

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตน  
ของ นายชัช ชลวร ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๑๕/๒๕๕๓

เรื่องพิจารณาที่ ๑๔/๒๕๕๓

วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๓

ประเด็นวินิจฉัย

ประเด็นที่ ๑ กระบวนการยื่นคำร้องขอให้ยุบพรรคผู้ถูกร้อง ชอบด้วยกฎหมาย หรือไม่

ประเด็นที่ ๒ การกระทำของผู้ถูกร้องตามคำร้องอยู่ในบังคับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ หรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐

ประเด็นที่ ๓ ผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นไปตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือไม่

ประเด็นที่ ๔ ผู้ถูกร้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง หรือไม่

ประเด็นที่ ๕ กรณีมีเหตุให้ยุบพรรคผู้ถูกร้อง หัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคจะต้องถูกตัดสิทธิ หรือถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ หรือประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๗ เรื่อง การแก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ หรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ อย่างไร

ความเห็น

ประเด็นที่ ๑ และประเด็นที่ ๒ เห็นสมควรพิจารณาในคราวเดียวกัน เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๐ ตามมาตรา ๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยไม่มีบทเฉพาะกาลให้บทบัญญัติตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับต่อไป ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๙๕ วรรคสาม บัญญัติให้ ในระหว่างที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองยังไม่มีผลใช้บังคับ ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ยังคงใช้บังคับต่อไป จนกว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับ และเมื่อพิจารณาบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสนับสนุนและการจัดทำรายการการใช้จ่าย เงินสนับสนุนของพรรคการเมืองให้ถูกต้องตามความเป็นจริงอันเป็นเหตุหนึ่งในการยุบพรรคการเมือง ที่ไม่ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับซึ่งได้บัญญัติไว้มีหลักเกณฑ์ และสาระสำคัญเช่นเดียวกัน กล่าวคือ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๒ และมาตรา ๙๓ ส่วนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ บัญญัติไว้ในมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๕ โดยบัญญัติให้ พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ และจะต้อง จัดทำรายการการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ส่วนความ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ ในส่วน วิธีสับัญญัติได้บัญญัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับกระบวนการยื่นคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองให้ต้องได้รับ ความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วย เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มีหลักเกณฑ์และสาระสำคัญอย่างเดียวกันกับพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่มีผลใช้บังคับในขณะมีเหตุ การกระทำตามคำร้อง จึงเป็นกรณีที่กฎหมายใหม่และกฎหมายเก่ามีบทบัญญัติสำหรับกรณีหนึ่ง ไว้เป็นอย่างดีเหมือนกัน เมื่อกฎหมายใหม่มีลักษณะเป็นเช่นเดียวกันกับกฎหมายเก่าได้บัญญัติให้ยกเลิก กฎหมายเก่าไว้โดยตรง อีกทั้งบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๙๕ บัญญัติให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ แทนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ แสดงให้เห็นว่ากฎหมายใหม่ ไม่ประสงค์จะให้ใช้กฎหมายเก่าอีกต่อไป

เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบันมีบทบัญญัติในส่วนการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองและการจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองให้ถูกต้องตามความเป็นจริง เป็นบทบัญญัติที่มีหลักเกณฑ์และสาระสำคัญเป็นอย่างเดียวกันกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ทั้งยังมีบทบัญญัติเพิ่มเติมในส่วนที่เป็นการตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจดุลพินิจของนายทะเบียนพรรคการเมืองในการที่จะยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อขอให้สั่งให้ยุบพรรคการเมืองที่กระทำการฝ่าฝืนดังกล่าว โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งเสียก่อน จึงเป็นบทบัญญัติที่คุ้มครองพรรคการเมืองมิให้มีการยื่นคำร้องขอให้ยุบพรรคการเมืองได้โดยนายทะเบียนพรรคการเมืองเพียงลำพัง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ในส่วนนี้ จึงมีได้มีบทบัญญัติที่เป็นผลร้ายแก่ผู้ถูกร้องเช่นนี้ ย่อมไม่ใช้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ บังคับใช้แก่การกระทำของผู้ถูกร้องตามคำร้องได้ การกระทำของผู้ถูกร้องจึงอยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐

บทบัญญัติของมาตรา ๙๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นบทบัญญัติที่เกี่ยวกับกระบวนการยื่นคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองต่อศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นกฎหมายในส่วนวิธีสบัญญัติ ได้กำหนดกระบวนการเสนอไว้ ๓ ขั้นตอน คือ (๑) มีข้อเท็จจริงปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามมาตรา ๘๒ (๒) นายทะเบียนพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และ (๓) ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ย่อมหมายความว่า เมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองมีข้อเท็จจริงว่าพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งกระทำการฝ่าฝืนตามมาตรา ๘๒ ซึ่งข้อเท็จจริงดังกล่าวปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง กฎหมายไม่ได้กำหนดขั้นตอนหรือวิธีการเกี่ยวกับการได้มาซึ่งข้อเท็จจริง ข้อเท็จจริงดังกล่าวอาจปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองโดยอาจจะเห็นเองหรือได้รับแจ้งจากบุคคลใดที่เกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ร้องเรียน ก็เป็นอำนาจของนายทะเบียนพรรคการเมืองในการสืบสวนสอบสวนเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงดังกล่าว โดยอาจจะแต่งตั้งบุคคลดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อนำมาประกอบการใช้ดุลพินิจของตนก็ได้ แต่ผลการดำเนินการตรวจสอบนั้นไม่ผูกพันการใช้ดุลพินิจของนายทะเบียนพรรคการเมือง เนื่องจากอำนาจดุลพินิจของนายทะเบียนพรรคการเมือง

ที่จะวินิจฉัยว่าการกระทำดังกล่าวเข้าองค์ประกอบตามมาตรา ๘๒ หรือไม่ เป็นไปโดยอิสระและเป็นอำนาจเด็ดขาดของนายทะเบียนพรรคการเมืองในการเริ่มแสวงหาข้อเท็จจริง และเมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองเห็นว่าความปรากฏแล้วว่าการกระทำดังกล่าวเข้าองค์ประกอบตามมาตรา ๘๒ แล้วการยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ นายทะเบียนพรรคการเมืองต้องให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นชอบ เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบการใช้ดุลพินิจของนายทะเบียนพรรคการเมืองเสียก่อน ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับในขณะที่พิจารณาวินิจฉัยและมาตรา ๙๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นกฎหมายในส่วนวิธีสบัญญัติซึ่งมีการตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจดุลพินิจของนายทะเบียนพรรคการเมืองที่ดีกว่าบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เช่นนี้ กระบวนการยื่นคำร้องขอให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องจึงต้องพิจารณาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ วรรคสอง

ข้อเท็จจริงได้ความตามคำร้อง คำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คำร้องขอให้วินิจฉัยชี้ขาดในปัญหาข้อกฎหมายและคำคัดค้านว่า ในการประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมรับทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินการกรณีพรรคการเมืองฝ่าฝืนบทบัญญัติตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองของคณะทำงานตรวจสอบเอกสาร และการร้องเรียนของพรรคเพื่อไทยแล้ว เห็นว่า เมื่อมีความปรากฏต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยมีเหตุอันสมควรว่า มีการกระทำใดอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวแล้ว จึงมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนดำเนินการสืบสวนสอบสวนในเรื่องดังกล่าวตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้วให้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการวินิจฉัยสั่งการคณะกรรมการการเลือกตั้ง (เอกสารหมาย ร ๑๐) ซึ่งคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนได้รายงานผลต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง รวม ๓ ครั้ง กล่าวคือ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้ว ให้คณะกรรมการสืบสวนสอบสวนดำเนินการสอบสวนและตรวจสอบข้อมูลให้ครบถ้วน ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้ว ให้คณะกรรมการสืบสวนสอบสวนดำเนินการสืบหาพยานหลักฐานเพิ่มเติมรวมทั้งเชิญบุคคลมาให้ถ้อยคำ และในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗

ธันวาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้ว มีมติด้วยเสียงข้างมากส่งเรื่องให้นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาตามมาตรา ๙๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ในประเด็นข้อกล่าวหาที่ ๑ กรณีกล่าวหาว่า พรรคประชาธิปัตย์รับบริจาคเงินจากบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ผ่านบริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ครีเอชั่น จำกัด เป็นจำนวนเงิน ๒๕๘ ล้านบาท โดยทำสัญญาว่าจ้างทำสื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ตามโครงการต่าง ๆ เป็นนิติกรรมอำพราง เพื่อหลีกเลี่ยงการรายงานการรับบริจาคเงินตามที่กฎหมายกำหนด อันอาจเข้าข่ายเป็นการกระทำผิดตามมาตรา ๖๖ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรา ๙๔ (๓) (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ และข้อกล่าวหาที่ ๒ กรณีไม่ได้ใช้จ่ายเงินที่ได้รับสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายและการจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองไม่ถูกต้องตรงตามความเป็นจริงยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง อันอาจเข้าข่ายเป็นการกระทำผิดตามมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรา ๘๒ และมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยการประชุมในวันดังกล่าว ข้อกล่าวหาที่ ๒ นั้น นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ ประธานกรรมการการเลือกตั้งมีความเห็นว่า ให้ยกคำร้องคัดค้าน ตามความเห็นของคณะกรรมการสืบสวนสอบสวน (เอกสารหมาย ร ๒๒๗/๓, ๒๒๗/๔ และ ๒๒๗/๖) และต่อมาวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ นายทะเบียนพรรคการเมืองแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๙๓ และมาตรา ๙๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้มีข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาของนายทะเบียนพรรคการเมือง (เอกสารหมาย ร ๒๒๘) ภายหลังจากที่คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและทำความเข้าใจเสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองให้ยุบพรรคผู้ถูกร้อง เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ แล้ว นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ นายทะเบียนพรรคการเมือง ได้ส่งไว้ในหนังสือของคณะกรรมการตรวจสอบว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามที่คณะทำงานของนายทะเบียน ฯ รวบรวมเพิ่มเติมจากที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้เคยแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนรวบรวมไว้ในเบื้องต้น อาจมีการกระทำตามมาตรา ๙๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ

รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ อันควรสู่การพิจารณามีมติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และนายอภิชาติ สุขัคคานนท์ ประธานกรรมการการเลือกตั้ง สั่งในหนังสือฉบับเดียวกัน ในวันเดียวกันว่า ตั้งแต่วันพรุ่งนี้เป็นต้นไปหยุดราชการ ๖ วันติดต่อกัน ให้นำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งด่วน เพื่อพิจารณาให้เสร็จไปในวันนี้ (เอกสารหมายเลข ร ๑๓) ที่ประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งในวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ มีมติเอกฉันท์ให้ยุบพรรคผู้ถูกร้อง โดยมติเสียงข้างมาก ให้นำนายทะเบียนพรรคการเมืองแจ้งต่ออัยการสูงสุด พร้อมด้วยหลักฐาน เพื่อให้อัยการสูงสุด ยื่นคำร้อง เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคประชาธิปัตย์ต่อไป ตามมาตรา ๙๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ (เอกสารหมายเลข ร ๑๔) โดยการลงมติในวันดังกล่าว ในข้อกล่าวหาที่ ๒ นายทะเบียนพรรคการเมืองเป็นหนึ่งในเสียงข้างน้อยที่มีความเห็นให้นำนายทะเบียนพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ วรรคสอง (เอกสารหมายเลข ร ๒๓๐/๒) และต่อมาในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาข้อกล่าวหาที่ ๒ แล้วเห็นว่า เมื่อประธานกรรมการการเลือกตั้งได้มีความเห็นนำ “ให้นำนายทะเบียนพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวัน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ วรรคสอง” จึงเป็นประเด็นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะต้องพิจารณาเพิ่มเติมในข้อกล่าวหาที่ ๒ กรณีตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วย ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์เห็นชอบให้นำนายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้ยุบพรรคประชาธิปัตย์ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ (เอกสารหมายเลข ร ๒๓๑/๒) และนายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๓

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว เห็นว่า การประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ เป็นกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้ง มิได้มีการใช้อำนาจของนายทะเบียนพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ วรรคสอง สำหรับการประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งในวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ ผู้ร้องในฐานะ

นายทะเบียนพรรคการเมืองมีความเห็นว่า ให้เสนอเรื่องนี้ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณา และในวันเดียวกันนายทะเบียนพรรคการเมืองก็มีความเห็นในข้อกล่าวหาที่ ๒ ว่า ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายใน สิบห้าวันตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ วรรคสอง ถือว่าความตามข้อกล่าวหาที่ ๒ ได้ปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองแล้ว ซึ่งต่อมา ในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาความเห็นของนายทะเบียนพรรคการเมืองดังกล่าว แล้วมีมติเห็นชอบให้นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ให้อยุบพรรคประชาธิปัตย์ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ อันเป็นคดีนี้ และนายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๓ ดังนั้น เมื่อฟังข้อเท็จจริงได้ว่า ความปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ และคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ความเห็นชอบให้นายทะเบียนพรรคการเมือง ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ และนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ยื่น คำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๓ กระบวนการยื่นคำร้องของผู้ร้องในคดีนี้ จึงชอบด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ วรรคสอง แล้ว

ที่ผู้ถูกร้องอ้างว่า ผู้ร้องในฐานะประธานกรรมการการเลือกตั้งเคยมีความเห็นในการประชุม คณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้อยกคำร้องที่ให้อยุบพรรคผู้ถูกร้อง แต่ต่อมากลับนำเรื่องเดียวกันเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ เพื่อให้ยุบพรรคผู้ถูกร้อง อันเป็นการไม่ชอบนั้น เห็นว่า ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองยังมิได้ให้ความเห็นจึงมีมติ เสียข้งมากให้ส่งเรื่องให้นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาตามมาตรา ๙๕ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เสียก่อน ซึ่งต่อมา ผู้ร้องในฐานะนายทะเบียน พรรคการเมืองได้ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและเสนอความเห็นต่อผู้ร้องจนมีการเสนอเรื่อง ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ การที่ผู้ร้องมีความเห็น ในการประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ จึงเป็นการแสดงความเห็น ในฐานะประธานกรรมการการเลือกตั้งซึ่งเป็นกรรมการคนหนึ่ง แต่ก็ต้องถือปฏิบัติตามมติของ

คณะกรรมการการเลือกตั้งที่ให้เสนอความเห็นในฐานะนายทะเบียนพรรคการเมือง ซึ่งต่อมาผู้ร้อง ในฐานะนายทะเบียนพรรคการเมืองเห็นว่า มีเหตุยิบพรรคผู้ถูกร้องเกิดขึ้น จึงเสนอเรื่อง ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง

ที่ผู้ถูกร้องอ้างว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนไม่ชอบด้วยกฎหมายนั้น เห็นว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจในการสอบสวนข้อเท็จจริงตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยอาจให้มีการแสวงหาและรวบรวมพยานหลักฐาน ก็เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นเรื่องการปฏิบัติภายในในการใช้อำนาจหน้าที่ของตน โดยหากกรณีใดเป็นการใช้อำนาจของ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๖ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๒๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ใดๆก็ดี ดังที่วินิจฉัย ไว้แล้วว่ากรณีที่นายทะเบียนพรรคการเมืองใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ ไม่มีกฎหมายกำหนดการได้มาของข้อเท็จจริงของ นายทะเบียนพรรคการเมือง ดังนั้น นายทะเบียนพรรคการเมืองไม่ต้องอยู่ใต้บังคับของระเบียบ คณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับ ในทางไต่สวนไม่ปรากฏข้อเท็จจริงใดอันควรทำให้เชื่อได้ว่าการดำเนินการของนายทะเบียนพรรคการเมือง หรือคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนหรือคณะกรรมการตรวจสอบ ในการรวบรวมพยานหลักฐานใด ๆ มีการกระทำอันจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมอย่างแจ้งชัด ต่อพรรคผู้ถูกร้อง หรือมีการกระทำที่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายอันเป็นการทำลายหลักประกันขั้นพื้นฐาน ของพรรคผู้ถูกร้อง แต่อย่างใด

ที่ผู้ถูกร้องอ้างว่า ผู้ร้องมิได้ดำเนินการสอบสวนภายในระยะเวลาที่พระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๐ กำหนด คือต้องร้องคัดค้านภายในเวลา ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้ง เนื่องจากข้อกล่าวหาตามคำร้องเป็นการกล่าวหาว่าใช้จ่ายเงินจากกองทุน ฯ โดยไม่ถูกต้อง แต่ปรากฏว่า



ผู้ร้องยื่นคำร้องเกินกำหนดเวลาดังกล่าว ถือว่าผู้ร้องมิได้ดำเนินการสอบสวนภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด จึงไม่มีอำนาจยื่นคำร้อง นั้น เห็นว่า การดำเนินการของผู้ร้องในคดีนี้ การเริ่มคดีผู้ร้องเรียนกล่าวหาพรรคผู้ถูกร้องในเรื่องการดำเนินการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ซึ่งในข้อกล่าวหาทั้ง ๒ ข้อ ที่เกี่ยวกับพรรคผู้ถูกร้องเป็นเรื่องของการรับเงินบริจาค และการรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนไม่เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องนำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาใช้บังคับ ไม่ได้เป็นการร้องคัดค้านเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามที่ผู้ถูกร้องกล่าวอ้าง โดยเฉพาะข้อกล่าวหาที่ ๒ ซึ่งเป็นประเด็นแห่งคดีนี้เป็นกรณีที่ผู้ร้องเห็นว่าพรรคผู้ถูกร้องไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๘๒ ซึ่งมาตรา ๘๓ บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะในส่วนของเงื่อนไขการยื่นคำร้องของผู้ร้องทั้งในส่วนของขั้นตอนและระยะเวลาการยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้อง จึงรับฟังไม่ได้

