

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๓๔/๒๕๕๑

เรื่องพิจารณาที่ ค.๑๔/๒๕๕๑

วันที่ ๒๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

เรื่อง คณะกรรมการแห่งชาติกอบกู้รักษาอธิปไตยของชาติด้วยอำนาจอธิปไตยของปวงชนชาวไทย ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยหนังสือสัญญาระหว่างประเทศไทยกับประเทศฝรั่งเศส

ข้อเท็จจริงตามคำร้องสรุปได้ว่า คณะกรรมการแห่งชาติกอบกู้รักษาอธิปไตยของชาติด้วยอำนาจอธิปไตยของปวงชนชาวไทย (ผู้ร้อง) มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ พิจารณาวินิจฉัยหนังสือสัญญาระหว่างประเทศไทยกับประเทศฝรั่งเศส จำนวน ๓ ฉบับ คือ (๑) หนังสือสัญญาระหว่างกรุงสยามกับกรุงฝรั่งเศส ฉบับปี ค.ศ. ๑๕๐๔ (ร.ศ. ๑๒๒ หรือ พ.ศ. ๒๔๔๓) และฉบับปี ค.ศ. ๑๕๐๗ (ร.ศ. ๑๒๕ หรือ พ.ศ. ๒๔๕๐) (๒) อนุสัญญาสันติภาพระหว่างประเทศไทยกับประเทศฝรั่งเศส พ.ศ. ๒๔๘๔ (อนุสัญญากรุงโตเกียว ค.ศ. ๑๕๔๑) และ (๓) ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลฝรั่งเศส ค.ศ. ๑๕๔๖ (พ.ศ. ๒๔๘๕)

ผู้ร้องกล่าวอ้างว่าหนังสือสัญญาระหว่างกรุงสยามกับกรุงฝรั่งเศส ฉบับปี ค.ศ. ๑๕๐๔ (ร.ศ. ๑๒๒ หรือ พ.ศ. ๒๔๔๓) และฉบับปี ค.ศ. ๑๕๐๗ (ร.ศ. ๑๒๕ หรือ พ.ศ. ๒๔๕๐) ซึ่งจัดทำขึ้นในสมัยรัชกาลที่ ๕ ได้ถูกยกเลิกไปโดยอนุสัญญาสันติภาพระหว่างประเทศไทยกับประเทศฝรั่งเศส พ.ศ. ๒๔๘๔ (อนุสัญญากรุงโตเกียว ค.ศ. ๑๕๔๑) โดยอนุสัญญานี้ได้ลงนามที่ประเทศญี่ปุ่นและได้รับสัตยาบันจากรัฐสภาของประเทศไทยอย่างถูกต้อง ต่อมาเมื่อสงครามโลกครั้งที่สองได้ยุติลง



- ๒ -

รัฐบาลไทยได้ทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับประเทศฝรั่งเศสอีกฉบับ คือ ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ รัฐบาลฝรั่งเศส ค.ศ. ๑๙๔๖ (พ.ศ. ๒๔๘๙) แต่ความตกลงนี้มีได้รับการให้สัตยาบันจากรัฐสภา แต่อย่างไรก็ตาม ความตกลงดังกล่าวจึงเป็นโมฆะ เป็นผลให้อนุสัญญาสันติภาพระหว่างประเทศไทยกับ ประเทศฝรั่งเศส พ.ศ. ๒๔๘๔ ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ ดังนั้น ดินแดนมณฑลบูรพา คือ จังหวัด พระตะบองและจังหวัดพิบูลสงคราม ซึ่งเป็นที่ตั้งของปราสาทพระวิหาร และประเทศไทยได้รับมาตาม อนุสัญญาสันติภาพระหว่างประเทศไทยกับประเทศฝรั่งเศส พ.ศ. ๒๔๘๔ ยังคงเป็นของประเทศไทย ประเทศกัมพูชาได้นำหนังสือสัญญาระหว่างกรุงสยามกับกรุงฝรั่งเศส ฉบับปี ค.ศ. ๑๙๐๔ และฉบับปี ค.ศ. ๑๙๐๗ และความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลฝรั่งเศส ค.ศ. ๑๙๔๖ ไปใช้อ้างในการ พิจารณาคดีปราสาทพระวิหารของศาลโลกและอ้างต่อประชาคมโลกยอมไม่ถูกต้อง ปราสาทพระวิหาร จึงยังเป็นของประเทศไทยอยู่ เพราะคำตัดสินของศาลโลกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๕ เป็นโมฆะ

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๒ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้ พิจารณาวินิจฉัยหรือไม่

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมี คำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญได้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “การใช้ สิทธิตามวรรคหนึ่งต้องเป็นกรณีที่ไม้อาจใช้สิทธิโดยวิธีการอื่นได้แล้ว ทั้งนี้ ตามที่บัญญัติไว้ใน พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ”

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาทบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๒ แล้ว เห็นว่าผู้ที่จะใช้สิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญตามบทบัญญัติแห่ง กฎหมายดังกล่าวข้างต้น ต้องประกอบด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ดังนี้

- (๑) ต้องเป็นบุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้
- (๒) บุคคลนั้นต้องยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมีคำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายขัด หรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ และ
- (๓) ต้องเป็นกรณีที่บุคคลนั้นไม้อาจใช้สิทธิโดยวิธีการอื่นได้แล้ว



- ๓ -

พิจารณาแล้ว กรณีตามคำร้องเป็นการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยทำขึ้นกับประเทศฝรั่งเศส ผู้ร้องไม่ได้ยื่นคำร้องเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายใดขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๑๒ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนั้น คำร้องของผู้ร้องจึงไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๒ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัยได้

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีคำสั่งไม่รับคำร้อง





(คำสั่งที่ ๓๔/๒๕๕๑)

[Signature]

(นายเจริญ ภัคดีชนากุล)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายจรูญ อินทจาร)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายเฉลิมพล เอกอุรุ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายนุรักษ์ มาประณีต)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



[Signature]

(นายบุญส่ง กุลบุปผา)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายวสันต์ ตรี้อยพิสุทธ์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายสุพจน์ ไข่มุกด์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

[Signature]

(นายอุดมศักดิ์ นิติมন্ত্রী)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