

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๖๐/๒๕๕๖

เรื่องพิจารณาที่ ๑๘/๒๕๕๖

วันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๖

ระหว่าง

นายสิงห์ทอง บัวชุม

ผู้ร้อง

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ กับคณะ ที่ ๑

พรรคประชาธิปัตย์ โดยนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ที่ ๒

ผู้ถูกร้อง

เรื่อง คำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ ประกอบ
มาตรา ๒๓๗ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐
มาตรา ๕๕

นายสิงห์ทอง บัวชุม ผู้ร้อง ยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๖๘ ประกอบมาตรา ๒๓๗ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕ ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบ สรุปได้ดังนี้

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ กับคณะ ผู้ถูกร้องที่ ๑ และพรรคประชาธิปัตย์ โดยนายอภิสิทธิ์
เวชชาชีวะ ผู้ถูกร้องที่ ๒ รวมทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์ ได้ร่วมกันจัดให้มี



การชุมนุมของประชาชนบริเวณถนนราชดำเนิน โดยเบื้องต้นได้ยกข้ออ้างเพื่อต้องการคัดค้านร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. แต่หลังจากที่วุฒิสภามีมติไม่ให้ความเห็นชอบกับร่างกฎหมายดังกล่าวและส่งร่างกฎหมายนั้นกลับคืนไปยังสภาผู้แทนราษฎร รวมทั้งสมาชิกรัฐสภาที่เกี่ยวข้อง นายกรัฐมนตรี และพรรคการเมืองฝ่ายรัฐบาลได้แถลงยืนยันว่าจะไม่นำร่างกฎหมายนี้ขึ้นมาพิจารณาอีก ผู้ถูกร้องทั้งสองแทนที่จะยุติการชุมนุม กลับสร้างเงื่อนไขเพิ่มเติมเพื่อให้ประชาชนมาร่วมชุมนุมกับตนต่อไปโดยบิดเบือนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการถอนร่างกฎหมายฉบับดังกล่าว และในระหว่างวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกร้องทั้งสองได้กระทำการต่าง ๆ ดังนี้

๑. ผู้ถูกร้องที่ ๑ โดยการรู้เห็นยินยอมของผู้ถูกร้องที่ ๒ ได้ประกาศให้บุคคลในบริษัทและหน่วยงานราชการกลางและหยุดงาน ให้นักธุรกิจหยุดจ่ายภาษี และให้ชักธงชาติเป็นสัญลักษณ์ประท้วงทั่วประเทศ รวมทั้งให้เป่านกหวีดไล่ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ยังได้จัดตั้งสภาประชาชนและจัดตั้งกองกำลังเพื่อทำหน้าที่แทนองค์กรที่มีกฎหมายรองรับ โดยบังคับให้หน่วยงานราชการมารายงานตัวกับคณะกรรมการประชาชนเพื่อการเปลี่ยนแปลงประเทศไทยให้เป็นประชาธิปไตยที่สมบูรณ์อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (กปปส.) อีกทั้งกลุ่มที่เข้าร่วมชุมนุมกับผู้ถูกร้องที่ ๑ ได้ประกาศผ่านเครื่องขยายเสียงให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมหยุดพักงาน และให้ผู้บัญชาการเหล่าทัพ รวมทั้งปลัดกระทรวงมาพบภายใน ๔ ชั่วโมง และจะเดินทางไปยื่นถวายฎีกาเพื่อทูลเกล้าฯ ขอจัดตั้งสภาประชาชนเพื่อบริหารประเทศ รวมทั้งมีมติให้หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ บริษัทเอกชนและสถานศึกษาหยุดการดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

๒. ผู้ถูกร้องที่ ๑ และสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ ได้ประกาศเป้าหมายของการชุมนุมว่าต้องการล้มล้างระบอบทักษิณ ซึ่งหมายถึงการล้มรัฐบาลที่มีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตรเป็นนายกรัฐมนตรี ภายหลังจากการประกาศดังกล่าว ผู้ถูกร้องที่ ๑ ได้สั่งการให้ระดมประชาชนในกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัดเข้าร่วมชุมนุม และสั่งการให้ผู้ชุมนุมละเมิดกฎหมายด้วยการปิดเส้นทางจราจรหลายแห่ง และบุกยึดสถานที่ราชการ รวมทั้งสั่งห้ามมิให้เบิกถอนเงินให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ



๓. ผู้ถูกร้องที่ ๑ ได้สั่งการให้ผู้ชุมนุมปิดล้อมสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกลุ่มผู้ชุมนุมได้ตัดกระแสไฟฟ้าภายในสำนักงานตำรวจแห่งชาติและโรงพยาบาลตำรวจ รวมทั้งใช้อาวุธทำร้ายเจ้าหน้าที่ตำรวจ นอกจากนี้ ผู้ถูกร้องที่ ๑ ได้สั่งการให้ผู้ชุมนุมบุกยึดกรมสอบสวนคดีพิเศษ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ทำเนียบรัฐบาล กองบัญชาการตำรวจนครบาล และกระทรวงแรงงาน โดยผู้ชุมนุมได้ทำลายทรัพย์สินของทางราชการในบางแห่งด้วย

๔. ผู้ถูกร้องที่ ๑ และผู้ถูกร้องที่ ๒ รวมทั้งสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ ได้กล่าวปราศรัยและแถลงข่าวกล่าวหา ใสร้ายการบริหารงานของนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เพื่อจูงใจให้ประชาชนเข้าใจผิดในคะแนนนิยมของนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร อันเป็นประโยชน์แก่ผู้ถูกร้องที่ ๒

