคดีของศาลอาญา โดยเป็นการดำเนินกระบวนการพิจารณาตามที่ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๐๖ (๔) ให้อำนาจไว้ เมื่อยังไม่มีคำสั่งศาลอุทธรณ์ให้ปล่อยผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ชั่วคราว ศาลอาญาจึงต้องออกหมายจำคุกระหว่างอุทธรณ์ฎีกานามผลของคำพิพากษานั้นและส่งตัวผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ซึ่งต้องคำพิพากษาลงโทษจำคุกไปชั่วคราวที่เรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานครเพื่อรอฟังคำสั่งศาลอุทธรณ์ อันเป็นการพิจารณาคดีที่อยู่ในขอบเขตการใช้อำนาจของศาลยุติธรรมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๔ หากผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ซึ่งเป็นจำเลยในคดีอาญาดังกล่าวเห็นว่าคำสั่งของศาลอาญาซึ่งเป็นศาลอันดับต้นมีคำสั่งเกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราวไม่เป็นไปตามกฎหมาย หรือระเบียบของศาลยุติธรรมก็สามารถขอให้ศาลอันดับต่อไปรับฟัง แล้วแต่กรณี ซึ่งเป็นศาลยุติธรรมที่อยู่ในลำดับสูงกว่าพิจารณาทบทวนได้ แต่ไม่อาจยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้พิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งศาลอาญาเกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราวของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ได้ เพราะอาจมีผลเป็นการให้อำนาจศาลรัฐธรรมนูญเข้าไปทบทวนดุลพินิจในการสั่งคำร้องขององค์คณะผู้พิพากษาในศาลอาญาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๐๖ (๔) ซึ่งเป็นอำนาจในการพิจารณาพิพากษาของศาลยุติธรรมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๔ การที่ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ถูกคุมขังที่เรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร จึงเป็นการถูกคุมขังโดยหมายของศาลตามความหมายของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๙ (๖) ข้อโต้แย้งนี้ฟังไม่เข้า

(๓) ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้องที่ ๒ และที่ ๔ ว่า เจตนากรณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๙ (๖) ที่บัญญัติให้การคุมขังอยู่โดยหมายของศาลอันเป็นเหตุสืบสุด-sama-chikภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร ต้องเป็นการถูกคุมขังจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ถูกคุมขังอยู่เพียงสองวัน ในระหว่างการพิจารณาคำร้องขออนุญาตปล่อยชั่วคราว ซึ่งเมื่อได้รับการปล่อยชั่วคราวสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้นั้น เห็นว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๙ (๖) บัญญัติเพียงถูกคุมขังโดยหมายของศาล มิได้กำหนดเงื่อนไขว่าต้องเป็นการคุมขังจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ เช่นนี้ การต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาลแม้ถูกคุมขังเพียงหนึ่งวันก็มีผลตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๙ (๖) แล้ว ข้อโต้แย้งนี้ฟังไม่เข้า

