

เรื่อง หัวหน้าพรรคเทียนแห่งธรรมขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งเลิกการประกาศของนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง พรรคเทียนแห่งธรรมสิ้นสภาพความเป็นพรรคการเมือง ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๑ วรรคสาม

### ๑. ความเป็นมาและข้อเท็จจริงโดยสรุป

นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ถูกร้อง มีหนังสือแจ้งให้หัวหน้าพรรคเทียนแห่งธรรม ผู้ร้อง ดำเนินการจัดให้มีสมาชิกพรรคไม่น้อยกว่าห้าพันคนและให้มีสาขาพรรคในแต่ละภาคอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขาภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่ผู้ถูกร้องรับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองของผู้ร้องเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖ ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งแจ้งว่าสมาชิกพรรคการเมืองของผู้ร้องเข้าช้อนกับสมาชิกพรรคการเมืองอื่น ผู้ร้องจึงได้มีหนังสือขอรายชื่อสมาชิกพรรคที่เข้าช้อนเพื่อไปดำเนินการตรวจสอบ แต่ได้รับแจ้งว่าผู้ร้องสามารถตรวจสอบความเข้าช้อนได้ด้วยตนเองจากระบบฐานข้อมูลพรรคการเมืองของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และต่อมาผู้ถูกร้องได้มีประกาศ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ว่า พรรคการเมืองของผู้ร้องสิ้นสภาพความเป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖ แต่ผู้ร้องเห็นว่าประกาศดังกล่าวข้างต้นของผู้ถูกร้องไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เพราะผู้ร้องสามารถพิสูจน์ได้ว่าการรับสมัครบุคคลเข้าเป็นสมาชิกพรรคการเมืองของผู้ร้องเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

### ๒. ประเด็นเบื้องต้น

ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจรับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๑ วรรคสาม

### ๓. ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาวินิจฉัยมีว่า ประกาศของนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง พรรคเทียนแห่งธรรมสิ้นสภาพความเป็นพรรคการเมือง ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ชอบด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๑ วรรคสอง หรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลสมาชิกพรรคของผู้ร้องที่ปรากฏอยู่ตามฐานข้อมูล ณ วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นวันที่พรรคการเมืองของผู้ร้องได้รับการจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองครบหนึ่งปีนั้น ในส่วนของสมาชิกพรรคการเมืองของผู้ร้องที่สามารถบันทึกข้อมูลพรรคการเมืองได้จำนวน ๓,๔๒๐ คน ถือว่ารับกันโดยไม่มี การโต้แย้ง คงมีการโต้แย้งแต่เพียงว่าสมาชิกพรรคการเมืองของผู้ร้องในส่วนที่พบว่าเป็นสมาชิกพรรคการเมืองอื่นที่ยังดำเนินการอยู่จะนับรวมเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองผู้ร้องได้หรือไม่ เมื่อผู้ร้องไม่ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงหรือพิสูจน์ให้เห็นเป็นอย่างอื่น กรณีจึงต้องด้วยข้อสันนิษฐานตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙ วรรคเจ็ด ที่บัญญัติว่า “ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีทะเบียนสมาชิกพรรคการเมืองของทุกพรรคการเมืองในระบบอิเล็กทรอนิกส์ และให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าทะเบียนดังกล่าวเป็นทะเบียนที่ถูกต้องและแท้จริงตามกฎหมาย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้เป็นอย่างอื่น” ดังนั้น ณ วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นวันที่พรรคการเมืองของผู้ร้องได้รับการจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองครบหนึ่งปี พรรคการเมืองของผู้ร้องจึงมีสมาชิกพรรคที่มีคุณสมบัติเพียง ๓,๔๒๐ คน ซึ่งเป็นกรณีที่ผู้ร้องไม่สามารถดำเนินการรับสมัครสมาชิกพรรคให้มีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าพันคนภายในหนึ่งปีได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖ จึงเป็นเหตุให้พรรคการเมืองของผู้ร้องสิ้นสภาพความเป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา

๙๑ วรรคหนึ่ง (๑) ดังนั้น การที่ผู้ถูกร้องโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีประกาศของ นายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง พรรคเทียนแห่งธรรมสิ้นสภาพความเป็นพรรคการเมือง ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้พรรคการเมืองของผู้ร้องสิ้นสภาพความเป็นพรรค การเมืองจึงชอบด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๑ วรรคสองแล้ว คำขออื่นของผู้ร้องจึงไม่จำต้องวินิจฉัย

#### ๔. ผลคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ศาลรัฐธรรมนูญจึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง

องค์คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ นายวสันต์ สร้อยพิสุทธิ์ นายจรูญ ภัคดีธนากุล นายจรูญ อินทจาร นายเฉลิมพล เอกอุรุ นายชัช ชลวร นายนุรักษ์ มาประณีต นายบุญส่ง กุลบุปผา นายสุพจน์ ไข่มุกด์ และ นายอุดมศักดิ์ นิติมนตรี

หมายเหตุ ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๐๐ ก วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕

---

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน  
นายเอกณรงค์ เฉ็ดพันธ์  
นายสำราญ นามบุตร ผอ.กค.๕  
นายสาโรช โชติพันธ์ ผู้เชี่ยวชาญ

ย่อโดย นายเอกณรงค์ เฉ็ดพันธ์  
เจ้าหน้าที่ศาลรัฐธรรมนูญ ๔