ประเด็นที่ ๓ ผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นไปตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือไม่

ข้อเท็จจริงจากทางใต้สวนได้ความว่า พรรคผู้ถูกร้องขอรับการจัดสรรเงินสนับสนุนพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๕๔ จากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง จำนวน ๒๑ โครงการ คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเห็นชอบให้สนับสนุนงบประมาณตามโครงการและแผนงานที่พรรคผู้ถูกร้องขอรับการสนับสนุน ซึ่งรวมโครงการจัดทำป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ริมทางหลวง “บิลล์บอร์ด” และโครงการจัดทำแผ่นป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “ฟิวเจอร์บอร์ด” อันเป็นประเด็นในคดีนี้ด้วย พรรคผู้ถูกร้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับโครงการจัดทำป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ริมทางหลวง “บิลล์บอร์ด” วงเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันประกาศผลการเลือกตั้ง และขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับโครงการจัดทำป้ายแผ่นป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “ฟิวเจอร์บอร์ด” วงเงิน ๑๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันประกาศผลการเลือกตั้ง ต่อมาวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ พรรคผู้ถูกร้องเสนอขอปรับปรุงโครงการและแผนงานที่ขอรับการจัดสรรรับเงินจากกองทุน

เพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง สำหรับโครงการจัดทำป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ริมทางหลวง “บิลด์บอร์ด” ขอปรับลดการสนับสนุนงบประมาณโครงการนี้เหลือ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยนำเงินจำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่ขอปรับปรุงดังกล่าวไปสมทบในโครงการจัดทำแผ่นป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “ฟิวเจอร์บอร์ด” โดยขอรับการสนับสนุนจากเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง รวมเป็นเงิน ๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองให้ความเห็นชอบตามที่ผู้ถูกร้องเสนอและแจ้งให้ผู้ถูกร้องทราบตามหนังสือด่วนมาก ที่ ลต ๐๔๐๒/๙๐๕ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ ภายหลังผู้ถูกร้องได้ส่งเอกสารประกอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๕๔ รายงานการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งตามหนังสือที่ ปชป. ๔๙๐๐๕๐๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ และมีหนังสือที่ ปชป. ๔๙๐๐๙๑๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ส่งงบการเงินพร้อมเอกสารค่าใช้จ่ายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบซึ่งรวมโครงการค่าใช้จ่ายโครงการจัดทำป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ริมทางหลวง “บิลด์บอร์ด” และโครงการจัดทำแผ่นป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “ฟิวเจอร์บอร์ด” ด้วย สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าจ้างบริษัท สำนักสอบบัญชีทรัพย์อนันต์ จำกัด เป็นผู้ตรวจสอบรายงานการเงินของพรรคผู้ถูกร้องแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามคำร้องประการแรกที่ว่า ผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นไปตามโครงการที่ได้รับอนุมัติในกรณีใบสำคัญจ่ายค่าจัดทำป้ายของบริษัท เกิดเมฆ แอ๊ดเวอร์ไทซิง แอนด์ กรุป จำกัด ซึ่งพรรคผู้ถูกร้องส่งจ่ายเช็คธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาอยุธยากระทรวงการคลัง เลขที่ ๒๘๙๙๑๐๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวน ๒,๐๙๓,๗๑๓.๐๔ บาท หรือไม่ ได้ความจากนางสาววาศินีทองเจือ พยานผู้ร้องว่า ประมาณเดือนกันยายน ๒๕๕๗ ก่อนที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั่วไปในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ นางสาววาศินี ไปติดต่อจัดทำป้ายหาเสียงให้กับพรรคผู้ถูกร้องที่ประชุมพรรคผู้ถูกร้องมีมติให้รับงานพิมพ์ป้ายโฆษณานโยบายพรรคสำหรับแจกจ่ายในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคตะวันออกบางส่วนรวม ๕๐,๐๐๐ แผ่น นางสาววาศินีรับเงินสดค่าจ้างทำป้ายซึ่งเป็นเงินล่วงหน้าแล้วนำไปจ่ายให้บริษัท ป๊อปปูล่า อินเทอร์เน็ตพลาส จำกัด บริษัท อุตสาหกรรมอีโค่พลาส (ประเทศไทย) จำกัด และบริษัท วินสันสกกรีน จำกัด เพื่อซื้อวัสดุในการจัดทำป้ายและทยอยส่งวัสดุตั้งแต่ปลายเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ จากนั้นนางสาววาศินีรับเงินสด

เป็นค่าจ้างมาเป็นระยะเวลาจนส่งงานทั้งหมดและมอบงานในปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๗ ประมาณกลางเดือนธันวาคม ๒๕๔๗ นายธงชัย คลศรีชัย แจ้งนางสาววาสิณีว่า ผู้ถูกร้องต้องการใบเสร็จรับเงินค่าจ้างทำป้ายเพื่อนำไปแสดงค่าใช้จ่ายในทางบัญชีของพรรค และเพื่อให้ไม่ต้องรับภาระเพิ่มในส่วนภาษีของนางสาววาสิณี จึงให้บริษัทหรือผู้ประกอบการค้าวัสดุแก่นางสาววาสิณีเป็นผู้ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ถูกร้องโดยตรง โดยให้บริษัท ป๊อปปูล่า อินเทอร์เน็ต จำกัด ออกใบเสร็จรับเงินจำนวน ๑,๒๘๔,๑๖๐.๕๐ บาท บริษัท อุตสาหกรรม อีโคโนเพลส (ประเทศไทย) จำกัด เป็นเงินจำนวน ๔,๖๗๐,๑๒๘.๘๐ บาท และบริษัท วินสันสกกรีน จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๐๑๓,๑๐๒.๒๓ บาท และการออกใบเสร็จรับเงินเป็นค่าแรงในการจัดทำป้ายได้ให้บริษัท เกิดเมฆ แอ็ดเวอร์ไทซิง แอนด์ กรุป จำกัด เป็นผู้ออกใบเสร็จรับเงินจำนวน ๒,๐๙๓,๗๑๓.๐๔ บาท ภายหลังจากนางสาววาสิณีได้รับเช็คจากพรรคผู้ถูกร้องจำนวน ๔ ฉบับส่งจ่ายให้แก่บริษัทที่ออกใบเสร็จรับเงินดังกล่าวตามจำนวนเงินที่ระบุ นางสาววาสิณียืนยันว่า บริษัท เกิดเมฆ แอ็ดเวอร์ไทซิง แอนด์ กรุป จำกัด ไม่ได้รับงานโดยตรงจากพรรคผู้ถูกร้อง แต่รับงานจากนางสาววาสิณีบางส่วนเป็นเงินจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ถึง ๕๐๐,๐๐๐ บาท และได้ความจากนายสุชาติ เกิดเมฆ ซึ่งเป็นกรรมการผู้จัดการบริษัท เกิดเมฆ แอ็ดเวอร์ไทซิง แอนด์ กรุป จำกัด ว่า บริษัทไม่ได้รับงานผลิตป้ายหาเสียงจากพรรคผู้ถูกร้องโดยตรง แต่รับจ้างผลิตป้ายหาเสียงพรรคผู้ถูกร้องจำนวน ๕,๐๐๐ แผ่นจากนางสาววาสิณีคิดเป็นเงินค่าแรงทั้งสิ้น ๕๐๐,๐๐๐ บาท บริษัทออกใบเสร็จรับเงินฉบับวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๘ ซึ่งผู้ถูกร้องมิได้โต้แย้งข้อเท็จจริงในส่วนนี้ จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องจัดทำป้ายหาเสียงในช่วงปลายปี ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นช่วงก่อนที่จะมีการเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ อย่างไรก็ตาม การจัดทำป้ายหาเสียงของพรรคผู้ถูกร้องดังกล่าว แม้จะฟังได้ว่าจัดทำขึ้นก่อนระยะเวลาของโครงการขอรับเงินสนับสนุนจัดทำป้ายแผ่นป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “พีวเจอร์บอร์ด” ซึ่งเริ่มดำเนินการวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๘ ถึงวันประกาศผลการเลือกตั้ง แต่ก็เห็นได้ว่า การจัดทำป้ายหาเสียงของพรรคผู้ถูกร้องอยู่ในช่วงระยะเวลาใกล้กับวันเลือกตั้งและการจัดส่งป้ายหาเสียงเลือกตั้งไปยังสถานที่ต่าง ๆ ของนางสาววาสิณีก็กระทำเสร็จสิ้นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๗ อันเป็นระยะเวลาก่อนเลือกตั้งประมาณสองเดือนเศษ จึงเป็นการกระทำตามปกติของพรรคการเมืองที่จะต้องมีการจัดเตรียมการเลือกตั้งไว้ให้พร้อม การจัดทำป้ายรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งเป็นการกระทำโดยปกติและสามารถใช้ประโยชน์ต่อเนื่องไปจนถึงวันเลือกตั้ง จึงถือได้ว่า การจัดทำป้ายหาเสียงของพรรคผู้ถูกร้องรวมอยู่ในระยะเวลาตามที่ผู้ถูกร้องเสนอไว้ในช่วง

