

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๖๒/๒๕๕๖

เรื่องพิจารณาที่ ๘๐/๒๕๕๖

วันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๖

ระหว่าง { นายสิงห์ทอง บัวชุม ผู้ร้อง
พรรคประชาธิปัตย์ ผู้ถูกร้อง

เรื่อง คำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ ประกอบ
มาตรา ๒๓๓ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐
มาตรา ๕๕

นายสิงห์ทอง บัวชุม ผู้ร้อง ยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๒๓๓ ประกอบมาตรา ๖๘ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕ ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปได้ดังนี้

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ และนายสุเทพ เทือกสุบรรณ เลขาธิการ
กปปส. (คณะกรรมการประชาชนเพื่อการเปลี่ยนแปลงประเทศไทยให้เป็นประชาธิปไตยที่สมบูรณ์อันมี
พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข) และสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ ได้ร่วมกันจัดให้มีการชุมนุมขึ้น
ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ เพื่อขับไล่และเรียกร้องให้นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร



รักษาการนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ลาออกจากรักษาการนายกรัฐมนตรี เพื่อปฏิรูปประเทศไทยก่อนการเลือกตั้ง โดยนำมวลชนข่มขู่เอกราชทูตต่างประเทศและปิดสถานทูต สหรัฐอเมริกา รวมทั้งกล่าวอ้างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓ และมาตรา ๗ เพื่อจัดให้มีนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีคนกลาง และสภาประชาชน เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ ทั้งที่ รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติให้กระทำได้ จึงถือเป็นการล้มล้างฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ ตามรัฐธรรมนูญ และมีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๓ นอกจากนี้บุคคลทั้งสอง ยังใช้ให้มวลชนปิดล้อมสถานที่รับสมัครเลือกตั้ง ซึ่งเป็นการขัดขวางการเลือกตั้งตามพระราชกฤษฎีกา ยุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ อันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ อีกทั้งยังสร้างความขัดแย้งทางการเมืองอย่างรุนแรง โดยใส่ร้ายป้ายสีบิดเบือนข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร กฎหมาย และหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย โดยนำเอาสถาบันเบื้องสูงมาใช้ในการ เคลื่อนไหวทางการเมืองกล่าวหาผู้อื่น อันเป็นการกระทำที่ไม่ถูกต้องและเป็นการสร้างความเกลียดชัง ในหมู่ประชาชนทั่วไปอีกด้วย การชุมนุมดังกล่าวจึงเป็นการชุมนุมที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๓ และเป็นการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๖ (๑) (๒) และ (๓)

พรรคประชาธิปัตย์ ผู้ถูกร้อง เป็นพรรคการเมืองที่ต้องดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและ ได้รับเงินสนับสนุนจากคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งเป็นภาษีของประชาชนตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่ผู้ถูกร้องได้ทำให้การเลือกตั้งไม่สงบ เรียบร้อย โดยมีมติไม่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการเลือกตั้งวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ทั้งที่พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับแล้ว จึงถือเป็นการผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ และถือว่าผู้ถูกร้องไม่ยึดมั่นรักษา ประชาธิปไตยและหวังยึดอำนาจรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์ให้ทหารออกมาปฏิวัติเพื่อล้มล้างรัฐธรรมนูญ และจัดระเบียบสังคมและการเมืองใหม่ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม และเกิดความขัดแย้ง แยกแยกในประเทศ นอกจากนี้การที่นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้อง ออกมา รับข้อเสนอแสดงเจตจำนงสอดคล้องกับ กปปส. ให้เลื่อนกำหนดวันเลือกตั้งออกไป มิฉะนั้นจะทำให้ บ้านเมืองเกิดความขัดแย้งรุนแรงมากขึ้น และจะเกิดสถานการณ์ไปสู่จุดที่ไม่พึงประสงค์ ถือเป็นการ ข่มขู่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย อีกทั้งยังเป็นการใส่ร้ายป้ายสีด้วยข้อความอันเป็นเท็จ



อันเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง (๕)

การกระทำของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ หัวหน้าพรรคผู้ถูกร้อง และนายสุเทพ เทือกสุบรรณ เลขาธิการ กปปส. กับคณะ ดังกล่าวข้างต้น เป็นการกระทำอย่างต่อเนื่องและผิดกฎหมายซ้ำซาก ซึ่งเป็นการฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง ผู้ร้องจึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคผู้ถูกร้อง และเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งของกรรมการบริหารพรรคทุกคนเป็นเวลา ๕ ปี ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๗ ประกอบมาตรา ๖๘ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๕ และเรียกเก็บเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง เนื่องจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคผู้ถูกร้องลาออกเพื่อเคลื่อนไหวทางการเมืองโดยไม่มีเหตุผลอันควรทำให้ต้องเสียค่าใช้จ่าย ในการเลือกตั้งใหม่ รวมทั้งเรียกคืนเงินสนับสนุนพรรคการเมือง เนื่องจากเงินงบประมาณดังกล่าว เป็นการจัดสรรจากกองทุนพัฒนาพรรคการเมืองซึ่งเป็นภาษีของประชาชน