(๔) ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๕ วรรคสี่ บัญญัติให้ความคุ้มกันสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรในระหว่างสมัยประชุม การที่ศาลอาญาอ่านคำพิพากษาของศาลอาญาและออกหมายขังผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ไว้ระหว่างรอคำสั่งคำร้องขอให้ปล่อยชั่วคราวของศาลอุทธรณ์เป็นช่วงเวลาที่ยังอยู่ในระหว่างสมัยประชุม ทำให้ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ไม่ได้เข้าร่วมประชุมพิจารณาเรื่องกฎหมายอันเป็นการขัดขวางต่อการที่สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรจะมาประชุมสภานั้น เห็นว่า ความคุ้มกันของสมาชิกรัฐสภาเป็นสถานพิเศษที่รัฐธรรมนูญบัญญัติขึ้น เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาสามารถมาประชุมและปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างสมัยประชุมได้ตามปกติ โดยไม่อาจถูกจับ คุกขัง หรือหมายเรียกตัวไปทำการสอบสวนในฐานะผู้ต้องหาในคดีอาญา หรือการพิจารณาคดีอาญาซึ่งต้องไม่มีลักษณะขัดขวางต่อการที่สมาชิกรัฐสภาผู้นั้นจะมาประชุมสภารัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๕ วรรคสี่ เป็นบทบัญญัติในการนิการฟ้องสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรเป็นคดีอาญา ศาลเมืองน้ำพิจารณาคดีในระหว่างสมัยประชุมได้โดยไม่ต้องขออนุญาตศาลก่อน เพียงแต่การพิจารณาคดีของศาลต้องไม่ขัดขวางต่อการที่สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรจะมาประชุมสภามาแล้ว กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ การคุมขังตามหมายจำคุกระหว่างอุทธรณ์ภัยระหว่างวันที่ ๒๕ – ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จะอยู่ในระหว่างสมัยประชุมก็ตาม แต่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาตรา ๑ (๙) ประกอบประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๕ บัญญัติให้ “การพิจารณา” หมายความว่า กระบวนการพิจารณาทั้งหมดในศาลได้ศาลมีนั่ง ก่อนศาลงั้นซึ่งขาดตัดสินหรือจำหน่ายคดีโดยคำพิพากษาหรือคำสั่ง อีกทั้งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๘๒ วรรคสอง มีความให้ศาลอ่านคำพิพากษาในวันเสรjunction หรือภายในเวลาสามวันนับแต่เสรjunction ดังนั้น การอ่านคำพิพากษาและการคุมขังตามหมายจำคุกระหว่างอุทธรณ์ภัย ย่อมเป็นการดำเนินการหลังคดีเสรjunction ไม่ใช่กระบวนการพิจารณาคดีก่อนศาลงั้นซึ่งขาดตัดสินคดีหรือจำหน่ายคดีโดยคำพิพากษาหรือคำสั่ง ย่อมไม่อยู่ในความหมายของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๕ วรรคสี่ เมื่อผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังโดยหมายของศาล แม้จะเป็นหมายจำคุกระหว่างอุทธรณ์ภัย แต่เมื่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๔ (๔) บัญญัติลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร โดยมิได้บัญญัติว่าต้องเป็นกรณี คำพิพากษาถึงที่สุดแต่อย่างใด แสดงให้เห็นว่ารัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๕ วรรคสี่ มุ่งคุ้มครองสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรเฉพาะกรณีที่คดีอยู่ในระหว่างการพิจารณา แต่ในกรณีที่การพิจารณาคดีของศาลเสร็จสิ้นจนมาถึงขั้นตอนการอ่านคำพิพากษาย่อมไม่อาจอ้างความคุ้มกันของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรได้ ศาลอาญาจึงสามารถอ่านคำพิพากษาโดยไม่เป็นการขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๕ วรรคสี่ ยิ่งไปกว่านั้นในวันนัดอ่านคำพิพากษาของศาลอาญาหากผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ประสงค์จะเข้า

ร่วมประชุมสภาในวันนั้นอย่างแท้จริงย่อมยืนคำร้องอ้างเหตุจำเป็นอันสมควรเพื่อขอเลื่อนวันนัดอ่านคำพิพากษาในวันนั้นออกไปก่อน แต่ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ หาได้กระทำการเช่นนั้นไม่ อีกทั้งปัญหาว่า การอ่านคำพิพากษาของศาลอาญาในวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เป็นการขัดขวางต่อการที่ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ จะมาประชุมสภารือไม่ เป็นคุณลักษณะเรื่องกับการพิจารณาвинิจฉัยว่าผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ มีลักษณะต้องห้ามอันเป็นเหตุให้ต้องสิ้นสุด sama chikaphap ของ sama chikaphap ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ หรือไม่ และการอ่านคำพิพากษาของศาลอาญาจะชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือไม่ เป็นคุณลักษณะขึ้นตอน กับการที่ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ถูกขังอยู่โดยหมายของศาล จึงไม่มีเหตุให้การคุ้มขังผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ มีปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญแต่ประการใด ข้อโต้แย้งนี้ฟังไม่เข้า

