

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๑๖/๒๕๕๗

เรื่องพิจารณาที่ ๑๗/๒๕๕๗

วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๗

ระหว่าง { นายสิงห์ทอง บัวชุม ผู้ร้อง
นายสุเทพ เทือกสุบรรณ กลุ่ม กปปส. และกลุ่ม คปท. ผู้ถูกร้อง

เรื่อง คำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘

นายสิงห์ทอง บัวชุม ผู้ร้อง ยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปได้ดังนี้

ผู้ร้องได้กล่าวอ้างว่า นายสุเทพ เทือกสุบรรณ กลุ่ม กปปส. และกลุ่ม คปท. ผู้ถูกร้อง กระทำความผิดตามกฎหมายตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๗ โดยมีการปลุกระดมมวลชน ปิดถนนหลายสายในกรุงเทพมหานคร สร้างความเดือดร้อนรำคาญ การจลาจลติดขัด ปิดล้อมบุกยึดสถานที่ราชการหลายแห่ง ปิดล้อมสถานที่รับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีลักษณะเป็นการขัดขวางการเลือกตั้งโดยไม่ให้ผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งในภาคใต้ ๘ จังหวัด สมัครรับเลือกตั้งได้ใน ๒๘ เขตเลือกตั้ง ทำให้ไม่มีผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและขาดกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ตลอดจนใช้สถานที่ราชการไม่ได้ ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่และกีดกันคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตและผู้อำนวยความสะดวกการเลือกตั้งประจำเขตให้ลาออกจากการปฏิบัติ



- ๒ -

หน้าที่ ทำให้หลายหน่วยเลือกตั้งหาคนมาเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งไม่ได้ ขัดขวางการเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตจังหวัดหลายแห่ง ขัดขวางไม่ให้เจ้าหน้าที่รับบัตรเลือกตั้งและอุปกรณ์จัดการเลือกตั้งได้อีกทั้งได้ทำการบุกยึดสำนักงานครุสภา ตัดน้ำตัดไฟสถานที่พิมพ์บัตรเลือกตั้งหลายครั้ง มีการทำลายแท่นพิมพ์บัตรและบัตรเลือกตั้งเสียหาย ขับไลรัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้งตามระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ทั้งที่มีประกาศการเลือกตั้งแล้ว มีการโจมตีรุนแรง และจะปฏิบัติประชาชน โดยการเสนอให้รักษาการนายกรัฐมนตรีลาออก เพื่อให้เกิดสุญญากาศ ไม่มีรัฐบาล และจะทุลแก๊สฯ ขอนายกรัฐมนตรีที่มาจากคนกลาง โดยตั้งสภาประชาชนมาเป็นสถานิติบัญญัติทำหน้าที่แทนสภาผู้แทนราษฎร ทั้งที่เมื่อมีการยุบสภาแล้วต้องกำหนดวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรภายในหกสิบวันนับแต่วันยุบสภาผู้แทนราษฎร ตามหลักประชาธิปไตย เมื่อรัฐบาลกินอำนาจให้ประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศเป็นผู้ตัดสินใจ ต้องทำการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ แต่ผู้ถูกร้องกลับเสนอใช้รัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑ และมาตรา ๗ อันเป็นการกระทำผิดรัฐธรรมนูญ อีกทั้งยังมีข้อเรียกร้องเป็นขบวนการอำนาจนอกระบบ ล้มการเลือกตั้ง ทำลายพรรคการเมือง ไม่เป็นประชาธิปไตยตามที่นานาชาติสนับสนุน

เมื่อมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรและประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ผู้ถูกร้องกลับไม่ยุติการชุมนุม โดยเป็นการชุมนุมโดยมีอาวุธและไม่ชอบด้วยกฎหมาย ใช้ความรุนแรงและกระทำละเมิดรัฐธรรมนูญร้ายแรง ยุยงส่งเสริมความวุ่นวายปั่นป่วน มีความผิดข้อหาเป็นกบฏตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๓ ทั้งที่ศาลอาญาได้ออกหมายจับแล้วให้ดำเนินคดีถึงที่สุด มีการขึ้นเวทีปราศรัยโดยกระทำการละเมิดพระราชอำนาจและกระทำผิดพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๓ (๕) ในการปราศรัยใส่ร้ายด้วยข้อความอันเป็นเท็จแก่บุคคลและพรรคการเมืองอื่น เป็นการล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ เป็นการกระทำที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง



- ๓ -

ผู้ร้องได้ใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เนื่องจากเห็นว่า การชุมนุมของผู้ถูกร้องไม่ใช่การชุมนุมโดยสงบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๓ แต่มีการใช้อาวุธและความรุนแรง มีการโจมตีด้วยอาวุธปืนและอาวุธอื่น ๆ ต่อเจ้าหน้าที่ที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนและประเทศโดยไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมือง ในกลุ่มผู้ชุมนุมดังกล่าวมีกองกำลังติดอาวุธเป็นกบฏและผู้ก่อการร้าย มีความเชื่อมโยงกับพรรคประชาธิปัตย์โดยมีสมาชิกและกรรมการบริหารพรรคประชาธิปัตย์ให้การสนับสนุนการชุมนุมด้วย ทั้งนี้ การกระทำดังกล่าวไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๓ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ มาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๑๖ (๑) (๒) (๓) มาตรา ๒๑๕ มาตรา ๒๑๖ มาตรา ๓๖๒ และมาตรา ๓๖๕ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๓ มาตรา ๕๓ (๕) มาตรา ๗๖ มาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๓๙ และมาตรา ๑๔๐ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ห้ามชุมนุมมั่วสุม ยุยงให้เกิดความไม่สงบ