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลจะใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ เพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญนี้ หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ มิได้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีที่บุคคลหรือพรรคการเมืองใดกระทำการ ตามวรรคหนึ่ง ผู้ทราบการกระทำดังกล่าวย่อมมีสิทธิเสนอเรื่องให้อัยการสูงสุดตรวจสอบข้อเท็จจริง และยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสั่งการให้เลิกการกระทำดังกล่าว แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือน การดำเนินคดีอาญาต่อผู้กระทำการดังกล่าว”

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้ใดกระทำการ ก่อ หรือสนับสนุนให้ผู้อื่นกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา หรือระเบียบหรือประกาศของ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมีผลทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้เพิกถอน สิทธิเลือกตั้งของบุคคลดังกล่าวตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ถ้าการกระทำ



ของบุคคลตามวรรคหนึ่ง ปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าหัวหน้าพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารของพรรคการเมืองผู้ใด มีส่วนรู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำนั้นแล้ว มิได้ยับยั้งหรือแก้ไขเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้ถือว่าพรรคการเมืองนั้นกระทำการเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ตามมาตรา ๖๘ และในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น ให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองดังกล่าว มีกำหนดเวลาห้าปีนับแต่วันที่มิคำสั่งให้ยุบพรรคการเมือง”

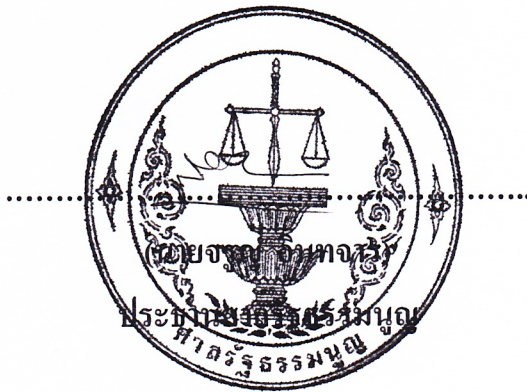
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เมื่อปรากฏก่อนนายทะเบียน หรือเมื่อนายทะเบียนได้รับแจ้งจากคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองและได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าพรรคการเมืองใดกระทำการตามมาตรา ๕๔ ให้นายทะเบียนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งแจ้งต่ออัยการสูงสุดพร้อมด้วยหลักฐาน เมื่ออัยการสูงสุดได้รับแจ้งให้พิจารณาเรื่องดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ถ้าอัยการสูงสุดเห็นสมควร ก็ให้ยื่นคำร้องเพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคการเมืองดังกล่าว ถ้าอัยการสูงสุดไม่ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้นายทะเบียนตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง โดยมีผู้แทนจากนายทะเบียนและผู้แทนจากสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการรวบรวมพยานหลักฐาน แล้วส่งให้อัยการสูงสุดเพื่อยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญต่อไป ในกรณีที่คณะกรรมการดังกล่าวไม่อาจหาข้อยุติเกี่ยวกับการดำเนินการยื่นคำร้องได้ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่แต่งตั้งคณะกรรมการ ให้นายทะเบียนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีอำนาจยื่นคำร้องเอง”

พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำร้องไม่ปรากฏว่าผู้ร้องได้ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณา วินิจฉัยสั่งการให้ผู้ถูกร้องเลิกการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งตามข้อกล่าวอ้างในคำร้อง กรณีจึงไม่ต้องด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ และไม่ปรากฏข้อเท็จจริงตามคำร้องว่าสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ได้เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และพรรคประชาธิปัตย์โดยหัวหน้าพรรคหรือกรรมการบริหารของพรรคได้มีส่วนรู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำนั้นแล้ว มิได้ยับยั้งหรือแก้ไขเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม อันเป็นเหตุให้ต้องยุบพรรคการเมืองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๗ นอกจากนี้ ผู้ร้องก็มีใช้บุคคลผู้มีสิทธิในการ



- ๕ -

ยื่นคำร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕
คำร้องของผู้ร้องจึงไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย
อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย





(คำสั่งที่ ๖๒/๒๕๕๖)

(Handwritten signature)

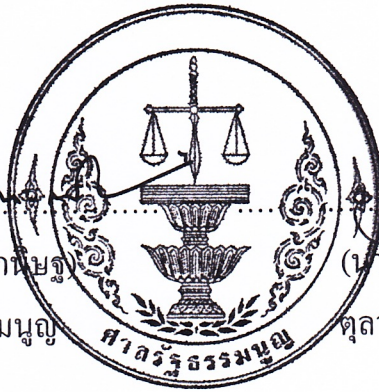
(นายเจริญ ภัคดีชนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(Handwritten signature)

(นายเฉลิมพล เอกอรู)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(Handwritten signature)

(นายทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(Handwritten signature)

(นายนุรักษ์ มาประณีต)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(Handwritten signature)

(นายบุญส่ง กุลบุปผา)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(Handwritten signature)

(นายสุพจน์ ไข่มุกด์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