(๕) ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ว่า เจตนากรณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๔) และ (๖) บัญญัติเหตุสิ้นสุด sama chikaphap ของ sama chikaphap ตามรัฐธรรมนูญ เพื่อควบคุมคุณสมบัติของบุคคล ก่อนวันสมควรรับเลือกตั้ง ซึ่งในวันนั้นผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙๘ (๔) และ (๖) นั้น เห็นว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ กำหนดเหตุแห่งการสิ้นสุด sama chikaphap ของ sama chikaphap ตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๙๘ กำหนดลักษณะต้องห้ามของบุคคลว่าใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็น sama chikaphap ตามรัฐธรรมนูญ โดยรัฐธรรมนูญกำหนดเหตุบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็น sama chikaphap ตามมาตรา ๙๘ มาใช้เป็นเหตุแห่งการสิ้นสุด sama chikaphap ของ sama chikaphap ตามมาตรา ๑๐๑ (๖) ด้วย ฉะนั้น หาก sama chikaphap ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๘ (๔) และ (๖) ในระหว่างการดำรงตำแหน่ง sama chikaphap ตามมาตรา ๑๐๑ (๖) ย่อมเป็นเหตุให้ sama chikaphap ของ sama chikaphap ตามมาตรา ๑๐๑ (๖) ทางที่ ๕ จึงไม่ใช้เป็นเหตุแห่งการสิ้นสุดลงระหว่างการดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๐๑ (๖) หาใช่เป็นเพียงลักษณะต้องห้ามขณะที่ผู้ถูกร้องใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็น sama chikaphap ตามรัฐธรรมนูญเท่านั้นดังข้ออ้างของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ไม่ ข้อโต้แย้งนี้ฟังไม่เข้า

(๖) ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้องที่ ๑ ที่ ๓ และที่ ๕ ว่า คำพิพากษาของศาลอาญาที่มีคำสั่งเพิกถอน สิทธิเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๖ (๒) ต้องเป็นกรณีคดีถึงที่สุด แต่คดีของผู้ถูกร้องที่ ๑ ที่ ๓ และที่ ๕ ยังอยู่ในระหว่างอุทธรณ์ sama chikaphap ของ sama chikaphap ตามรัฐธรรมนูญของผู้ถูกร้องที่ ๑ ที่ ๓ และ ที่ ๕ จึงไม่สิ้นสุดลงนั้น เห็นว่า sama chikaphap ของ sama chikaphap ตามรัฐธรรมนูญต้องสิ้นสุดลง เมื่อเป็นบุคคล ผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๙๖ (๒) บุคคลที่อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งไม่ว่าคดีนั้นจะถึงที่สุดแล้วหรือไม่ จึงเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการกำหนดลักษณะต้องห้ามการใช้สิทธิเลือกตั้งของบุคคลมีการแก้ไขเพิ่มเติมจากรัฐธรรมนูญที่ผ่านมาโดยเพิ่มความว่า “ไม่ว่าคดีนั้นจะถึงที่สุดแล้วหรือไม่” ซึ่งสอดคล้องกับหลักการที่ว่า

คำพิพากษาของศาลย่อมมีผลใช้บังคับได้จนกว่าศาลมุจะมีคำพิพากษาเป็นอย่างอื่น ดังนั้น เมื่อศาลมีคำพิพากษาให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้ใดแล้ว ผู้นั้นย่อมมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยพลันตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๖ (๒) และเข้าลักษณะต้องห้ามของบุคคลในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๙๘ (๔) การที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้นำลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งในวันเลือกตั้งของบุคคลดังกล่าวมาเป็นเหตุให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) โดยไม่ต้องรอให้มีคำพิพากษาอันถึงที่สุด เนื่องจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะต้องปฏิบัติหน้าที่อย่างซื่อสัตย์สุจริต ปราศจากเหตุมัวหมองในการที่จะปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม ไม่ทำให้เกิดความเสื่อมเสียแก่เกียรติและศักดิ์ศรีของสภาพผู้แทนราษฎร การที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้นี้ย่อมไม่อาจอยู่ในฐานะที่จะไว้วางใจในความสุจริตได้ และไม่สมควรให้เข้ามามีอำนาจในการเมืองอีกด้วย เมื่อข้อเท็จจริงแห่งคดีเป็นกรณีตามมาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๙๘ (๔) และมาตรา ๙๖ (๒) ซึ่งใช้คำว่า “อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งไม่ว่าคดีนั้นจะถึงที่สุดแล้วหรือไม่” อันมีความชัดเจนไม่อ้างตีความเป็นอย่างอื่น จึงย่อมหมายความว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องสิ้นสุดลงเมื่อต้องคำพิพากษาให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งโดยไม่ต้องให้คดีถึงที่สุดก่อน ข้อโต้แย้งนี้ฟังไม่เข้า