เดือนมกราคม ๒๕๕๘ ถึงวันประกาศผลการเลือกตั้ง การจัดทำป้ายแผ่นป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “ฟิวเจอร์บอร์ด” ของนางสาววาศินีจึงเป็นไปตามโครงการที่ได้รับอนุมัติจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

ปัญหาวินิจฉัยต่อมาว่า การจัดทำป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ มีขนาดเป็นไปตามที่ขออนุมัติหรือไม่ เห็นว่า โครงการที่พรรคผู้ถูกร้องขออนุมัติจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองได้ระบุขนาดของป้ายไว้ ๑.๓×๓.๔ เมตร แต่ได้ความจากนางสาววาศินีว่า ป้ายฟิวเจอร์บอร์ดมีขนาด ๑.๒×๓.๔ เมตร เห็นว่า ขนาดของป้ายมีข้อแตกต่างเฉพาะความกว้างของป้ายเพียง ๑๐ เซนติเมตร ซึ่งถือว่ามีความแตกต่างเพียงเล็กน้อยและไม่ปรากฏว่าความแตกต่างดังกล่าวนี้ส่งผลให้เกิดความเสียหายแก่การใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแต่อย่างใด เช่นนี้ การใช้จ่ายเงินเพื่อจัดทำป้ายฟิวเจอร์บอร์ดของผู้ถูกร้องจึงเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการจัดทำแผ่นป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “ฟิวเจอร์บอร์ด” แล้ว ดังนั้น ผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ในกรณีใบสำคัญจ่ายค่าจัดทำป้ายของบริษัท เกิดเมฆ แอ็ดเวอร์ไทท์ซึ่ง แอนด์ กรุ๊ป จำกัด เป็นไปตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ

ปัญหาวินิจฉัยต่อมาว่า ผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ ในกรณีใบสำคัญจ่ายค่าจัดทำป้ายของบริษัท เมซโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ซึ่งพรรคผู้ถูกร้องส่งจ่ายเช็คธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาซอยกระทรวงการคลัง เลขที่ ๒๘๙๙๑๐๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓,๓๑๔,๒๐๐ บาท หรือไม่ ในข้อนี้ได้ความจากนายคณาปติหรือประจวบ สังขาว พยานผู้ร้อง ซึ่งเป็นกรรมการผู้จัดการบริษัท เมซโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ยืนยันที่ถ้อยคำยืนยันข้อเท็จจริงหรือความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยถือเอาคำให้การของพยานที่ให้ต่อกรมสอบสวนคดีพิเศษ และคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นส่วนหนึ่งของบันทึกถ้อยคำยืนยันข้อเท็จจริงหรือความเห็นที่ นายคณาปติเป็นกรรมการผู้มีอำนาจของบริษัท เมซโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ประมาณ ต้นปี ๒๕๕๗ นายคณาปติรู้จักกับนายธงชัย คลศรีชัย ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำงานให้กับพรรคผู้ถูกร้อง ในช่วงที่นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ เป็นเลขาธิการพรรคผู้ถูกร้อง นายธงชัยมีหน้าที่จัดกิจกรรมต่าง ๆ ของพรรค เช่น รณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง ประชาสัมพันธ์พรรค นายคณาปติติดต่อกับนายธงชัยเพื่อเสนองานของบริษัท เมซโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด นายธงชัยแจ้งว่ามีงานด้านสื่อพิมพ์โฆษณา

จากบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ให้นายคณาปติทำ ภายหลังได้มีการว่าจ้างบริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ทำป้ายโฆษณาสินค้าของบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) และมีการจ่ายเงินให้แก่นายคณาปติเข้าบัญชีของบริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ปลายปี ๒๕๔๗ นายธงชัยแจ้งว่าบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) จะทำสัญญาจ้างบริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด แต่มีวิธีการแตกต่างไปจากสัญญาที่ทำก่อนหน้าโดยใช้ชื่อบริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ทำสัญญาเพื่อรับเงินจากบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) เท่านั้น ส่วนรายละเอียดของเนื้องานนายธงชัยจะรับไปดำเนินการและประสานงานกับบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) โดยนายคณาปติมีหน้าที่นำเงินทั้งหมดไปมอบให้กับนายธงชัย ตามวิธีการที่นายธงชัยกำหนด นายคณาปติทำสัญญากับบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท โดยไม่ได้ประกอบกิจการจริงตามสัญญาแต่ส่งมอบเงินให้กับนายธงชัยไป นายธงชัยรับว่าจะเป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับภาระด้านภาษี ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว นายคณาปติได้ทำ ป้ายหาเสียงให้กับพรรคผู้ถูกร้อง จำนวน ๓๓๖ เขต แต่ละเขตผลิตจำนวน ๒๕๐ ถึง ๓๐๐ แผ่น ในราคาแผ่นละประมาณ ๒๖๐ บาท เริ่มผลิตตั้งแต่ปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๗ บริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ไม่ได้ทำสัญญากับพรรคผู้ถูกร้อง เงินที่ใช้ในการทำป้ายมาจากยอดที่ บริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) โอนเข้ามาในบริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด และเมื่อจะใช้จ่ายอย่างไรก็เพียงแต่แจ้งให้นายธงชัยอนุมัติ เมื่อทำป้ายเสร็จแล้วนายธงชัยจะเป็นผู้สั่งให้ นายคณาปติเป็นผู้จัดส่งไปยังเขตต่าง ๆ โดยเบิกค่าใช้จ่ายจากบัญชีบริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ที่บริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) โอนให้ นายคณาปติไม่มีหลักฐานเกี่ยวกับการจ่ายเงินโดยเฉพาะภาษีมูลค่าเพิ่มจึงใช้ใบกำกับภาษีของบริษัท ชัยชวโรจน์ จำกัด บริษัท พีจีซี อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด และห้างหุ้นส่วนจำกัด สีนวัฒนาเอเชีย เอ็นเตอร์ไพรส์ ต่อมาพรรคผู้ถูกร้อง ต้องการหลักฐานประกอบการใช้จ่ายเงินจัดทำป้ายหาเสียง จึงให้บริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ออกใบเสร็จให้พรรคผู้ถูกร้องเพื่อเป็นหลักฐานแสดงการใช้จ่ายเงินและดำเนินการ พรรคผู้ถูกร้องส่งจ่ายเช็คจำนวนเงิน ๒๓,๓๑๔,๒๐๐ บาท ให้แก่บริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด เงินที่ได้รับจำนวนดังกล่าวได้โอนและถอนไปยังบุคคลต่าง ๆ แล้วนำเงินสดกลับไปคืนให้นายธงชัย เห็นว่า บริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด รับเช็คจากพรรคผู้ถูกร้อง เป็นเช็คธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาซอยกระทรวงการคลัง เลขที่ ๒๘๙๙๑๐๒ สั่งจ่ายเงิน

