

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตัว
ของ นายอนุรักษ์ มาประณีต ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๔/๒๕๕๙

เรื่องพิจารณาที่ ๓/๒๕๕๙

วันที่ ๒๙ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

ประเด็นวินิจฉัย

พระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๖๑ วรรคสอง
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔ หรือไม่

ความเห็น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔ บัญญัติว่า
“ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาค
บรรดาที่ชนชาวไทยเคยได้รับการคุ้มครองตามประเพณีการปกครองประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” และตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่แล้ว
ย่อมได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญนี้”

พระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๖๑
วรรคสอง บัญญัติว่า “ผู้ใดดำเนินการเผยแพร่ข้อความ ภาพ เสียง ในสื่อหนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์
สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือในช่องทางอื่นใด ที่ผิดไปจากข้อเท็จจริงหรือมีลักษณะรุนแรง ก้าวร้าว คุกคาม
ปลุกเร้า หรือข่มขู่ โดยมุ่งหวังเพื่อให้ผู้มีสิทธิออกเสียงไม่ไปใช้สิทธิออกเสียง หรือออกเสียงอย่างใดอย่างหนึ่ง
หรือไม่ออกเสียง ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำการก่อกวนวุ่นวายเพื่อให้การออกเสียงไม่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย”

พิจารณาดังนี้แล้ว หลักโดยทั่วไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับ บัญญัติรับรอง
สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาค ของปวงชนชาวไทยให้ได้รับการคุ้มครองมาโดยตลอด
ถือได้ว่าเป็นประเพณีการปกครองของประเทศไทย นอกจากนี้ยังรับรองถึงพันธกรณีระหว่างประเทศ
ที่ประเทศไทยมีอยู่แล้ว แต่ประชาชนก็อาจถูกจำกัดสิทธิ เสรีภาพดังกล่าวได้โดยอาศัยอำนาจ
ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ เพื่อคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ เกียรติยศ
ชื่อเสียง สิทธิในครอบครัวหรือความเป็นอยู่ส่วนตัวของบุคคลอื่น เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย หรือ
ศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือเพื่อป้องกันหรือระงับความเสื่อมทรามทางจิตใจหรือสุขภาพของประชาชน

เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในประเทศไทยก่อนวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีความขัดแย้งทางการเมือง มีเหตุการณ์ร้ายแรงทางการเมืองไปทั่วประเทศ ประชาชนแตกแยก อันเป็นการทำลายความมั่นคงของประเทศ จึงเกิดการรัฐประหารขึ้น ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ กับได้ให้มีการยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ วางกติกาการเมืองให้รัดกุม ป้องกันและปราบปรามการทุจริต ป้องกันความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นอีกในอนาคต มีการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเป็นธรรม เพื่อให้ประชาชนอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุข เมื่อมีการยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่เสร็จแล้ว รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๙ มาตรา ๓๙/๑ บัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการจัดให้มีการออกเสียงประชามติ จึงได้มีการออกกฎหมาย พระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การออกเสียงประชามติเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้ประชาชนมีเสรีภาพ ในการแสดงความคิดเห็น เผยแพร่ความคิดเห็น แต่เนื่องจากยังปรากฏความขัดแย้งของประชาชนอยู่ เพื่อให้การออกเสียงประชามติเป็นไปด้วยความสงบเรียบร้อย จึงต้องมีบทบัญญัติมิให้มีการแสดงความคิดเห็นที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งขึ้นมาใหม่ เป็นการควบคุมการออกเสียงประชามติกับมีบทกำหนดโทษ เพื่อให้การออกเสียงประชามติเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และเพื่อความสงบเรียบร้อย ในการออกเสียงประชามติ

พิจารณาแล้ว พระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติเพื่อการออกเสียงประชามติเฉพาะการรับหรือไม่รับร่างรัฐธรรมนูญ เท่านั้น บทบัญญัติ มาตรา ๖๑ วรรคสอง จำกัดเสรีภาพของประชาชนเท่าที่จำเป็น มิได้กระทบกระเทือนต่อสาระสำคัญ แห่งเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปมิได้มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใด กรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง ที่ผู้ร้องอ้างว่า คำว่า รุนแรง ก้าวร้าว ปลุกกระตม เป็นคำที่ไม่เคยมีนิยามอยู่ในกฎหมายใดมาก่อน ประชาชนไม่สามารถเข้าใจได้ว่าการแสดงออกอย่างไร จะผิดกฎหมายหรือไม่ เห็นว่า คำดังกล่าวเป็นคำทั่ว ๆ ไป มีความหมายอยู่ในตัวเองแล้ว บุคคลทั่วไป สามารถเข้าใจได้ เป็นความหมายไปในทางที่ไม่สมควร ไม่ดี ไม่เหมาะสม ไม่ควรกระทำ มาตรา ๖๑ วรรคสอง มิได้ห้ามการแสดงความคิดเห็นของประชาชนต่อร่างรัฐธรรมนูญ หากแสดงความคิดเห็นว่า ร่างรัฐธรรมนูญมีข้อดีข้อเสียอย่างไรภายในกรอบที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย เพื่อประกอบความคิดเห็นว่า ควรรับหรือไม่รับหรือไม่ ย่อมกระทำได้ ข้ออ้างของผู้ร้องจึงไม่อาจรับฟังได้

ด้วยเหตุดังที่ได้วินิจฉัยข้างต้น จึงมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
ร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๖๑ วรรคสอง จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔ จึงไม่มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ

นายบุรีรักษ์ มาประณีต

ประธานศาลรัฐธรรมนูญ