(๗) ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้องที่ ๒ และที่ ๔ ว่า การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรณีต้องคำพิพากษาให้จำคุกเนื่องจากมีลักษณะต้องห้ามกรณีต้องคำพิพากษาให้จำคุก มีบัญญัติไว้โดยตรงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๓) ว่า ต้องเป็นกรณีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก จึงมิใช่กรณีตามมาตรา ๙๘ (๖) เมื่อคดีที่ผู้ถูกร้องต้องคำพิพากษาให้ลงโทษจำคุกยังอยู่ในระหว่างอุทธรณ์ คดีจึงยังไม่ถึงที่สุด สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ จึงยังไม่สิ้นสุดลงนั้น เห็นว่า รัฐธรรมนูญบัญญัติเกี่ยวกับการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่ใช้ถ้อยคำการต้องคำพิพากษาและการจำคุกแตกต่างกันเป็นหลักลักษณะ เช่น รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๙๘ (๖) ใช้คำว่า “ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล” รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๙๘ (๔) ใช้คำว่า “... เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุกเพระการทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต” หรือรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๓) ใช้คำว่า “ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้จะมีการรอการลงโทษ ...” แสดงให้เห็นว่า รัฐธรรมนูญมีเจตนาرمณให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดได้ด้วยเหตุ

หลายประการตามข้อเท็จจริงของผลแห่งคำพิพากษาที่แตกต่างกัน เมื่อคดีนี้ผู้ร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาในจังหวะของสมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๘๙ (๖) ซึ่งมาตราดังกล่าวใช้คำว่า “ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล” โดยไม่มีคำว่า “ถึงที่สุด” อันมีความหมายว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรต้องสิ้นสุดลงเมื่อต้องคำพิพากษาให้จำคุกเท่านั้นโดยไม่ต้องรอให้คดีถึงที่สุดเสียก่อน กรณีของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ จึงตกอยู่ภายใต้บังคับของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๙ (๖) อันเป็นเหตุให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรต้องสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๐๑ (๖) ไม่ใช่กรณีต้องรอให้คดีถึงที่สุดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๑๓) แต่อย่างใด ข้อโต้แย้งนี้ฟังไม่เข้า

ฉะนั้น ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ทุกข้อฟังไม่เข้า เมื่อข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาลอาญา โดยผู้ถูกร้องที่ ๑ ที่ ๓ และที่ ๕ ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งด้วย จึงเป็นเหตุให้ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ สิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร โดยสมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๑ ที่ ๓ และที่ ๕ สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๘๙ (๔) (๖) และมาตรา ๙๙ (๒) สมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๒ และที่ ๔ สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๘๙ (๖)

ประเด็นที่ต้องพิจารณาต่อไปมีว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ สิ้นสุดลงนับแต่เมื่อใด