จำนวน ๒๓,๓๑๔,๒๐๐ บาท ในข้อนี้ นายคณาปติยืนยันว่า เชื่อกันที่พรรคผู้ถูกร้องจ่ายให้เพื่อเป็นหลักฐานแสดงการใช้จ่ายเงินของพรรคผู้ถูกร้องในการจัดทำป้ายหาเสียงของพรรคผู้ถูกร้อง นายคณาปติใช้เงินจากบริษัท ทีพีโอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ซึ่งการที่บริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด มีรายได้จากบริษัท ทีพีโอ โพลีน จำกัด (มหาชน) นี้ได้ความจากนายประชัย เลี้ยวไพรัตน์ ประธานเจ้าหน้าที่บริหารบริษัท ทีพีโอ โพลีน จำกัด (มหาชน) พยานผู้ร้องว่า บริษัท ทีพีโอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ได้ว่าจ้างบริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด จัดทำโครงการที่ปรึกษาและประชาสัมพันธ์จำนวน ๘ โครงการ วงเงิน ๒๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท การรับงานของบริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ที่มีต่อบริษัท ทีพีโอ โพลีน จำกัด (มหาชน) กระทำในช่วงปลายปี ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นช่วงเวลาใกล้เคียงกับที่นายคณาปติยืนยันว่าตนเองรับจัดทำป้ายหาเสียงให้กับพรรคผู้ถูกร้องในปลายปี ๒๕๔๗ ดังนั้น กรณีหากจะมีการทำป้ายประชาสัมพันธ์พรรคผู้ถูกร้องแล้ว บริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด รับเงินค่าจ้างพรรคผู้ถูกร้องตามรายการที่ได้มีการส่งจ่ายเช็คจำนวน ๒๓,๓๑๔,๒๐๐ บาท โดยปกติก็น่าที่จะมีการใช้จ่ายเงินในการจัดซื้อวัสดุ อุปกรณ์สำหรับการจัดทำป้าย การจ้างแรงงานทำป้าย การขนส่งป้ายไปยังจุดต่าง ๆ ตามที่ผู้ถูกร้องกำหนด โดยมีรายการการใช้จ่ายประกอบตามสมควรของการประกอบธุรกิจโดยปกติอยู่บ้าง แต่ทางใต้สวนไม่ปรากฏรายการใช้จ่ายของบริษัทในลักษณะดังกล่าวให้เห็นชัดเจนแต่อย่างใด และเมื่อบริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด รับเงินจำนวน ๒๓,๓๑๔,๒๐๐ บาท แล้วก็ปรากฏรายการการจ่ายเงินให้แก่บุคคลต่าง ๆ ตามรายการผู้รับเงิน หมายเลขเช็ค วันที่ส่งจ่ายเงิน และจำนวนเงินตามตารางสรุปในคำร้อง และนางวราพร ณ ป้อมเพชร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบระบบบัญชีการเงินและทรัพย์สินด้านกิจการพรรคการเมือง พยานผู้ร้อง มีบันทึกถ้อยคำยืนยันข้อเท็จจริงหรือความเห็นประกอบในเรื่องนี้ด้วยว่า นายคณาปติจ่ายเงินจากบริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ให้กับบุคคลต่าง ๆ นับแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๔๘ โดยเฉพาะกลุ่มนายประจวบ (นายคณาปติ) และกลุ่มของนายธงชัย (คลศรัชัย) จำนวน ๑๘,๘๐๓,๗๐๐ บาท สำหรับการจ่ายเงินให้กลุ่มนายธงชัยตามข้อยืนยันของผู้ร้อง ในข้อนี้ นายธงชัยให้ถ้อยคำตามบันทึกถ้อยคำยืนยันข้อเท็จจริงหรือความเห็น ว่า นายธงชัยรู้จักกับนายประจวบ (หมายถึงนายคณาปติ) ในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๔๗ นายประจวบแจ้งว่า ได้รับการจ้างเหมาจากบริษัท ทีพีโอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ให้ทำงานด้านประชาสัมพันธ์และจัดหาโปสเตอร์และของชำร่วย แต่นายประจวบไม่สามารถ

ทำงานเสร็จทันจึงแจ้งให้นายธงชัยรับงานดังกล่าวซึ่งมีมูลค่า ๒๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยนายประจวบขอหักร้อยละ ๑๕ นายธงชัยจึงขอรับช่วงงานในการดำเนินการเป็นจำนวน ๒๓,๓๗๕,๐๐๐ บาท นายธงชัยยังได้แนะนำญาติให้รู้จักกับนายประจวบเพื่อประสานงานรับช่วงงานต่อจากนายประจวบอีกด้วย ภายหลังจากส่งมอบงานการจัดหาสินค้าครบถ้วนโดยครั้งแรกประมาณกลางเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ครั้งที่สองประมาณปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ และครั้งที่สามประมาณกลางเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ นายประจวบแบ่งจ่ายเงินให้นายธงชัยสองงวด งวดแรกวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๓,๗๒๘,๐๐๐ บาท งวดที่สองวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่ขาดนายประจวบขอไปดำเนินการด้านภาษี ในการชำระค่าจ้างงวดที่ ๒ ราคา ๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท นายธงชัยขอให้นายประจวบชำระเงินผ่านบุคคลต่าง ๆ ที่นายธงชัยขอยืมใช้บัญชีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๘ ได้แก่บัญชีเงินฝากของนายโชคชัย คลศรีชัย ซึ่งเป็นพี่ชาย บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขารังสิตและสาขาซอยจากรัฐันท์ บัญชีละ ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท และบัญชีเงินฝากของลูกน้องนายโชคชัย ได้แก่บัญชีของนางสาวสิรินารถ นารถเสวี นางสาววิรัชพร ชีวะวรรณท์ และนางสาวเบญจวรรณ สุนทรอมรรัตน์ บัญชีละ ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท เหตุที่ต้องชำระผ่านบัญชีบุคคลดังกล่าวเนื่องจากนายธงชัยเป็นหนี้บุคคลหลายราย และบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ เกียรตินาคิน จำกัด (มหาชน) ฟ้องเป็นคดีแพ่ง นายธงชัยกลัวถูกอายัดเงิน สำหรับข้ออ้างของนายธงชัยดังกล่าวนี้มีข้อพิรุธให้สงสัยว่า ข้ออ้างที่นายธงชัยเกรงว่าจะถูกอายัดเงินจากเจ้าหนี้ จนถึงกับต้องยืมบัญชีของบุคคลอื่นเพื่อรับเงินจากนายคณาปติ หรือนายประจวบ เป็นการสร้างเงื่อนไขขึ้นตอนที่ไม่มีเหตุผลให้รับฟังได้ว่ามีเหตุจำเป็นถึงกับต้องมีการปฏิบัติตามที่กล่าวอ้าง เพราะไม่ปรากฏว่านายธงชัยเคยถูกบังคับคดีในทรัพย์สินอื่น ๆ มาก่อน นอกจากนี้ระยะเวลาที่นายคณาปติรับเช็คจากพรรคผู้ถูกร้องเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๘ แล้วจ่ายเงินให้แก่บุคคลภายนอกในทันทีโดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่ใกล้ชิดกับนายธงชัย คลศรีชัย ซึ่งไม่น่าเชื่อว่าจะมีมูลหนี้ระหว่างนายธงชัยกับนายคณาปติเกี่ยวกับการรับช่วงงานจากบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ตามที่นายธงชัยยืนยัน เพราะหากนายคณาปติมีความสามารถในการจัดทำป้ายของพรรคผู้ถูกร้องถึง ๓๓๖ เขต จำนวนป้ายเขตละ ๒๕๐ ถึง ๓๐๐ ป้าย ราคาป้ายละประมาณ ๒๖๐ บาท รวมเป็นเงินประมาณเกือบ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ก็ไม่มีเหตุผลใดที่จะส่งมอบช่วงงานจากบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ให้แก่นายธงชัยรับทำแล้วตนเองเพียงแต่รับกำไรบางส่วน ทั้งข้อเท็จจริงไม่ปรากฏว่านายธงชัยเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญประสบการณ์ในการทำงานด้านประชาสัมพันธ์

มาก่อน และยังได้ความต่อไปอีกว่า บริษัท ชัยชวโรจน์ จำกัด บริษัท พีจีซี อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด และห้างหุ้นส่วนจำกัด สินวัฒนาเอเชีย เอ็นเตอร์ไพรส์ ซึ่งเป็นบริษัทที่มีการอ้างว่ารับช่วงงานจาก บริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด โดยนายคนาปตินาใบกำกับภาษีของบริษัทดังกล่าว มาใช้ในการยื่นแสดงรายการภาษี หัก ณ ที่จ่ายค่าจ้างเหมาทำโฆษณาประชาสัมพันธ์ นั้น กรมสรรพากร ยืนยันว่า เป็นบริษัทถูกเพิกถอนทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยจากการตรวจสอบบริษัททั้งสามแล้ว ผู้ร้องพบว่า ไม่มีการประกอบกิจการในช่วงปี ๒๕๔๗ ถึงปี ๒๕๔๘ ซึ่งผู้ร้องมีนางสาวมรกต หรือชญาชุก กาญจนนันท์ (แซ่อึ้ง) อดีตหุ้นส่วนผู้จัดการของห้างหุ้นส่วนจำกัด สินวัฒนาเอเชีย เอ็นเตอร์ไพรส์ พยานผู้ร้อง มาเบิกความยืนยันว่า ในช่วงระยะเวลาดังกล่าวห้างหุ้นส่วนจำกัด สินวัฒนาเอเชีย เอ็นเตอร์ไพรส์ ไม่เคยประกอบกิจการใด ๆ ในนามของห้าง และได้ออกไปกำกับภาษี ให้กับบริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ข้อเท็จจริงจากพยานหลักฐานเกี่ยวกับการรับงานของบริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด จากบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) การรับเงินจากพรรคผู้ถูกร้องตามเช็ค ฉบับวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๘ จำนวนเงิน ๒๓,๓๑๔,๒๐๐ บาท แล้วมีการจ่ายให้กลุ่มบุคคลโดยเฉพาะที่มีความเกี่ยวข้องกับนายธงชัย คลศรีชัย ในวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๘ ทั้งนี้ และการแสดงรายการกำกับภาษีของบริษัทซึ่งมีการอ้างว่ารับช่วงงาน จากบริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด โดยบริษัทดังกล่าวไม่มีการประกอบกิจการจริง จึงมีน้ำหนักเพียงพอให้เชื่อว่า การจ่ายเช็คของพรรคผู้ถูกร้องให้แก่บริษัท เมชโซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ไม่ได้เป็นการจ่ายเพื่อจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์นโยบายของพรรคผู้ถูกร้องตามโครงการ จัดทำแผ่นป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “ฟิวเจอร์บอร์ด” ที่ได้รับอนุมัติจากกองทุนเพื่อการพัฒนา พรรคการเมือง การกระทำของผู้ถูกร้องในส่วนนี้ จึงไม่เป็นการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนของ กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามที่ได้รับอนุมัติตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒

ประเด็นที่ ๔ ผู้ถูกร้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง หรือไม่

เห็นว่า การจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้อง ตามความเป็นจริง และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไปตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ มีประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำ



รายงานดังกล่าวสำคัญสองประการว่า ประการแรกจะต้องมีการใช้จ่ายเงินให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และประการที่สองการใช้จ่ายเงินนั้นต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่ขอรับการสนับสนุน จากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง สำหรับการใช้จ่ายเงินของพรรคการเมืองไม่ปรากฏว่าผู้ร้อง มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้าง ข้อกำหนดเกี่ยวกับการควบคุมราคากลางของการจัดซื้อ จัดจ้าง ดังนั้น พรรคการเมืองที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง สามารถที่จะดำเนินการตามโครงการที่ได้รับอนุมัติกับบุคคลใด ๆ และการจัดซื้อจัดจ้างอาจมีราคาหรือ ใช้อัตราที่มีราคาสูงต่ำอย่างไรก็ได้เพียงแต่การใช้จ่ายเงินของพรรคการเมืองจะต้องอยู่ภายในกรอบวงเงิน ที่ได้รับอนุมัติ การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินจึงปรากฏเพียงว่าพรรคการเมืองได้ใช้จ่ายเงินไปจริงหรือไม่ และโครงการหรืองานที่ได้มีการใช้จ่ายเงินไปนั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่ได้รับการสนับสนุนหรือไม่ สำหรับการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ของพรรคผู้ถูกร้องโดยการว่าจ้างนางสาววาสิณี ทองเจือ ข้อเท็จจริงตามที่ได้วินิจฉัยมาข้างต้น เห็นว่า การจัดทำป้ายเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว ส่วนในข้อ ที่ว่าผู้ถูกร้องจ่ายเงินให้แก่นางสาววาสิณีถูกต้องตามความเป็นจริงหรือไม่ เห็นว่า นางสาววาสิณี ยืนยันว่า ตนเองรับงานพิมพ์ป้ายโฆษณานโยบายพรรคผู้ถูกร้องและได้ส่งมอบงานทั้งหมดเสร็จสิ้น ในปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๗ และรับเงินค่าจ้างการจัดทำป้ายดังกล่าวแล้ว ส่วนข้อที่ว่าพรรค ผู้ถูกร้องจ่ายเงินเป็นค่าจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ซึ่งเป็นการทำงานของนางสาววาสิณี โดยจ่ายเช็คจำนวน ๒,๐๙๓,๗๑๓.๐๔ บาท ให้แก่บริษัท เกิดเมฆ แอ็ดเวอร์ไทซิง แอนด์ กรุป จำกัด และจ่ายเช็คให้แก่ บริษัทที่นางสาววาสิณียืนยันว่าชื่อวัสดุอุปกรณ์การทำป้าย ได้แก่ บริษัท บีโอปปูล่า อินเตอร์พลาส จำกัด บริษัท อุตสาหกรรมอีโค่พลาส (ประเทศไทย) จำกัด และบริษัท วินสันสกριν จำกัด เมื่อนางสาววาสิณีทำงานในส่วนของตนครบถ้วนและรับเงินจากผู้ถูกร้องไปแล้ว การที่นางสาววาสิณี ให้บริษัทต่าง ๆ ออกใบเสร็จรับเงินแล้วให้พรรคผู้ถูกร้องส่งจ่ายเงินก็เป็นเพียงวิธีการปฏิบัติรับรอง ถึงการมีหนี้ระหว่างนางสาววาสิณีกับผู้ถูกร้อง เมื่อจำนวนเงินที่พรรคผู้ถูกร้องจ่ายให้แก่บริษัททั้งสี่ดังกล่าว ไม่เกินกว่างานที่นางสาววาสิณีได้รับทำให้แก่พรรคผู้ถูกร้อง การส่งจ่ายเช็คของผู้ถูกร้องเพื่อชำระหนี้ ค่าจ้างแก่นางสาววาสิณี จึงไม่ถึงกับทำให้เกิดความเสียหายต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณของกองทุน เพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง เพราะไม่ปรากฏว่าได้มีการวางข้อกำหนดให้พรรคการเมืองจะต้อง ดำเนินการในการจัดหาผู้ขายผู้รับจ้าง การทำสัญญาซื้อขาย สัญญาจ้าง หรือการตรวจรับงาน เพื่อเป็น

หลักฐานสำหรับการตรวจสอบเมื่อได้มีการรายงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ดังนั้น การออกไปเสร็จรับเงินของบริษัททั้งสี่บริษัทและการจ่ายเช็คของผู้ถูกร้องจึงเป็นการรับรองความถูกต้องของการจ่ายเงินก่อนหน้าระหว่างผู้ถูกร้องกับนางสาววาคินี และมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ที่พรรคผู้ถูกร้องจ่ายเงินให้แก่บริษัท เกิดเมฆ แอ็ดเวอร์ไทซิง แอนด์ กรุป จำกัด ตามคำขอของนางสาววาคินี เป็นการชำระหนี้ให้แก่นางสาววาคินี ไม่ว่าจะจำนวนหนี้ระหว่างนางสาววาคินีกับบริษัท เกิดเมฆ แอ็ดเวอร์ไทซิง แอนด์ กรุป จำกัด จะมีอยู่เท่าใด เพราะเรื่องดังกล่าวเป็นข้อตกลงเฉพาะของนางสาววาคินีกับบริษัทนี้ และสำหรับข้อที่ผู้ถูกร้องออกเช็คชำระหนี้แก่บริษัท เกิดเมฆ แอ็ดเวอร์ไทซิง แอนด์ กรุป จำกัด วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๘ และรวมทั้งออกเช็คจ่ายเงินให้แก่บริษัท ป๊อปปูล่า อินเทอร์เน็ต จำกัด บริษัท อุตสาหกรรมอีโคพลาส (ประเทศไทย) จำกัด และบริษัท วินสันสกกรีน จำกัด ด้วยนั้น การออกเช็คดังกล่าวกระทำก่อนที่คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองจะให้ความเห็นชอบเรื่องที่ผู้ถูกร้องเสนอขอปรับปรุงงบประมาณการจัดทำโครงการ แต่ก็ปรากฏว่า จำนวนเงินที่ผู้ถูกร้องจ่ายให้แก่ทั้งสี่บริษัทดังกล่าว มีจำนวนไม่เกิน ๑๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่ได้รับอนุมัติจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไว้เดิม และภายหลังกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแจ้งการให้ความเห็นชอบตามที่ผู้ถูกร้องขอปรับปรุงเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๘ การชำระค่าใช้จ่ายของพรรคผู้ถูกร้องจึงยังไม่ปรากฏข้อที่กระทำไปโดยไม่ชอบ ดังนั้น ที่ผู้ถูกร้องอ้างหลักฐานเช็คที่จ่ายให้แก่บริษัท เกิดเมฆ แอ็ดเวอร์ไทซิง แอนด์ กรุป จำกัด บริษัท ป๊อปปูล่า อินเทอร์เน็ต จำกัด บริษัท อุตสาหกรรมอีโคพลาส (ประเทศไทย) จำกัด และบริษัท วินสันสกกรีน จำกัด ไว้ในรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงถูกต้องตามความเป็นจริงแล้ว

สำหรับรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ของพรรคผู้ถูกร้องในกรณีการจ่ายเช็คชำระเป็นค่าจัดทำแผ่นป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “ฟิวเจอร์บอร์ด” ให้แก่บริษัท เมชไซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด จำนวน ๒๓,๓๑๔,๒๐๐ บาท นั้น เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังเป็นยุติว่า บริษัท เมชไซอะ บิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ไม่ได้รับเงินจากพรรคผู้ถูกร้องจำนวนดังกล่าวมาเพื่อจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ตามโครงการจัดทำแผ่นป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “ฟิวเจอร์บอร์ด” ของพรรคผู้ถูกร้องในปี ๒๕๕๘ การที่ผู้ถูกร้องนำรายการใช้จ่ายเงินตามเช็คดังกล่าวมาแสดงไว้ในรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องไม่จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒

กรณีจึงมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคผู้ถูกร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓

ประเด็นที่ ๕ กรณีมีเหตุให้ยุบพรรคผู้ถูกร้อง หัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคจะต้องถูกตัดสิทธิ หรือถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๗ เรื่อง การแก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ หรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ บัญญัติว่า พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และส่วนที่ ๕ การใช้จ่ายของพรรคการเมือง และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป และให้นำความในมาตรา ๔๒ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลมและมาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ในกรณีที่พรรคการเมืองใดมีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง แต่พรรคการเมืองนั้นยังมีสมาชิกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่ หรือในกรณีที่พรรคการเมืองใดไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง หรือมาตรา ๘๒ ให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามที่ได้รับอนุมัติและพรรคผู้ถูกร้องส่งเอกสารประกอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๔๘ รายงานการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามหนังสือ ปชป ๔๙๐๐๕๐๘/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๙ (เอกสาร ร ๗) ซึ่งรวมการใช้จ่ายตามโครงการจัดทำแผนป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “ฟิวเจอร์บอร์ด” การจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมืองของพรรคผู้ถูกร้องตามที่ได้รับอนุมัติจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

และที่ได้รับอนุมัติให้ปรับปรุงโครงการและแผนงานเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๘ พรรคผู้ถูกร้อง รายงานการใช้จ่ายเงินตามโครงการแผนป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ “ฟิวเจอร์บอร์ด” จำนวนที่ได้รับ อนุมัติจำนวน ๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีการจ่ายเงินให้บริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด จำนวน ๒๓,๓๑๔,๒๐๐ บาท ซึ่งพรรคผู้ถูกร้องส่งจ่ายเช็คธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาย่อยกระทรวงการคลัง เลขที่ ๒๘๙๙๑๐๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๘ เช็คฉบับดังกล่าวนี้ นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ เลขานุการพรรคผู้ถูกร้องในขณะเกิดเหตุ ให้ข้อเท็จจริงได้ความว่า นายประดิษฐ์ลงลายมือชื่อส่งจ่ายเช็คร่วมกับนายจรัสพันธ์ ลักษณะวิศิษฐ์ รองหัวหน้าพรรคผู้ถูกร้อง กรณี จึงมีข้อที่ต้องพิจารณาว่า นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ กระทำการอันเกี่ยวข้องกับกรออกเช็คให้แก่ บริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด นี้ อย่างไร ในข้อนี้ได้ความจากนายคณาปติ สังขวา ว่า เมื่อต้นปี ๒๕๔๗ นายคณาปติรู้จักกับนายประดิษฐ์ เลขานุการพรรคผู้ถูกร้อง โดยพบกันที่โรงแรม เพรสซิเด็นท์ และได้พบกับนายประชัย เลี้ยวไพรัตน์ ประธานเจ้าหน้าที่บริหารบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ซึ่งไปพบปะหารือเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้ง แล้วภายหลัง นายคณาปติเข้าไปติดต่อ ที่ทำการพรรคผู้ถูกร้องหลายครั้งและได้รู้จักกับนายธงชัย คลศรีชัย (หรือนายทีซี) ซึ่งนายคณาปติ ทราบว่าเป็นน้องชายของนายประดิษฐ์ และต่อมานายคณาปติรับทำงานให้บริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) และรับออกแบบป้ายหาเสียงให้กับผู้สมัครพรรคผู้ถูกร้อง พรรคผู้ถูกร้องต้องการหลักฐาน ประกอบการใช้จ่ายเงิน จึงให้บริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ออกใบเสร็จรับเงินแล้ว พรรคผู้ถูกร้องจ่ายเช็คเป็นเงินจำนวน ๒๓,๓๑๔,๒๐๐ บาท ภายหลังมีการโอนและถอนไปยัง กลุ่มบุคคลต่าง ๆ และนำเงินสดกลับไปคืนให้แก่ นายธงชัย ส่วนนายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ยืนยันว่า นายประดิษฐ์ไม่รู้จักบริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด และนายคณาปติเป็นการส่วนตัว เพียงแต่ทราบว่าประกอบกิจการด้านโฆษณาและเคยทำป้ายโฆษณาให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส่วนข้อที่ กล่าวหานายประดิษฐ์มีความเกี่ยวพันกับนายธงชัย คลศรีชัยนั้น นายประดิษฐ์ยืนยันว่านายธงชัย เป็นลูกพี่ลูกน้องโดยเป็นบุตรของน้องสาวของบิดานายประดิษฐ์ ช่วงที่นายประดิษฐ์ดำรงตำแหน่ง เลขานุการพรรคผู้ถูกร้อง นายธงชัยเป็นอาสาสมัครช่วยงานที่พรรค นายประดิษฐ์ไม่ได้มอบหมายให้ นายธงชัยเกี่ยวข้องกับการเงินและการจัดซื้อจัดจ้างของพรรคผู้ถูกร้อง เห็นว่า นายคณาปติมีความสัมพันธ์ เกี่ยวข้องกับนายธงชัย เพราะเมื่อได้รับเช็คของพรรคผู้ถูกร้องฉบับวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๘ แล้ว ได้โอนเงินจำนวน ๙,๕๐๐,๐๐๐ บาทให้แก่กลุ่มญาติพี่น้องของนายธงชัยโดยไม่ปรากฏมูลหนี้ในระหว่าง

นายธงชัยและนายคณาปติ นายธงชัยกับนายประดิษฐ์มีความสัมพันธ์เป็นญาติพี่น้องใกล้ชิดกัน และพฤติการณ์ความสัมพันธ์ระหว่างนายประดิษฐ์ นายธงชัย และนายคณาปติมีความสัมพันธ์ เกี่ยวข้องกันในช่วงการเตรียมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคผู้ถูกร้อง กรณีมีเหตุ อันสมควรเชื่อได้ว่านายประดิษฐ์ เลขาธิการพรรคผู้ถูกร้องมีส่วนร่วมรู้เห็นในการส่งจ่ายเช็คของพรรค ผู้ถูกร้องให้แก่บริษัท เมชโซอะ บีซีเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด โดยไม่มีมูลหนี้ต่อกัน ส่วนที่ผู้ถูกร้อง อ้างว่า กรณีไม่มีเหตุที่จะรับฟังคำพยานปากนายคณาปติ เนื่องจากนายคณาปติสมคบร่วมมือกับ เจ้าหน้าที่ระดับสูงของกรมสอบสวนคดีพิเศษและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคเพื่อไทยบางคนโดยให้ ไปร้องเรียนกล่าวหาพรรคผู้ถูกร้องและมีการเสนอให้ผลประโยชน์ตอบแทนกับนายคณาปติ นอกจากนี้ บริษัท เมชโซอะ บีซีเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด มีหนี้สินกับสถาบันการเงินและมีการฟ้องเป็นคดี มีการยึดทรัพย์สินของนายคณาปติขายทอดตลาดและมีบุคคลไปซื้อบ้านและที่ดินจากการขายทอดตลาด แล้วให้นายคณาปติครอบครองพักอาศัยต่อมา บุคคลที่ไปซื้อดังกล่าวมีความใกล้ชิดกับนักการเมือง กลุ่มพรรคฝ่ายค้านจึงเป็นการสมคบกันสร้างเรื่องเท็จใส่ร้ายพรรคผู้ถูกร้อง นั้น เห็นว่า ข้อคัดค้าน เกี่ยวกับนายคณาปติเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นภายหลังจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเมื่อปี ๒๕๔๘ และเมื่อพิจารณาถ้อยคำยืนยันของนายคณาปติก็ปรากฏว่ามีใช้มีแต่เพียงคำกล่าวอ้างลอย ๆ หากแต่มีหลักฐานที่เชื่อมโยงกับเหตุการณ์ตามคำยืนยันของนายคณาปติ เช่น การรับเช็คจากพรรค ผู้ถูกร้อง การโอนเงินให้กับบุคคลต่าง ๆ ในวันรุ่งขึ้นหลังจากได้รับเช็ค การนำไปกำกับภาษีของ บริษัทที่เลิกการประกอบกิจการมาแสดงต่อกรมสรรพากร ซึ่งล้วนแล้วแต่เป็นพยานเอกสารที่มีขึ้น โดยไม่ปรากฏข้อที่เชื่อว่าได้มีการจัดเตรียมไว้เพื่อนำมาประกอบคำยืนยันของนายคณาปติ คำคัดค้านของ ผู้ถูกร้องและการถามค้านพยานปากนายคณาปติเพื่อให้เห็นมูลเหตุจูงใจของการกล่าวหาพรรคผู้ถูกร้อง จึงยังไม่ถึงกับฟังได้ว่านายคณาปติจงใจสร้างเรื่องเท็จขึ้นมาปรักปรำผู้ถูกร้อง ข้อต่อสู้ของผู้ถูกร้อง จึงรับฟังไม่ได้ ส่วนการลงลายมือชื่อในเช็คของนายจรินทร์ ทัศนวิศิษฐ์ ร่วมกับนายประดิษฐ์ นั้น ไม่ปรากฏว่ามีพยานบุคคลหรือพยานหลักฐานใดที่ยืนยันว่านายจรินทร์รู้เห็นเกี่ยวกับการออกเช็คให้กับ บริษัท เมชโซอะ บีซีเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด โดยไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง การลงลายมือชื่อ นายจรินทร์ จึงเป็นการปฏิบัติไปตามหน้าที่ในฐานะรองหัวหน้าพรรคผู้ถูกร้อง

นอกจากการออกเช็คให้กับบริษัท เมชโซอะ บีซีเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด แล้ว ในรายงาน การใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ของพรรคผู้ถูกร้อง ยังปรากฏว่า