พฤติกรรมของผู้ถูกร้องที่ ๑ โดยการรู้เห็น ยินยอม และช่วยเหลือของผู้ถูกร้องที่ ๒ และสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ตามที่กล่าวมาข้างต้น เป็นการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งถือว่าพรรคประชาธิปัตย์มีส่วนร่วมในการกระทำ หรือรู้เห็น ยินยอมต่อการกระทำของผู้ถูกร้องที่ ๑ อีกทั้งเมื่อรู้ว่ามีกรกระทำที่ฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ผู้ถูกร้องที่ ๒ ก็มีได้ห้ามปราม ระวัง ยับยั้ง แต่ประการใด การกระทำผู้ถูกร้องทั้งสองดังกล่าวจึงเป็นการกระทำเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ เป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ หรือเป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ผู้ร้องจึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญตั้งยุบพรรคประชาธิปัตย์และเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๗ ประกอบมาตรา ๖๘ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลจะใช้และเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญนี้ หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ มิได้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีที่บุคคลหรือพรรคการเมืองใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ผู้ทราบการกระทำดังกล่าวย่อมมีสิทธิเสนอเรื่องให้อัยการสูงสุดตรวจสอบข้อเท็จจริง



และยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสั่งการให้เลิกการกระทำดังกล่าว แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนการดำเนินคดีอาญาต่อผู้กระทำการดังกล่าว”

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้ใดกระทำการ ก่อหรือสนับสนุนให้ผู้อื่นกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา หรือระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมีผลทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของบุคคลดังกล่าวตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ถ้าการกระทำของบุคคลตามวรรคหนึ่ง ปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าหัวหน้าพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารของพรรคการเมืองผู้ใด มีส่วนรู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำนั้นแล้ว มิได้ยับยั้งหรือแก้ไขเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้ถือว่าพรรคการเมืองนั้นกระทำการเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ตามมาตรา ๖๘ และในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น ให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองดังกล่าวมีกำหนดเวลาห้าปี นับแต่วันที่มีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมือง”

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียน หรือเมื่อนายทะเบียนได้รับแจ้งจากคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองและได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าพรรคการเมืองใดกระทำการตามมาตรา ๕๔ ให้นายทะเบียน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งแจ้งต่ออัยการสูงสุด พร้อมด้วยหลักฐาน เมื่ออัยการสูงสุดได้รับแจ้งให้พิจารณาเรื่องดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ถ้าอัยการสูงสุดเห็นสมควร ก็ให้ยื่นคำร้องเพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคการเมืองดังกล่าว ถ้าอัยการสูงสุดไม่ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้นายทะเบียนตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง โดยมีผู้แทนจากนายทะเบียนและผู้แทนจากสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการรวบรวมพยานหลักฐาน แล้วส่งให้อัยการสูงสุดเพื่อยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญต่อไป ในกรณีที่คณะกรรมการดังกล่าวไม่อาจหาข้อยุติ

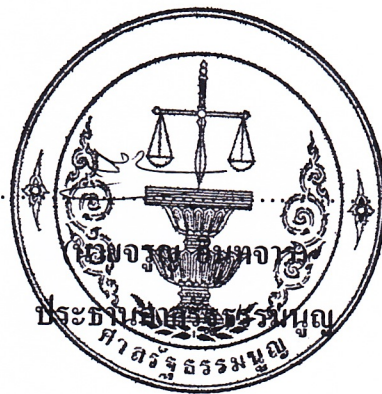


- ๕ -

เกี่ยวกับการดำเนินการยื่นคำร้องได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ให้นายทะเบียนโดย
ความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจยื่นคำร้องเอง”

พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำร้องไม่ปรากฏว่าผู้ร้องได้ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ
พิจารณาวินิจฉัยสั่งการให้ผู้ถูกร้องเลิกการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งตามข้อกล่าวอ้างในคำร้อง กรณีจึง
ไม่ต้องด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ และไม่ปรากฏข้อเท็จจริงตามคำร้องว่าสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์
ได้เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และพรรคประชาธิปัตย์โดยหัวหน้าพรรคหรือ
กรรมการบริหารของพรรคได้มีส่วนรู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำนั้นแล้วมิได้
ยับยั้งหรือแก้ไขเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม อันเป็นเหตุให้ต้องยุบพรรค
การเมืองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๗ นอกจากนี้ ผู้ร้องก็มีส่วนบุคคลผู้มีสิทธิในการยื่นคำร้องตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕ คำร้องของผู้ร้อง
จึงไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย



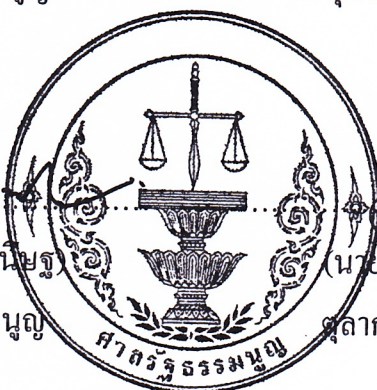


(คำสั่งที่ ๖๐/๒๕๕๖)

(นายจรยุทธ์ รักดีชนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายเจติมพัล เอกอูร์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายนุรักษ์ มาประณีต)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายบุญส่ง กุลบุปผา)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายสุพจน์ ไช้มุกด์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