เห็นว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๒ วรรคสอง บัญญัติว่า “เมื่อได้รับเรื่องไว้พิจารณา หากปรากฏเหตุอันควรสงสัยว่าสมาชิกผู้ถูกร้องมีกรณีตามที่ถูกร้อง ให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้สมาชิกผู้ถูกร้องหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลรัฐธรรมนูญจะมีคำวินิจฉัย ... ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งนี้ ให้สมาชิกผู้ถูกร้องสิ้นสุดลง ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่หยุดปฏิบัติหน้าที่ แต่ไม่กระทบต่อกิจการที่ผู้นั้นได้กระทำไปก่อนพ้นจากตำแหน่ง” บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญมาตราดังกล่าว เป็นบทบัญญัติว่าด้วยการพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรที่ถูกศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งมิได้ให้อำนาจแก่ศาลรัฐธรรมนูญที่จะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ หยุดปฏิบัติหน้าที่ จนกว่าศาลรัฐธรรมนูญจะมีคำวินิจฉัย เช่นนี้ ศาลรัฐธรรมนูญจึงต้องสั่งให้ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่หยุดปฏิบัติหน้าที่นั้น ดังนั้น สมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของ

ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๔ จึงสืบสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๒ วรรคสอง นับแต่วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๑ และที่ ๔ ซึ่งเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งสืบสุดลง ทำให้มีตำแหน่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งว่างลง และต้องดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งว่างลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๕ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบมาตรา ๑๐๒ จึงให้ถือว่าวันที่ตำแหน่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งว่างลง คือ วันที่ศาลรัฐธรรมนูญอ่านคำวินิจฉัยให้แก่คู่กรณีฟังโดยชอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๖ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติให้คำวินิจฉัยของศาลมีผลในวันอ่าน คือ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔

ส่วนสมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๒ และที่ ๓ ซึ่งเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อสืบสุดลงทำให้มีตำแหน่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อว่างลง ประธานสภาพผู้แทนราษฎรต้องประกาศให้ผู้มีชื่ออยู่ในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของพระครุฑ์เมืองนั้นเลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่างลง โดยต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้nv่างลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๕ วรรคหนึ่ง (๒) จึงให้ถือว่าวันที่ตำแหน่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งว่างลง คือ วันที่ศาลรัฐธรรมนูญอ่านคำวินิจฉัยให้แก่คู่กรณีฟังโดยชอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๖ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติให้คำวินิจฉัยของศาลมีผลในวันอ่าน คือ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔

สำหรับกรณีสมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๕ ซึ่งเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อสืบสุดลงนั้น ทำให้มีตำแหน่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อว่างลง ซึ่งให้ถือว่าวันที่ตำแหน่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งว่างลง ในวันที่ศาลรัฐธรรมนูญอ่านคำวินิจฉัยให้แก่คู่กรณีฟังโดยชอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๖ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติให้คำวินิจฉัยของศาลมีผลในวันอ่าน คือ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ แต่ได้มีประกาศสภาพผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ให้ผู้มีชื่อในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของพระครุฑ์พลังประชาชนรัฐเลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแทนผู้ถูกร้องที่ ๕ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๕ วรรคหนึ่ง (๒) ในวันดังกล่าวแล้ว จึงทำให้ในวันที่ ๘

ธันวาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันที่ ศาลรัฐธรรมนูญอ่านคำวินิจฉัยให้แก่คู่กรณีฟังไม่เมตตาแห่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๕ ว่างลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๕ อีก

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๑ ที่ ๓ และที่ ๕ สืบสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๙๘ (๔) (๖) และมาตรา ๙๖ (๒) สมาชิกภาพของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๒ และที่ ๔ สืบสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๙๘ (๖) โดยสืบสุดลงนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๕ หยุดปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๒ วรรคสอง คือ วันที่ ๗ เมษาายน ๒๕๖๔ และให้ถือว่าวันที่ศาลรัฐธรรมนูญอ่านคำวินิจฉัยให้แก่คู่กรณีฟังตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๖ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติให้คำวินิจฉัยของศาลเมื่อ日在วันอ่าน คือ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ เป็นวันที่ดำเนินการสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของผู้ถูกร้องที่ ๑ ถึงที่ ๔ ว่างลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๕ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบมาตรา ๑๐๒ และมาตรา ๑๐๕ วรรคหนึ่ง (๒)

๘/๘/๒๕๖๔
(นายวิรุฬห์ แสงเทียน)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