ผู้ร้องจึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ผู้ถูกร้องยุติการกระทำดังกล่าวเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ เป็นภัยต่อความมั่นคง ขัดต่อหลักกฎหมาย ขัดต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ไม่เคารพยำเกรงต่อกฎหมายบ้านเมือง เป็นปฏิปักษ์ต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งไต่สวนฉุกเฉินเพื่อคุ้มครองชั่วคราว ระงับยับยั้งการกระทำดังกล่าวนี้โดยด่วนต่อไป

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยหลักเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลจะใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญนี้ หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ มิได้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีที่บุคคลหรือพรรคการเมืองใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ผู้ทราบการกระทำดังกล่าวย่อมมีสิทธิเสนอเรื่องให้อัยการสูงสุดตรวจสอบข้อเท็จจริงและ



- ๔ -

ยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสั่งการให้เลิกการกระทำดังกล่าว แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนการดำเนินคดีอาญาต่อผู้กระทำการดังกล่าว”

พิจารณาแล้วเห็นว่า การชุมนุมของผู้ถูกร้องตามคำร้องนั้นเป็นการใช้เสรีภาพในการชุมนุมของประชาชนอันมีมูลเหตุสืบเนื่องมาจากการคัดค้านร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. คัดค้านร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช เรื่อง แก้ไขที่มาของสมาชิกวุฒิสภา และคัดค้านการปฏิเสธไม่ยอมรับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นการเรียกร้องและแสดงพลังด้วยการสนับสนุนของประชาชนจำนวนมาก เป็นสิทธิของบุคคลในฐานะพลเมืองที่จะพิทักษ์รัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๕ ประกอบกับการชุมนุมของผู้ถูกร้องนั้นเป็นการแสดงออกเพื่อแสดงความคิดเห็นทางการเมือง อันเป็นสิทธิโดยชอบธรรมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง สำหรับข้อกล่าวอ้างที่ว่าผู้ถูกร้องมีพฤติกรรมกระทำความผิดโดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหลายมาตรานั้น เป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำหรับประเด็นที่ว่า การใช้เสรีภาพตามรัฐธรรมนูญของผู้ถูกร้องเป็นไปเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญนี้ หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ หรือไม่ โดยผู้ร้องกล่าวอ้างว่า การกระทำของผู้ถูกร้องที่ขับไล่อำนาจที่มาจากการเลือกตั้ง และจะจัดตั้งสภาประชาชนมาเป็นสภานิติบัญญัติทำหน้าที่แทนสภาผู้แทนราษฎรพร้อมเสนอให้รักษาการนายกรัฐมนตรีลาออกและขอนายกรัฐมนตรีพระราชทานที่มาจากคนกลางตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓ และมาตรา ๗ นั้น เห็นว่า การกระทำตามข้อกล่าวอ้างเป็นเพียงการแสดงความคิดเห็นทางการเมืองเพื่อเรียกร้องให้รักษาการนายกรัฐมนตรีลาออก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการปฏิรูปแก้ไขปัญหาของประเทศก่อนเข้าสู่กระบวนการเลือกตั้ง เป็นเพียงการแสดงออกเพื่อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหามติทางการเมืองของผู้ถูกร้อง ซึ่งมีมูลเหตุมาจากความไม่ไว้วางใจรัฐบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน ประกอบกับปัจจุบันได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อเข้าสู่กระบวนการเลือกตั้งแล้ว



- ๕ -

การใช้เสรีภาพตามรัฐธรรมนูญของผู้ถูกร้อง จึงมิได้มีลักษณะเป็นการกระทำเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้แต่อย่างใด คำกล่าวอ้างของผู้ร้องจึงไม่มีมูลกรณีว่าผู้ถูกร้องได้กระทำการเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง กรณีจึงยังไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคสอง ที่ศาลจะรับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัยเมื่อมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัยแล้ว คำขออื่นย่อมเป็นอันตกไป

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย





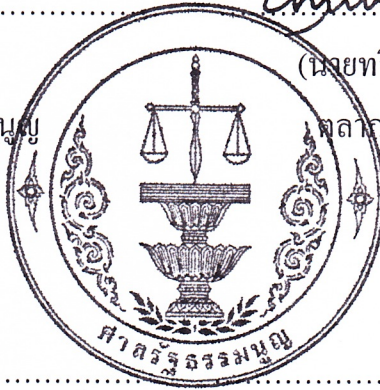
(คำสั่งที่ ๑๖/๒๕๕๗)

(นายจรูญ ภัคดีชนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายเฉลิมพล โชคนิรันดร์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายชัย ชลวร)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายทวิเกียรติ มีนะกนิษฐ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายนุรักษ์ มาประณีต)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายบุญส่ง กุลบุปผา)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายสุพจน์ ไข่มุกด์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายอุดมศักดิ์ นิติมนตรี)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