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้อง ได้ลงลายมือชื่อรับรองหลักฐานใบสำคัญรับเงินของบริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด จำนวนเงิน ๒๓,๓๑๔,๒๐๐ บาท ซึ่งเป็นเอกสารประกอบการรายงานการใช้จ่ายเงินของพรรคผู้ถูกร้อง (เอกสารหมายเลข ร ๒๖๒ หน้า ๒๐ ถึง ๒๖) ในข้อนี้ นายบัญญัติ พยานผู้ถูกร้อง ยืนยันว่าได้อนุมัติสั่งจ่ายเมื่อได้รับคำสั่งจากนางสาวอาภรณ์ ร่องเงิน สมุห์บัญชีเลือกตั้งและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของพรรคผู้ถูกร้องว่าผู้รับจ้างได้มีการส่งมอบป้ายประชาสัมพันธ์เป็นที่เรียบร้อยและได้มีการวางบิลเพื่อรับค่าจ้างทำป้ายมาแล้ว โดยจ่ายจากเงินในบัญชีเพื่อการเลือกตั้งของพรรค เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นแนวทางปฏิบัติที่พรรคผู้ถูกร้อง ได้ถือปฏิบัติต่อผู้รับจ้างรายอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน เห็นว่า การรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมืองของพรรคผู้ถูกร้อง ไม่ปรากฏว่ามีหลักฐานของบริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด เกี่ยวกับการจ้างงาน ประกอบกับจำนวนเงินที่พรรคผู้ถูกร้องต้องจ่ายมีจำนวนเงินสูงถึง ๒๓ ล้านบาทเศษ นายบัญญัติในฐานะหัวหน้าพรรค ก็น่าที่จะต้องตรวจสอบรายละเอียดก่อน เพราะหากการใช้จ่ายเงินเป็นไปโดยไม่ถูกต้องย่อมจะทำให้พรรคได้รับความเสียหายและโดยเฉพาะการใช้จ่ายเงินในโครงการดังกล่าวนี้ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ซึ่งส่วนหนึ่งได้มาจากภาษีอากรของประชาชน จึงต้องใช้ความระมัดระวังเป็นพิเศษ การตรวจสอบแต่เพียงการรับฟังคำบอกเล่าของบุคคลภายในพรรค ย่อมไม่เพียงพอ กรณีจึงฟังได้ว่านายบัญญัติ บรรทัดฐาน กระทำการปล่อยปละละเลยไม่ตรวจสอบความถูกต้องของใบสำคัญรับเงินของบริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ในฐานะที่ตนเป็นหัวหน้าพรรค

การออกเช็คฉบับวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ ให้บริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด ของพรรคผู้ถูกร้อง และการรับรองหลักฐานใบสำคัญรับเงินของบริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด เป็นการกระทำของเลขาธิการพรรคและหัวหน้าพรรคผู้ถูกร้องเพื่อเป็นหลักฐานการใช้จ่ายเงินที่รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยจะนำไปใช้เป็นหลักฐานประกอบการรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ แม้ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ และนายบัญญัติ บรรทัดฐาน พ้นจากการเป็นเลขาธิการพรรคและหัวหน้าพรรค และมีหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคคนใหม่เข้ามาบริหารงานตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔ โดยมีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นหัวหน้าพรรค แต่การออกเช็คและใบสำคัญรับเงินของบริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด

เป็นการกระทำที่มุ่งจะใช้เป็นหลักฐานการรายงานการใช้จ่ายเงินของพรรคผู้ถูกร้อง จึงเป็นการกระทำที่ต่อเนื่อง เมื่อนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ลงลายมือชื่อในแบบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคผู้ถูกร้องในรอบปี ๒๕๔๘ ซึ่งมีหลักฐานการจ่ายเช็คและใบสำคัญรับเงินของบริษัท เมชไฮอะบิซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด เป็นเอกสารประกอบการรายงาน จึงเป็นรายงานการใช้จ่ายเงินที่ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒

ปัญหาที่ต้องวินิจฉัยต่อมาว่า หัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคจะต้องถูกตัดสิทธิหรือถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ หรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐

เห็นว่า บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติเกี่ยวกับการตัดสิทธิกรรมการบริหารพรรคที่ถูกยุบพรรคด้วยเหตุดังกล่าวไว้เป็นอย่างเดียวกัน กล่าวคือ ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคการเมืองจะจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีกไม่ได้ ทั้งนี้ ภายในกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พรรคการเมืองนั้นต้องยุบไป ส่วนบทบัญญัติแห่งกฎหมายเกี่ยวกับการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งได้บัญญัติไว้แตกต่างกัน กล่าวคือ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๗ บัญญัติให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของกรรมการบริหารพรรคการเมืองนั้น โดยไม่คำนึงว่าจะมีส่วนร่วม รู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำความผิดดังกล่าวแล้วมิได้ยับยั้ง หรือแก้ไขการกระทำความผิดดังกล่าว หรือไม่ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งกรรมการบริหารพรรคการเมือง เฉพาะผู้ที่มีส่วนร่วม รู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำความผิดดังกล่าวแล้วมิได้ยับยั้ง หรือแก้ไขการกระทำความผิดดังกล่าว ดังนั้น บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเป็นบทบัญญัติที่สามารถนำมาใช้บังคับได้โดยไม่เป็นผลร้ายแก่พรรคผู้ถูกร้อง

ปัญหาที่ต้องวินิจฉัยต่อมามีว่า หัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคจะต้องถูกตัดสิทธิ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๗ หรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๗ บัญญัติว่า ในกรณีที่พรรคการเมืองต้องยุบเพราะเหตุอันเนื่องมาจากการฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ วรรคสอง หรือมาตรา ๘๒ ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคการเมืองที่ถูกยุบไป จะจัดแจ้ง การจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดแจ้ง การจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีกไม่ได้ ทั้งนี้ ภายในกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พรรคการเมืองนั้น ต้องยุบไป บทบัญญัติมาตรานี้กำหนดผลของการฝ่าฝืนการกระทำที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญ ไม่สามารถใช้ดุลพินิจสั่งเป็นอย่างอื่น ดังนั้น เมื่อพรรคการเมืองผู้ถูกร้องต้องถูกยุบไปเพราะเหตุ อันเนื่องมาจากการฝ่าฝืนมาตรา ๘๒ แล้ว ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคการเมือง ผู้ถูกร้องในขณะที่มีการใช้จ่ายเงินสนับสนุนไม่ถูกต้อง จึงต้องถูกตัดสิทธิตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๗ ส่วนผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหาร ของพรรคการเมืองผู้ถูกร้องในขณะที่มีการรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมืองนั้น เป็นการรายงานตามเอกสารหลักฐานที่ปรากฏ โดยไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายที่รายงาน จึงไม่อาจตัดสิทธิบุคคลดังกล่าวตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๗ ได้

ปัญหาที่ต้องวินิจฉัยต่อมามีว่า หัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคจะต้องถูกเพิกถอนสิทธิ เลือกตั้ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๘ หรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๘ บัญญัติให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งเฉพาะกรรมการบริหารพรรคที่มีส่วนร่วม รู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำความผิดแล้วมิได้ยับยั้ง หรือแก้ไขการกระทำความผิด เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่า นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ เลขาธิการพรรคผู้ถูกร้อง เป็นผู้รู้เห็นเกี่ยวกับการออกเช็คให้บริษัท เมชโซอะ บีซิเนส แอนด์ ครีเอชั่น จำกัด และนายบัญญัติ บรรทัดฐาน หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้อง กระทำการปล่อยปละละเลยไม่ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของพรรคผู้ถูกร้องให้ถูกต้อง มีผลทำให้รายงาน



การใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังกล่าว ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ก่อให้เกิดผลเสียหายต่อการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง อันเป็นเหตุให้พรรคผู้ถูกร้องถูกยุบ จึงมีเหตุให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของบุคคลทั้งสองมีกำหนดเวลาห้าปีนับแต่วันที่มิคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๘ ส่วนกรรมการบริหารพรรคผู้ถูกร้องคนอื่น ๆ ทางใดส่วนไม่ปรากฏว่า มีส่วนร่วม รู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำแล้วมิได้ยับยั้ง หรือแก้ไขการกระทำดังกล่าว จึงไม่มีเหตุให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงสั่งให้ยุบพรรคประชาธิปัตย์ ผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๒ และให้ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคผู้ถูกร้องในขณะที่มีการจ่ายเงินสนับสนุนไม่ถูกต้อง จะจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีกไม่ได้ ภายในกำหนดห้าปีนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องตามมาตรา ๙๗ และให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของนายบัญญัติ บรรทัดฐาน และนายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ มีกำหนดเวลาห้าปีนับแต่วันที่มิคำสั่งให้ยุบพรรคผู้ถูกร้องตามมาตรา ๙๘

นายชัช ชลวร

ประธานศาลรัฐธรรมนูญ